

Aymara Gerdel
Jorge Dias

译者：杨振
林双卓

Pasado, Presente y Futuro
CHINA Y VENEZUELA
中国和委内瑞拉：过去、现在和将来



ANIVERSARIO

RELACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE
CHINA Y VENEZUELA

1974-2024

中国和委内瑞拉建交 50 周年 (1974-2024)

EDICIONES
CVEC

烟台市博士后专项经费支持项目

委内瑞拉中国研究中心出版社

Colección “Estudios sobre China”

Serie de libros “China y América Latina”

Primera edición 2024

中国和委内瑞拉: 过去, 现在和将来

ZHONGGUO HE WEINEIRUILA: GUOQU, XIANZAI HE JIANGLAI

Edición en chino 2026 (2026 年中文版)

© Ediciones CVEC (委内瑞拉中国研究中心出版社)

© 2026 Ludong University (鲁东大学)

© 2026 Hebei International Studies University (河北外国语学院)

Texto original en español © 2024 Ediciones CVEC

Publicado en Venezuela por Ediciones CVEC

Municipio Libertador, Distrito Capital, Venezuela

HECHO EL DEPÓSITO DE LEY

Depósito legal N°: DC2024001756

ISBN: 978-980-7970-17-4

COPYRIGHT

© Ediciones CVEC (委内瑞拉中国研究中心出版社)

Todos los derechos reservados. El contenido de los textos publicados queda bajo responsabilidad de los autores. Se prohíbe la reproducción parcial o total de este libro a través de cualquier medio, sistema y/o técnica electrónica o mecánica sin el consentimiento por escrito de los autores.

委内瑞拉中国研究中心（CVEC）

委内瑞拉中国研究中心（CVEC）是委内瑞拉玻利瓦尔共和国境内首个且唯一专门致力于研究中国的研究中心。该中心于2017年6月13日由委内瑞拉中央大学的青年教师和研究人员创立，自成立之初便计划组建一支来自不同知识领域和专业背景的研究团队，这些研究者对当今及未来世界构成的现实状况具备分析和理解能力，并在这一学术和知识管理平台上达成共识。

委内瑞拉中国研究中心（CVEC）已成为具有国家及国际影响力的知名学术平台，推动中国和拉丁美洲及加勒比地区通过各类机构持续对话，具体体现在：产出大量学术研究成果、组织文化活动、参与国家及国际合作平台，以及通过多种社交网络开展广泛信息传播。其学术研究成果包括国内外杰出研究员的文章、各领域研究的学术报告、学术名人访谈、书籍的编辑和出版、组织文化活动、参与学术及媒体活动，以及建立国家和国际层面的合作协议。

2019年11月，中国是委内瑞拉国际图书博览会的主宾国，在此次博览会上委内瑞拉中国研究中心（CVEC）加入了由中国人民大学出版社牵头的“一带一路”学术出版联盟。自2021年11月起，该中心隶属于中国传媒大学人类命运共同体研究院发起的“人类命运共同体国际学术联盟”的倡议，并于2021年1月12日和该校共建人类命运共同体“中国-委内瑞拉”研究中心。此外，自2024年10月起，委内瑞拉中国研究中心成为中国现代国际关系研究院“全球文明对话学术伙伴网络”成员。

委内瑞拉中国研究中心出版社（Ediciones CVEC）是经委内瑞拉人民政权

文化部国家图书中心（CENAL）授权的隶属于委内瑞拉中国研究中心的出版品牌。历经五年的学术研究、成果产出、文化活动、国内外合作，以及通过社交媒体和多个机构与专家开展的密集信息传播和互动，以实现中拉持续对话，该中心已通过“中国和拉美系列”“了解和理解中国系列”和“新时代中国系列”等三个系列丛书出版著作 11 部。

Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC)

El Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC) es el primer y único centro de investigación dedicado exclusivamente a los estudios sobre China dentro de la República Bolivariana de Venezuela. Fundado el 13 de junio de 2017 por jóvenes profesores e investigadores provenientes de la Universidad Central de Venezuela, el CVEC ha planificado desde su creación, la conformación de un equipo de investigadores provenientes de distintos espacios intelectuales y profesionales, cuyas capacidades de análisis y comprensión sobre las realidades que configuran el mundo de hoy y del futuro coincidieran en esta instancia de gestión académica e intelectual.

El CVEC se ha convertido en una reconocida plataforma académica de relevancia nacional e internacional, que ha promovido junto a diversos actores e instituciones el continuo diálogo entre China y América Latina y el Caribe, materializado en una amplia producción de investigación académica, organización de actividades culturales, participación en plataformas de cooperación nacional e internacional y el desarrollo de una intensa divulgación de información a través de diversas redes sociales. La producción de investigación académica del CVEC consta de artículos de destacado investigadores nacionales e internacionales, informes académicos sobre diversos ámbitos de investigación, entrevistas a actores relevantes, edición y publicación de libros, organización de eventos culturales, participación

en eventos académicos y medios de comunicación, así como el establecimiento de acuerdos de cooperación a nivel nacional e internacional.

En noviembre de 2019, en el marco de la Feria Internacional del Libro de Venezuela 2019, en la que China fue el país homenajeado, el CVEC fue incorporado como miembro de la Cooperación Editorial de la “Franja y la Ruta”, iniciativa coordinada por la Editorial de la Universidad Renmin de China. Desde noviembre de 2021, el CVEC pertenece a la Iniciativa de la Red Académica Internacional para una Comunidad de Futuro Compartido promovida por el Instituto para una Comunidad de Futuro Compartido de la Universidad de Comunicación de China, universidad con la cual el CVEC también estableció el Centro de Investigación para una Comunidad de Futuro compartido China-Venezuela el 12 de enero de 2021. Adicionalmente, desde octubre 2024 el CVEC es miembro de la Red Académica Global para la Iniciativa del Diálogo entre Civilizaciones de la Academia de Estudios Contemporáneos de China y el Mundo.

Ediciones CVEC es el sello editorial del Centro Venezolano de Estudio sobre China, autorizado por el Centro Nacional del Libro del Ministerio del Poder Popular para la Cultura de Venezuela (CENAL). Luego de cinco años de investigación, producción académica, actividades culturales, cooperación nacional e internacional, así como, una intensa divulgación de información e interacción a través de redes sociales con diversos actores e instituciones que materializan el continuo diálogo entre China y América Latina, el CVEC ha publicado 11 libros a través de tres series: “Serie China y América Latina”, “Serie Comprender y Entender a China” y “Serie China en la Nueva Era”.

引言

通过《中国和委内瑞拉：过去、现在和将来》这本书，我们希望为公众提供一本系统化梳理委内瑞拉玻利瓦尔共和国和中华人民共和国双边关系中最突出历史事件和统计数据的书藉，涵盖双边关系发展的不同阶段和各个领域。借此，委内瑞拉中国研究中心（CVEC）期望为拓展两国近半个世纪以来在政治、经济、贸易、社会及文化领域的交流与合作作出贡献。

此书出版于两国关系具有特殊意义的一年里。一是庆祝两国建交 50 周年，二是纪念中华人民共和国成立 75 周年，三是这一年是继 2014 年中华人民共和国主席习近平对委内瑞拉进行国事访问促使中委两国关系提升至“全面战略伙伴关系”的第一个十年。所有这一切也在龙年庆祝，龙是权力、繁荣和好运的象征。

中委关系是委内瑞拉目前维持的最具战略意义的关系之一，该书涵盖了中委关系的各个方面。第一章阐述了在中拉关系背景下，双边外交关系转为“全天候战略伙伴关系”的外交水平所走的路径。第二章通过不同阶段梳理双边关系政治外交建设的主要内容，重点呈现高级别互访、机制化发展、17 次中委高级混合委员会（CMAN）会议的相关史实，以及重要合作协议的核心内容，尤其聚焦 2023 年 9 月第十七次中委高级混合委员会会议期间签署的 31 份文件。第三章分析了中委能源联盟的四个关键方面，这是国家间战略伙伴关系经贸合作的核心。第四章介绍了中委命运共同体建设的各个方面，重点介绍了中委命运共同体的各个学术交流以及这一建设的六大关键方面。最后，第五章分析了“一带一路”倡议和委内瑞拉经济特区的关系，重点介绍了中国经济特区

模式及其在委内瑞拉的实际应用。

该书系统梳理中委两国关系发展的历程以及中委关系对当前中国-拉丁美洲和加勒比关系发展水平作出的巨大贡献，并以此推动必要的相互理解，以实现中委命运共同体的建设。

艾马拉·格尔德尔 豪尔赫·迪亚斯

2024年11月，木龙年

Introducción

A través de “China y Venezuela: pasado, presente y futuro”, deseamos proporcionar al público en general un libro que sistematiza los acontecimientos históricos y los datos estadísticos más relevantes sobre la relación bilateral entre la República Bolivariana de Venezuela y la República Popular China, observados durante de las diferentes etapas y los distintos sectores en los que se ha desarrollado esta relación. De esta forma, desde el Centro Venezolano de Estudio sobre China (CVEC), aspiramos contribuir a la ampliación del saber y el conocimiento sobre la relación política, económica, comercial, social y cultural que han sostenido ambos países durante el último medio siglo.

Este libro se publica en un año de connotaciones especiales sobre la relación binacional. En primer lugar, la celebración de los 50 años del establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos países, en segundo lugar, la conmemoración de los 75 años de la fundación de la República Popular China, y en tercer lugar la primera década desde que China y Venezuela elevaron su nivel de relacionamiento a “Asociación Estratégica Integral” en el marco de la visita de Estado realizada a nuestro país por parte del presidente de la República Popular China Xi Jinping en 2014. Todo esto se celebra además en el año del Dragón de Madera, símbolo de poder, prosperidad y buena fortuna.

Esta publicación incorpora diversos aspectos sobre una de las relaciones más estratégicas que sostiene nuestro país en la actualidad. En el Capítulo 1 se

describe el camino recorrido por la relación bilateral hasta alcanzar el nivel de “Asociación Estratégica a Todo Tiempo y Toda Prueba” bajo el contexto de las relaciones entre China y América Latina y el Caribe. En el Capítulo 2 se desarrollan los principales elementos de la construcción política y diplomática de la relación a través de sus diversas etapas, destacando los principales intercambios de alto nivel, la arquitectura institucional desarrollada, los hechos relevantes de las 17 reuniones de la Comisión Mixta de Alto Nivel (CMAN) y el contenido principal de los acuerdos de cooperación más importantes, con énfasis en los 31 documentos signados durante la XVII Reunión de la CMAN realizada en septiembre de 2023. En el Capítulo 3 son analizados los cuatro aspectos clave de la alianza energética entre China y Venezuela, núcleo de la cooperación económica y comercial de la asociación estratégica entre países. En el Capítulo 4 son descritos diversos aspectos de la construcción de una Comunidad Académica de Futuro Compartido entre China y Venezuela, destacando diversos intercambios académicos del CVEC y seis aspectos claves de esta construcción. Finalmente, en el Capítulo 5 es analizada la relación entre la Iniciativa de la Franja y la Ruta y las Zona Económicas Especiales en Venezuela, destacando aspectos relevantes del modelo chino de ZEE y sus aplicaciones prácticas en nuestro país.

Este recorrido también espera contribuir a ampliar la información, el saber y el conocimiento sobre la relación binacional entre ambas naciones y sus enormes contribuciones a los actuales niveles de desarrollo de las relaciones entre la República Popular China y América Latina y el Caribe, y de esta forma promover el entendimiento mutuo necesario para materializar la construcción de una comunidad de futuro compartido entre China y Venezuela.

Aymara Gerdel y Jorge Dias

Noviembre 2024, Año del Dragón de Madera

A faint, light gray illustration of two hands, palms up, holding the text. The hands are positioned on either side of the text, with fingers slightly curled as if supporting it. The background is a solid light gray.

A Ivanka Georgina, nuestro futuro compartido

谨写此书，献给我们共同的未来，伊万卡·乔治娜小朋友

CONTENIDO

第一部分 中文版

- 第一章 中国和委内瑞拉：在全天候战略伙伴关系的征途中稳步前行 / 3
- 第二章 中国和委内瑞拉：政治和外交建设的五十年 / 17
- 第三章 中国和委内瑞拉能源合作联盟：四个关键阶段 / 62
- 第四章 构建中国和委内瑞拉学术命运共同体 / 93
- 第五章 “一带一路”倡议与委内瑞拉的经济特区的中国化模式 / 101

第二部分 西班牙文版

- Capítulo 1** China y Venezuela: El camino recorrido hacia a la Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo / 115
- Capítulo 2** China y Venezuela: 50 años de construcción política y diplomática / 135
- Capítulo 3** Alianza Energética entre China y Venezuela: Cuatro Etapas Clave / 195
- Capítulo 4** La Construcción de una Comunidad Académica de Futuro Compartido entre China y Venezuela / 236
- Capítulo 5** La Iniciativa de la Franja y la Ruta y el modelo chino de Zonas Económicas Especiales en Venezuela / 248



第一部分 中文版

中国和委内瑞拉： 过去、现在和将来

委内瑞拉中国研究中心

Centro Venezolano de Estudios sobre China

50

ANIVERSARIO

RELACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE
CHINA Y VENEZUELA
1974-2024



第一章

中国和委内瑞拉：在全天候战略伙伴关系的征途中稳步前行

在过去近半个世纪里，中委双边关系经历了多个发展阶段，在这期间，两国在政治、经济、社会及文化等领域开展了具有重要国际意义的交流合作。对委内瑞拉而言，中国已成为其外交政策中的战略盟友，双方在政治层面达成了高度合作，这也使中国成为委内瑞拉重要的贸易合作伙伴，以及该国能源市场多元化模式中的优先目标市场。此外，两国的合作协议和联系已广泛拓展至科技、工业、农业、教育、文化、军事等多个领域。

为理解这一双边关系的发展及其重要性，有必要简要回顾其不同阶段的历程。这些阶段基于不同视角、并依据若干实质性改变关系范畴和层级的事件加以分期。因此，本章将对这些阶段进行阐述。在此之前，需先就中国和拉丁美洲及加勒比地区的关系展开类似梳理，中委双边关系正是在这一背景下发展，此举有助于在观察中国整体外交政策对世界及该地区的转变框架下，更全面地理解中委双边关系。

一、中国和拉美及加勒比地区外交关系的发展阶段

中国和委内瑞拉双边关系的演变，不仅受到两国国内环境的影响，还受到中国与拉丁美洲和加勒比地区关系整体外部环境的作用，尤其是中国与拉丁美洲和加勒比地区政策的变化。因此，在阐述中委双边外交关系的发展阶段之前，有必要先简要回顾中国和拉丁美洲和加勒比地区关系的不同发展阶段。在此，我们参考中国社会科学院荣誉学部委员、拉美问题资深专家徐世澄教授的分期和论述——据徐教授观点，“中拉关系的发展经历了四个阶段”，现概述如下：

表格 1 中国和拉美及加勒比地区外交关系的发展阶段

1949—1978	1978—1999	2000—2012	2012—
新中国的成立和改革开放前三十年	从改革开放到二十世纪末之间的中拉关系	在二十一世纪第一个十二年里的中拉关系	习近平新时代期间的中拉关系

来源：徐世澄。《中国与拉美：全面战略伙伴关系》一书序言。委内瑞拉中国研究中心出版社。2021年。^①

1. 新中国的成立和改革开放前三十年

“中华人民共和国与拉丁美洲和加勒比国家（ALC）从零开始建立了正式外交关系”，目前已和其中 26 个国家建立了外交关系。这种关系已在多个合作领域达到战略层面，具体体现为：政治关系层级提升、贸易额呈指数倍增长，以及在社会、科技、文化和教育等领域持续开展交流。

在每一个阶段，中国外交都确立了不同的交往形式，每一种形式都适应了国内外的环境。尽管在 20 世纪 50 年代所有国家都和台湾当局保持着关系，但中华人民共和国推行了“人民外交政策”，通过民间交流和外交来推动。这使得 1952 年中国和拉美国家达成了首个贸易协定，这得益于智利代表团和中国进出口公司签署了一项贸易协定。当时中国和拉美的双边贸易额仅达 3000 万美元。此外，还开展了多次人士、文化团体之间的交流，并建立了民间交流平台。

20 世纪 60 年代，中国政府奉行“坚决支持拉丁美洲各国人民民族民主运动和反帝斗争”的政策。这一阶段在 1960—1965 年和 1965—1969 年两个时期存在明显差异：前一时期，古巴革命胜利后，中国于 1960 年 9 月和古巴共和国建交，古巴成为拉美地区首个承认新中国政府的国家，中国也对拉美各国人民的斗争表示声援；而 60 年代后半段，拉美国家发生的政变以及中国“文化大革命”的启动，对双边政治、经贸和文化交流产生了影响。

20 世纪 70 年代，中拉关系呈现加速发展的态势。尽管 70 年代初中国仍处于“文化大革命”高潮期，但国际格局发生了诸多对中国具有重要意义的变化：1970 年 12 月，随着萨尔瓦多·阿连德当选智利总统，智利成为拉美地

^① 徐世澄 (2022)。新中国成立以来中国与拉丁美洲和加勒比地区友好合作关系的发展（《中国和拉美：全面战略伙伴关系》一书序言）。委内瑞拉：委内瑞拉中国研究中心出版社。

区第二个、南美洲首个和中华人民共和国建交的国家；1971年9月25日，联合国大会通过第2758号决议，承认中华人民共和国政府为中国在联合国的唯一合法代表；1972年2月，美国总统理查德·尼克松历史性访华，开启了中美关系新纪元。这些国际形势和中国外交政策的转变，促使1971年11月至1977年5月间，中国先后和10个拉美国家建立外交关系。在经贸领域，中拉贸易额从1970年的1.4582亿美元增至1979年的12.6118亿美元。

2. 从改革开放到二十世纪末之间的中拉关系

1978年12月改革开放的启动，对中国的外交政策产生了重大影响，标志着中国对拉美地区政策的调整，确立“和平和发展为中国对拉丁美洲和加勒比地区政策的原则”，更加重视经贸合作，并扩大了中国共产党和拉美各国执政党派及反对党的关系，同时继续支持各国维护国家主权、反对外部干涉的斗争。这一外交政策调整也开启了中国领导人对拉美地区的访问，此前三十年此类别访问从未有过。其中访问过拉美的高层领导人包括：1981年和1985年的国务院总理赵紫阳、1990年的国家主席杨尚昆，以及1993年和1997年的国家主席江泽民。

1978年至1999年间，双方经济合作和双边贸易呈指数倍增长，中国确立了“在此阶段和9个拉丁美洲和加勒比国家签署了17个合作和混合资本项目”。^①在此期间，中国外交部提出了和委内瑞拉发展外交关系的四项原则：和平友好、相互支持、平等互利、共同发展。在贸易方面，中拉之间的贸易额从1980年的13.63亿美元增加到2000年的125.96亿美元。

3. 在二十一世纪第一个十二年里的中拉关系

进入21世纪初，中国与拉丁美洲和加勒比地区在各个领域的交流和合作达到了新的水平。在此阶段，“建立平等互利共同发展的全面战略伙伴关系”的进程开始。^②拉美国家元首多次访华、中国国家主席多次访问拉美等都体现了政治交流。就我们地区而言，访华次数最多的国家元首是委内瑞拉总统乌戈·查韦斯，他在1999—2009年期间对这个亚洲国家进行了6次正式访问。而在此期间，江泽民第三次访问拉丁美洲和加勒比（2001年），胡锦涛三次

^① 徐世澄(2022)。新中国成立以来中国与拉丁美洲和加勒比地区友好合作关系的发展(《中国和拉美：全面战略伙伴关系》一书序言)。委内瑞拉：委内瑞拉中国研究中心出版社。

^② 同前引

访问拉丁美洲和加勒比（2004年、2005年和2008年）。中国与拉美和加勒比（ALC）关系的重要性体现在2008年11月发布的《中国对拉丁美洲和加勒比政策文件》中。这份官方文件明确了中拉合作的优先领域，并制定了一系列共同行动方案。在经贸方面，中国和该地区的贸易额从2001年的149亿美元增加到2012年的2612.88亿美元，使中国成为拉丁美洲和加勒比地区的第二大贸易伙伴。此外，中国还和该地区国家签署了三项自由贸易协定（FTA），分别是智利（2005年）、秘鲁（2009年）和哥斯达黎加（2010年）。^①

4. 习近平新时代期间的中拉关系

党的十八大以来，中国特色社会主义进入了一个新时代。这也开启了所谓的中国特色大国外交^②，旨在以中国外交的基本理念为基础，构建新型国际关系，即构建人类命运共同体。这一理念在中国向世界提出的四项倡议中都有其实践经验：2013年的“一带一路”倡议、2021年的全球发展倡议、2023年的全球安全倡议和全球文明倡议。

新时代的中国外交呈现了中拉关系的相关发展。2014年7月17日，中国-拉美和加勒比地区领导人会议在巴西举行，会上通过了《中国-拉美和加勒比国家领导人巴西利亚会晤联合声明》，宣布中国-拉美和加勒比国家共同体正式成立，习近平主席在论坛上首次提出构建中国和拉美命运共同体^③，两个地区的关系正处于“历史上最好的时刻，也处于新的历史起点”^④。随后，2015年1月，中国-拉美和加勒比国家命运共同体首次部长级会议在北京举行^⑤。这些活动将中拉关系提升到中国-拉美和加勒比全面合作伙伴关系的新层面。

从这一刻起，中国政府主要领导人系统地介绍了中国对拉美和加勒比地区政策的新阶段，旨在构建中拉命运共同体。这一阶段包括1+3+6全面合作框

① 同前引

② 习近平（2021）《论坚持推动构建人类命运共同体》中央编译出版社。

③ “中拉命运共同体开启新十年征程”，来源：一带一路倡议官网，2024年11月12日，<https://esp.yidaiyilu.gov.cn/p/0Q6V65Q1.html>

④ 豪尔赫·迪亚斯。（2023）。《中国和委内瑞拉全面战略伙伴关系的政治构建》（收录于《中国和拉美：全面战略伙伴关系》一书第13章）。《中国和委内瑞拉：走向共同未来》，委内瑞拉：委内瑞拉中国研究中心出版社，第108页。

⑤ 关于中国与拉丁美洲和加勒比国家共同体论坛的内容摘要：中国外交部拉丁美洲和加勒比司（2016年），第3—4页。

架和新的3×3模式。^①此外，中国政府还发布了第二份关于《中国对拉丁美洲和加勒比政策文件》^②，阐述了双方关系的新格局。此后，中国与拉美和加勒比地区在2015—2024年期间设计并实施了三项合作计划。^③

在政治方面，中国政府在2017年至2023年期间和中美洲的五个国家建交，使中国与拉美和加勒比地区保持外交关系的国家数量达到26个。习近平主席就任国家领导人以来，先后对拉美和加勒比地区进行了五次正式访问（2013年、2014年、2016年、2018年和2024年）^④，2009年以国家副主席身份对拉美和加勒比地区进行了一次正式访问。在此期间，双方关系水平大幅度上升，在拉美和加勒比地区国家和中国之间建立了各种战略伙伴关系。

在经济贸易往来上，双方贸易往来总额从2012年的2612.88亿美元上升到2023年的4890.47亿美元。同样，中国和该地区国家签署的自由贸易协定扩大到五个，这些国家是智利、秘鲁、哥斯达黎加、厄瓜多尔和尼加拉瓜。这使得拉丁美洲和加勒比地区成为“仅次于亚洲的和中国自由贸易伙伴数量第二多的地区”^⑤。另一方面，2017—2023年期间，已有22个拉丁美洲国家签署了共建“一带一路”相关合作文件，6个拉美国家成为亚洲基础设施银行非域内成员，其中3个国家是潜在成员，包括委内瑞拉在内。

值得注意的是，虽然哥伦比亚、墨西哥和巴西尚未加入“一带一路”倡议，但哥伦比亚自2013年以来一直和中国保持着全面战略伙伴关系，墨西哥自2023年以来一直保持着战略伙伴关系。2024年11月，巴西和中国宣布将双边关系提升至前所未有的“更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体”，

① 1指的是《中国与拉丁美洲和加勒比国家合作规划（2015—2019）》，3指的是贸易、投资和金融合作这三大引擎，6个领域则是能源资源、基础设施、农业、制造业、科技创新和信息技术。

② 《中国对拉丁美洲和加勒比政策文件》，中国与拉丁美洲和加勒比国家共同体论坛网站，2016年11月25日，http://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/t1418613.htm

③ 《中国与拉丁美洲和加勒比国家合作规划（2015—2019）》《中国与拉共体成员国优先领域合作共同行动计划（2019—2021）》《中国与拉共体成员国优先领域合作共同行动计划（2022—2024）》。

④ 习近平访问拉丁美洲和加勒比地区：特立尼达和多巴哥、哥斯达黎加和墨西哥（2013年）；巴西、阿根廷、委内瑞拉和古巴（2014年）、厄瓜多尔、秘鲁和智利（2016年）；阿根廷和巴拿马（2018年）；秘鲁和巴西（2024年）。

⑤ 《习近平外交思想：中拉友好关系开启新征程》，新华网西语频道，2024年7月21日，<https://spanish.xinhuanet.com/2024072/030e5f57bc544309a804337a40de0c50/c.html>

以及共建“一带一路”倡议和巴西发展战略的协同效应。^①

在学术和教育交流方面，2015—2019年期间，中国致力于拉美研究的机构数量从33家增加到56家，同期在11个拉美国家至少建立了27个中国研究机构和研究小组。^②

表格2 拉美和加勒比国家与中国的伙伴关系级别、参与“一带一路”倡议及金砖国家新开发银行成员资格情况

序号	国家	关系类型	“一带一路”谅解备忘录	亚洲基础设施投资银行成员资格
1	巴拿马	—	2017年12月	—
2	特立尼达和多巴哥	—	2018年5月	—
3	苏里南	战略伙伴关系 (2019)	2018年5月	—
4	安提瓜和巴布达	—	2018年6月	—
5	玻利维亚	战略伙伴关系 (2018)	2018年6月	潜在成员
6	多米尼克	—	2018年6月	—
7	圭亚那	—	2018年6月	—
8	乌拉圭	全面战略伙伴关系 (2023)	2018年8月	非域内成员(2020)
9	哥斯达黎加	—	2018年9月	—
10	委内瑞拉	全天候战略伙伴关系 (2023)	2018年9月	潜在成员
11	格拉纳达	—	2018年9月	—
12	萨尔瓦多	—	2018年11月	潜在成员

① 《外交部发言人林剑2024年11月21日主持例行记者会》，中华人民共和国外交部官网，2024年11月21日，https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202411/t20241123_11532010.html

② 郭存海，(2022)。《中国拉丁美洲研究70年：基于机构发展的视角》（收录于《中国与拉丁美洲：全面战略伙伴关系》第一章）。委内瑞拉：拉美经济研究与文化出版社，第11页。

续 表

序号	国 家	关系类型	“一带一路”谅解备忘录	亚洲基础设施投资银行成员资格
13	多米尼加共和国	—	2018年11月	—
14	智利	全面战略伙伴关系（2016）	2018年11月	非域内成员（2021）
15	古巴	—	2018年11月	—
16	厄瓜多尔	全面战略伙伴关系（2019）	2018年12月	非域内成员（2019）
17	巴巴多斯	—	2019年2月	—
18	牙买加	—	2019年4月	—
19	秘鲁	全面战略伙伴关系（2019）	2019年4月	非域内成员（2022）
20	尼加拉瓜	战略伙伴关系（2023）	2022年1月	—
21	阿根廷	全面战略伙伴关系（2014）	2022年2月	非域内成员（2021）
22	洪都拉斯	—	2023年6月	—
23	哥伦比亚	战略伙伴关系（2023）	未加入	—
24	墨西哥	全面战略伙伴关系（2013）	未加入	—
25	巴西	更公正世界和更可持续星球的中巴命运共同体（2024）	未加入	—

来源：根据艾玛拉·格尔德尔所著《中国和拉美：全面战略伙伴关系》一书第二章（委内瑞拉中国研究中心出版社）以及斯蒂文·索特雷发表于《中国研究》期刊1(1)期的《“一带一路”倡议在拉美和加勒比地区的跨文化传播和发展》（2024年11月更新）自行整理。

总之，中华人民共和国成立75年以及中国与拉美和加勒比地区国家建交64年来，从中国外交政策的角度来看，不同领域的关系经历了各种事件。在这些国家中，已明显呈现出双边政治互访持续增加，且贸易往来呈指数倍增

长，中国已成为该地区的第二大贸易伙伴，截至 2024 年底，双边贸易额接近 5000 亿美元。

33 个拉丁美洲和加勒比地区国家中有 26 个和中国建交，其中 22 个加入“一带一路”倡议，其中几个国家支持其余倡议，实现了中国和拉美和加勒比地区命运共同体的构建。

二、中国和委内瑞拉外交关系发展的不同阶段

1974 年 6 月 28 日，委内瑞拉政府和中国政府签署了《中华人民共和国和委内瑞拉共和国建立外交关系的联合公报》。这一事件是两国政府双边关系发展的起点，两国政府经历了半个世纪以来具有重大政治、外交、经济、社会、文化和地缘政治意义的各种事件。正式建立外交关系及其他具体合作事项，有助于清晰划分两国关系经历各个阶段分期，同时也需考虑两国政府各自对双边关系的视角和定位。综上所述，从委内瑞拉政府的角度回顾两国关系发展的不同阶段时，中委两国的外交关系经历了 5 个阶段，分期如下：

表格 3 从委内瑞拉政府视角看中国和委内瑞拉双边关系发展的不同阶段

1974—1999	1999—2014	2014—2018	2018—2023	2023—
礼节性阶段：建立外交关系和政策。	良性发展阶段：乌戈·查韦斯总统首次访华。	战略合作阶段：习近平访问委内瑞拉。	抵抗阶段 和世界各地的关系受到影响。	辉煌阶段：中委高级混合委员会第十七次会议，关系最好的时期

来源：“第五阶段：中委关系新时代‘辉煌’时期”。《发展领域》，2023 年 9 月。

委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗于 2023 年 9 月 14 日在北京举行的国际新闻发布会上首次展示了这一分期，他在会上对其正式访问和第十七次中委高级混合委员会会议进行了总结。他在会议中指出，1974 年至 1999 年的初始阶段的特点是“友好的、礼宾的（和）正式的”关系^①。第二阶段发生在 1999 年至 2014 年间，首先是“乌戈·查韦斯司令就任委内瑞拉共和国总统，玻利瓦

① “马杜罗在北京举行国际记者会”，YouTube，2023 年 9 月 14 日，<https://www.youtube.com/watch?v=wKxVDCZcwFg>

尔革命开始，独立（和）主权外交、玻利瓦尔外交和和平外交的开始”^①，其中确立了第一个战略伙伴关系的建设，被称为“增长和拓展的良性阶段”，在此阶段构建了全面合作蓝图以及高级混合委员会的运作机制。

第三阶段始于2014年7月习近平主席访问委内瑞拉，确立了全面战略伙伴关系，对两国关系产生了很大影响并持续了四年。然后，在2018年，第四阶段开始，委内瑞拉国家元首指出，“……针对经济的大规模攻击，针对委内瑞拉社会、委内瑞拉人民和我们经济的950项犯罪制裁……”^②，这影响了委内瑞拉经济以及和世界各国的关系。委内瑞拉总统称这一阶段为抵抗阶段，委内瑞拉得到了中国的持续支持，特别是在新冠疫情大流行期间，在疫苗和抗病毒药物的供应方面，以及中国政府对委内瑞拉遭受的单边制裁的谴责。最后，马杜罗总统于2023年9月对中国进行的“历史性访问”，开启了中委两国外交关系的辉煌时期，委内瑞拉总统在会上肯定了通过签署31项合作协议，两国关系将在经济、文化、教育、文明、技术、科学等领域取得辉煌成就^③，同时这31项合作协议也是将两国关系提升到“全天候战略伙伴关系”的第一步。

另一方面，在考虑中国外交对其和建交国保持的不同层次关系的分类时，中国和委内瑞拉的双边关系经历了4个历史阶段，描述如下：

表格4 从中国政府视角看中国和委内瑞拉双边关系发展的不同阶段

1974—2001	2001—2014	2014—2023	2023—
外交关系的建立和发展	共同发展的战略伙伴关系	全面战略伙伴关系	全天候战略伙伴关系

来源：作者根据官方声明编写

这些阶段是从中国的角度出发的，根据中国外交各类别授予的关系层次的范围，并在各种联合声明中描述，分别是2001年建立“共同发展的战略伙伴关系”；2014年7月21日确立全面战略伙伴关系^④；以及2023年9月14

① 同前引

② 同前引

③ 同前引

④ “中委建立全面战略伙伴关系联合声明”，<https://www.rmzxb.com.cn/c/2014-07-22/354075.shtml>

日“全天候战略伙伴关系”的联合声明^①。综上所述，从委内瑞拉的角度来看，两国关系已经经历了50年持续的外交关系，其特点是高层往来导致两国交往强度大幅度提高。政治、经济、商业、社会和文化活动的现实表明，中委建交50年（1974—2024年）也可以分为四个阶段，彼此清晰区分。第一次（1974—1999，25年），我们简称为“两国关系”；第二次（1999—2014年，15年）定性为“乌戈·查韦斯首次访华，构建共同发展的战略伙伴关系”；第三次（2014—2023年，9年）称为“全面战略伙伴关系”；第四个（2023年至今）被宣布为“全天候战略伙伴关系的开始”。

因此，从委内瑞拉的角度来看，双边关系可以分为四个阶段，每个阶段都以委内瑞拉政府自1999年以来政治取向的实质性变化、2013年两国政府领导层的更迭以及自2023年以来联合交流的明显复苏来区分。除了这些事实之外，两国之间的经贸往来也发生了变化。下面详细描述了这四个阶段：

1. 1974—1999：两国关系

这一阶段从1974年6月28日建交到1999年2月2日，即乌戈·查韦斯·弗里亚斯总统第一届政府开始之日。在此期间的近25年里，两国政府在科技合作、文化合作、石油勘探开采等领域签署了20项协议。尽管两国政府的高级官员之间进行了一些高层互访，但两国之间的政治和商业交流强度较低。然而，根据1991年10月21日在北京签署的《中华人民共和国外交部和委内瑞拉共和国外交部磋商制度谅解备忘录》，建立了协商机制。^②

在经济合作领域，1998年贸易额最高，达到1.828亿美元，1992—1998年期间贸易汇兑总额为7.395亿美元，年均均为1.0565亿美元。在此期间，值得注意的是，这7年的贸易差额对中国有利，对委内瑞拉不利。委内瑞拉的官方统计数据，特别是从1970年到20世纪末的统计数据，没有记录对中华人民共和国的石油出口。

2. 1999—2014年：乌戈·查韦斯首次访华与“共同发展的战略伙伴关系”的构建

该阶段发生在1999年2月2日至2014年7月28日之间。它始于乌戈·查

① 《中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于建立全天候战略伙伴关系的联合声明》，委内瑞拉中国研究中心官网，2023年9月14日，<https://cvechina.org/china-venezuela/12669/>

② 委内瑞拉玻利瓦尔共和国驻中华人民共和国大使馆，<https://www.venezuela.org.cn/cooperacion/MECANISMO2.pdf>

韦斯就任委内瑞拉总统，同年10月对中华人民共和国进行首次正式访问，到2001年两国建立共同发展的战略伙伴关系，到中华人民共和国主席习近平2014年访问委内瑞拉结束。中华人民共和国主席习近平和委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗一起宣布双边关系提升到全面战略伙伴关系的水平。

在这15年期间，两国政府保持了密切的政治、经济、贸易和科技交流，这体现在双方签署的各项协议中。此外，还建立了新的机制来管理双边关系：1999年成立了能源领域混合委员会，2000年成立了经济贸易混合委员会。随后，在建立中委共同发展的战略伙伴关系时，成立了中委高级混合委员会（CMAN）^①，该政府间机构通过多个分委员会负责在政治、外交、经济、能源、贸易、文化和教育等领域指导双边关系。这一重要时期的关键事件包括：2001年中国国家主席江泽民对委内瑞拉的正式访问，以及委内瑞拉总统乌戈·查韦斯在1999年、2001年、2004年、2006年、2008年和2009年对中国的六次正式访问^②。政治互动的加强显著推动了两国协议和合作项目的发展，包括召开12次中委高级混合委员会会议、成立合资企业、设立联合教育科技项目，以及委内瑞拉“西蒙·玻利瓦尔”号和“米兰达”号卫星的发射入轨。

在经济金融领域，2008年成立的中委联合融资基金和2010年成立的大额长期融资基金被称为“能源+金融”机制。双边贸易额从1999年的1.883亿美元增至2012年的238.4319亿美元（创历史峰值），短短13年间增长126.6倍。1999—2013年共建“共同发展的战略伙伴关系”期间，双边贸易总额达1047.64亿美元，年均69.84亿美元，值得注意的是委内瑞拉自2003年起持续保持贸易顺差。在此框架下，委内瑞拉对华石油出口从2001年的每日6千桶增至2013年的每日25.4万桶，切实落实了委政府向亚洲市场多元化的战略布局。

2013年，两国国内政治都发生了重要事件。在委内瑞拉，2013年3月5日总统乌戈·查韦斯去世后，当时的委内瑞拉副总统兼外交部长尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯在2013年4月14日的总统选举中获胜，当选为委内瑞拉玻利瓦

① 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府高级混合委员会章程》。网站：<https://www.venezuela.org.cn/coopera/Estatutos.pdf>

② 豪尔赫·迪亚斯，（2022）。《中国和委内瑞拉全面战略伙伴关系的政治建构》（收录于《中国和拉丁美洲：全面战略伙伴关系》一书第13章）。委内瑞拉：委内瑞拉中国研究中心出版社，第303页。

尔共和国新总统。而在同年3月10日，第十二届全国人民代表大会选举习近平为中华人民共和国新一任主席。2013年9月，尼古拉斯·马杜罗作为委内瑞拉总统首次对中国进行正式访问。

3. 2014—2023：全面战略伙伴关系

这一阶段介于2014年7月至2023年9月之间，开始于在加拉加斯举行中委高级混合委员会第十三次会议，当时习近平主席访问委内瑞拉玻利瓦尔共和国，将两国关系提升为全面战略伙伴关系，结束于在北京举行的中委高级混合委员会第十七次会议以及尼古拉斯·马杜罗总统对中华人民共和国的正式访问。

2014—2023年全面战略伙伴关系期间，共举行了5次中委高级混合委员会会议，2014年中国国家主席习近平访问委内瑞拉，2015年1月和9月，2018年9月和2023年9月，尼古拉斯·马杜罗总统四次正式访问中国，累计以委内瑞拉总统身份访问中国5次，以委内瑞拉政府代表身份访问中国11次。2014—2019年间，政治交流层面始终保持着较高的活跃度。然而，石油行业面临的问题、针对委内瑞拉遭受的单边强制措施冲击^①，以及新冠疫情在全球范围内的影响，都严重影响了政治互动以及经贸项目的推进节奏。

另一方面，在两国关系的其他领域，这一时期的显著特点包括加拉加斯孔子学院的成立，以及通过各类教育和科技项目，委内瑞拉青年赴华留学的奖学金获得者数量不断增加。此外，委内瑞拉第三颗卫星“安东尼奥·何塞·德·苏克雷”成功发射入轨，第四颗卫星“瓜伊凯普洛”的合作协议也正式签署。根据委内瑞拉政府公布的数据，截至2017年12月，两国已签署472项协议，并由此衍生出790个合作项目。^②

在2014—2023年全面战略伙伴关系期间，双边贸易总额达743.11亿美元，年均74.31亿美元。值得注意的是，委内瑞拉直到2019年一直保持贸易顺差，自2020年起从中国的进口额超过了对中国的出口额。此外，2014—2019年（新冠疫情前）贸易总额为6109.726亿美元，年均1018.288亿美元；疫情期间（2020—2022年）贸易额骤降，三年累计90.24亿美元，年均30.08

① 《委内瑞拉会成为中美贸易战的新战场吗？》，委内瑞拉中国研究中心（CVEC）网站，2019年1月30日，<https://cvechina.org/sin-categoria/924/>

② 《中国和委内瑞拉：全面战略伙伴关系》报告，委内瑞拉中国研究中心网站（CVEC），2019年7月19日，<https://cvechina.org/china-venezuela/1148/>

亿美元。

4. 2023 年至今：全天候战略伙伴关系暨建交 50 周年

这一阶段从中委高级混合委员会第十七次会议开始，习近平主席和尼古拉斯·马杜罗总统在会上宣布双边关系的新水平，即“全天候战略伙伴关系”^①。本次中委高级混合委员会会议签署了 31 项合作协议，委内瑞拉总统访华使得关系达到新水平并庆祝建交 50 周年，使两国代表团在政治、经济、文化和科学领域的交流大幅增加。2023 年贸易往来总额为 41.9 亿美元，创下疫情以来的最高水平，占 2019 年贸易总额的 65.5%。

在全天候战略伙伴关系的第一年，双方高级别代表团多次互访。中方方面，引人注目的是 2024 年 5 月由中共中央对外联络部副部长陈洲率领的中共中央代表团访问委内瑞拉，以及 2024 年 5 月中国国际贸易代表兼商务部副部长王受文率领的大型代表团访问委内瑞拉并与马杜罗总统进行了会晤。访问期间双方共同签署了《中华人民共和国与委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于相互促进和保护投资协定》。此外，中国政府拉美事务特别代表邱小琪也在 6 月两国建交 50 周年纪念活动期间对委内瑞拉进行了访问。

委内瑞拉方面，2024 年 4 月开展了多次官方访问，值得关注的有：由农业生产和土地部部长威尔玛·卡斯特罗·索特尔多率领的代表团，以及安索阿特吉州州长和莫纳加斯州州长访问中国山东省，旨在推动东部农业食品经济特区的发展，特别是通过山东省和委内瑞拉东部各州结为友好省州来实现。此外，由分管科学、技术、教育和卫生的部长理事会副主席兼科学和技术部部长加布里埃拉·希门尼斯为团长率领拉瓜伊拉州州长何塞·亚历杭德罗·特兰，全国国民议会议员尼古拉斯·马杜罗·格拉和其他委内瑞拉领导组成的代表团访问了深圳市，这是中国深圳市和拉瓜伊拉州结好议程的一部分，期间签署了重要的科技合作协议。

另一方面，卡拉沃沃州州长拉斐尔·拉卡瓦对上海市进行了正式访问，并签署了卡拉沃沃州和上海市政府之间的合作协议，作为双方推动友好关系的一部分。2024 年全年还开展了其他中高层官员互访，特别是为了推动落实在中委高级混合委员会第十七次会议上签署的 31 项合作协议及相关承诺。

^① 《中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于建立全天候战略伙伴关系的联合声明》。网站：<https://cvechina.org/china-venezuela/12669/>

在经济和商业方面，2024年3月，两国政府签署了《中华人民共和国海关总署与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权渔业和水产部有关委内瑞拉输华野生水产品检验检疫和卫生要求议定书》，同年7月还签署了《中华人民共和国海关总署与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权农业生产和土地部关于委内瑞拉为烘培可可豆输华植物检疫要求议定书》。这两项协议对两国经贸关系至关重要，因为它们将推动传统上未出现在委内瑞拉对华出口产品清单中的商品贸易往来。最后，截至2024年10月累计贸易往来额为53.7048亿美元，同比增长59.2%。^①

① 中华人民共和国海关总署。

第二章

中国和委内瑞拉：政治和外交建设的五十年

中委双边关系的发展以政治外交建设为基础，这也推动了经济、贸易、社会、科技等其他关键领域的协同发展。在本章中，我们将结合上述阶段，梳理这一建设进程中的主要事件，包括最具代表性的高层互访、签署的重要协议、为促进双边关系而构建的机制架构，最后对两国近期高层互动中达成的成果与共识进行详细分析。

一、高层政治外交建设

（一）1974—1999：外交和政治关系的建立与发展

1974年6月28日，中华人民共和国与委内瑞拉共和国通过《中华人民共和国和委内瑞拉共和国建立外交关系的联合公报》宣布建立外交关系。据此，委内瑞拉与台湾当局断绝关系，承认中华人民共和国政府为中国唯一合法政府，成为拉美和加勒比地区第九个、南美洲第五个与中国建交的国家。1974年9月，中国政府在加拉加斯设立大使馆，同年11月委内瑞拉政府在北京设立大使馆。

最初几年，两国在政治、经济和贸易领域的交流处于低强度阶段，这一时期恰逢中国“文化大革命”的最后几年以及改革开放初期。在双边关系建立七年后，1981年10月27日至11月2日，委内瑞拉总统首次对中华人民共和国进行国事访问。当时，路易斯·埃雷拉·坎平斯总统及其政府代表团受到了中国共产党中央委员会领导的接待。在此之前，中国外交部长黄华于当年8月访问了加拉加斯。^①

^① 豪尔赫·阿尔韦托·洛约亚（2006）。《中华人民共和国与拉丁美洲的关系》。委内瑞拉：墨西哥学院。第285—307页。

委内瑞拉国家元首访问期间，两国政府签署了首批两项合作协议，具体为《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府科学技术合作协定》和《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府文化合作协定》。^①

此后，1985年11月9日至12日，中国政府高级官员首次对委内瑞拉进行国事访问，时任国务院总理赵紫阳受到委内瑞拉总统海梅·卢辛奇及该国行政、立法机构成员接待。访问期间，两国签署了《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府贸易协定》《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府文化合作协定一九八四年至一九八八年执行计划》及《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府石油勘探科学技术合作议定书》。这三项协议证明中委在经贸、能源与文化领域的交流与合作迈出了第一步。此次访问后，1987年7月至1996年5月间，双方又签署了外交、能源、矿业、农业及科技等领域的10项合作协议。

整整11年后，1996年11月12日至14日期间，中国国务院总理李鹏对委内瑞拉进行了访问，委内瑞拉总统拉斐尔·卡尔德拉对其进行了接待。访问期间，双方签署了四项合作文件，具体包括一项外交领域的协定以及三项石油领域的协议，分别为：《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府关于委内瑞拉共和国在香港特别行政区保留总领事馆的协定》《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府关于开展委内瑞拉奥里乳化油项目可行性研究的协议》《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府奥里乳化油购销协议》和《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府油气领域联合开发合作协议》。这最终促使中国石油天然气集团公司（CNPC）于1997年在委内瑞拉启动了首批项目。

概括而言，在政治外交领域，这25年的阶段成果包括：首次开展中高层互访，其中有委内瑞拉总统访华及中国两位总理访问委内瑞拉。此外，双方签署了20份文件，涵盖11项协定、3项公约、2份意向书、1份联合公报、1份谅解备忘录、1项计划及1项议定书。从合作领域分布来看，相关协议覆盖：石油矿业7项、外交领域5项、科技领域3项、经贸领域2项，另有农牧业、教育文化及省州结好领域各1项。

^① 委内瑞拉玻利瓦尔共和国与中华人民共和国签署的协议（截至2010年3月25日由委内瑞拉驻华大使馆登记）。委内瑞拉玻利瓦尔共和国驻中华人民共和国大使馆。

（二）1999—2001：乌戈·查韦斯总统首次访华和中委战略伙伴关系的开始

20世纪末，具体来说是在1999年，在拉丁美洲和加勒比地区的33个国家中，只有19个国家与中华人民共和国保持外交关系，而巴西是该地区唯一与中国建立战略伙伴关系的国家。此外，截至1999年底，中拉贸易额为82.61亿美元，仅占中国全球贸易总额的2.3%。^①

在这一大背景下，恰逢中华人民共和国成立50周年之际，且中委两国刚刚庆祝建交25周年，随着乌戈·查韦斯当选总统，两国政治外交互动日益频繁，开启了从1999年单纯双边关系向2014年建立全面战略伙伴关系的蓬勃发展进程，同时也推动了玻利瓦尔新外交在国际舞台的实践。查韦斯在胜选仅10个月后，应中国国家主席江泽民邀请，于10月10日至13日对中华人民共和国进行首次国事访问。

在查韦斯首次对中国进行国事访问的行程中，他到访了北京并在人民大会堂受到了国家主席江泽民等中国高层官员的接待。欢迎仪式包括在历史悠久的天安门广场举行的阅兵仪式，期间，委内瑞拉总统向中国人民英雄纪念碑敬献了花圈，并参观了伟大领袖毛主席纪念堂。此外，他游览了著名的中国长城，并在北京大学发表演讲，其中提到：“我们已开始推行不依附于任何权力中心的独立自主的世界政策，这一点与中国不谋而合。”^②

查韦斯总统还访问了上海市和香港特别行政区。除了这些活动，查韦斯总统首次访华就与中方在多个领域签署了7项合作协议：

1. 《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府关于设立能源混合委员会（COMISE）的谅解备忘录》

2. 《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府关于10年期200万吨奥里乳化油买卖合同的意向书》

① 豪尔赫·迪亚斯，（2022）。《中国与委内瑞拉全面战略伙伴关系的政治构建》（收录于《中国与拉丁美洲：全面战略伙伴关系》一书第13章）。委内瑞拉：委内瑞拉中国研究中心出版社，第296—317页。

② “查韦斯首次访华之行，开始在世界范围内彰显委内瑞拉的真实面貌。”来自委内瑞拉统一社会主义党网站，2014年10月10日，<http://www.psu.org.ve/temas/noticias/primer-viaje-chavez-a-china-empezo-a-levantar-verdad-venezuela-mundo-a.XWRAh2R7mM8>

3. 《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府关于谈判促进和保护投资协定的谅解备忘录》

4. 《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府关于购买农业机械信贷额度的谅解备忘录》

5. 委内瑞拉中央大学（UCV）与中国人民大学之间的合作意向书

6. 佩德罗·瓜尔外交高等研究学院与中华人民共和国外交部外交学院合作协议

7. 安第斯大学与南京大学合作协议

这 7 项协议，加上查韦斯自 1999 年 2 月就任委内瑞拉总统至当年 12 月签署的其他 8 项协议，仅在 1999 年两国就总共签署了 15 项合作协议，这与 1974 年 6 月至 1999 年 1 月间签署的 20 项协议形成了鲜明对比。此外，1999 年双边贸易总额为 1.8888 亿美元，较 1998 年增长 3%，委内瑞拉成为中国在该地区的第九大贸易伙伴，占中拉贸易总额的 2.28%。

一年半后，应委内瑞拉总统乌戈·查韦斯的邀请，中国国家主席江泽民于 4 月 15 日至 17 日对委内瑞拉玻利瓦尔共和国进行正式访问。这是江主席第三次访问拉美地区，也是中国国家元首首次访问委内瑞拉。访问期间，两国元首决定建立中委“共同发展的战略伙伴关系”，并成立中委高级混合委员会。值得强调的是，委内瑞拉是拉美地区唯一与中国达成这一关系层级的国家，这体现了中国对中委双边关系的重视。

在这次正式访问中，共签署了 8 份合作文件，具体内容如下：

1. 《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于成立高级混合委员会的谅解备忘录》

2. 《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府奥里乳化油合作协定》（OCA）

3. 《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府奥里乳化油供应合同》

4. 《委内瑞拉国家地质矿产研究所与中国地质调查局关于地质矿产科学领域合作的协定》

5. 《中国银行向委内瑞拉提供 1800 万美元优惠贷款额度的框架协议》

6. 《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于对所得和财产避免双重征税及防止偷漏税的协定》

7.《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府 2001—2003 年文化教育交流计划》

8.《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于工程与技术科学合作的谅解备忘录》

仅仅一个月后，乌戈·查韦斯总统应江泽民主席邀请，于 5 月 24 日至 28 日对中华人民共和国进行第二次国事访问。访问期间，查韦斯总统会见了中国国家主席江泽民、国务院总理朱镕基和中国人民政治协商会议全国委员会主席李瑞环。在此次访问框架下，召开了首届中委高级混合委员会会议，委内瑞拉总统还对四川省省会成都进行了友好访问。

在这次访问中，中国国家主席江泽民的讲话尤为突出：“江泽民主席表示，双边贸易和经济合作进展顺利，并补充说双边贸易额去年达到 3.51 亿美元，比前一年增长约 86%，创下历史新高。他指出，双边经济合作持续扩大，**委内瑞拉已成为中国在拉丁美洲地区最大的投资目标国**，并强调中国政府重视与委内瑞拉的经贸关系，愿以多种形式与委内瑞拉开展多渠道合作，实现平等互利。”^①

中国国家主席的这些话前瞻性地描绘了两国双边关系在随后几年的发展走向。总体而言，在这近两年时间里，双方进行了三次元首会晤，乌戈·查韦斯两次访华，江泽民一次访问委内瑞拉。此外，还召开了首届中委高级混合委员会会议，并且在 1999 年 2 月至 2001 年 5 月期间，双方签署了 39 项涉及多个领域的合作文件。

（三）2001—2014：共同发展的战略伙伴关系

“共同发展的战略伙伴关系”的建立以及两国元首的互访，巩固了这一伙伴关系的建设阶段。在此阶段，中委政治外交互动的频繁程度和活跃度，达到了中国与拉美和加勒比地区任何国家关系中前所未有的水平。2001 年至 2014 年期间，高水平的政治外交关系推动双方在其他领域，尤其是经济、贸易、金融和能源领域的合作显著扩大。

在 2002 年 4 月委内瑞拉政变与 2002 年底和 2003 年初石油罢工之后，委

^① “江泽民主席会见委内瑞拉总统乌戈·查韦斯·弗里亚斯”，中华人民共和国驻巴布亚新几内亚独立国大使馆网站，2001 年 5 月 25 日，网址：<http://pg.china-embassy.org/eng/xwdt/t47512.htm>

内瑞拉玻利瓦尔共和国总统乌戈·查韦斯继上次访问中国三年后，于2004年12月23日至26日抵达中华人民共和国进行第三次国事访问。这次访问是在庆祝两国建交30周年的基础上进行的。召开中国-委内瑞拉高级混合委员会第三次会议。会见中国国家主席胡锦涛、中国人民代表大会常务委员会委员长吴邦国、国务院总理温家宝、国家副主席曾庆红，并于12月24日专程拜访了中国前国家主席江泽民，亲切称其为老朋友。

查韦斯总统还出席了中委企业研讨会，在中国首都北京朝阳公园为西蒙·玻利瓦尔半身像揭幕，在北京大学发表演讲^①，最后对山东省省会济南进行了友好访问。

在此次访问中，委内瑞拉方面公开宣布决定承认中国的完全市场经济地位，并重申其坚持一个中国原则的立场。此外，在此次访问框架下，双方还签署了11项合作协议。

仅一个月后，即2005年1月29日，中华人民共和国副主席曾庆红受到乌戈·查韦斯总统的接待，这是继江泽民主席访问之后，中国对委内瑞拉的第二次重要高层访问。在双方会谈中，两国决定扩大能源领域合作，签署了19份合作文件，以推动双边在多个领域的互利合作，其中包括在经济技术、农业、石油天然气、住房建设、电信和信息领域建设、推动简化商务签证手续等方面达成合作协议。此外，曾庆红副主席还与委内瑞拉副总统何塞·比森特·兰赫尔举行了会晤。^②

随后，在2006年8月23日，查韦斯总统抵达中国进行第四次国事访问。此次访问是在“共同发展的战略伙伴关系”建立五周年以及中委高级混合委员会第五次会议的框架下进行的。

在此次访问中，查韦斯总统在人民大会堂受到中国国家主席胡锦涛的接见，双方签署了一系列能源合作协议，包括中国企业参与奥里诺科石油带以及苏马诺等其他油田的石油开采，旨在增加委内瑞拉对中国的石油出口量。在此框架下，中国石油天然气集团公司（CNPC）与委内瑞拉国家石油公司

① “乌戈·查韦斯总统在北京大学的演讲发言”，2004年12月24日，<http://todochavez.gob.ve/todochavez/2024-intervencion-del-comandante-presidente-hugo-chavez-durante-conferencia-dictada-en-la-universidad-de-beijing>

② “曾庆红访问委内瑞拉成果丰硕：两国签署19项合作文件”，中华人民共和国外交部网站，2005年1月29日，<https://www.mfa.gov.cn/esp/gjhdq/lmz/v3538/3539/>

(PDVSA) 达成协议，共同开发奥里诺科石油带胡宁 4 区块。此外，双方还签署了农业和住房领域的合作协议。^①

在这次重要访问期间，委内瑞拉总统强调：“近年来，委中政治互信不断加强，经贸合作以及人文等各领域交流持续深化，两国人民的友谊日益深厚，双边关系已进入新的发展阶段。委内瑞拉政府将继续坚定奉行一个中国政策，并坚信委中友好合作关系的发展前景将十分广阔。”

另一方面，胡锦涛主席指出了加强两国关系的四个重要方面：

1. 加强高层交往，深化政治共识。
2. 深化互利合作，加快共同发展。
3. 扩大人文交流，加深相互理解。
4. 加强国际合作。

政治、外交与金融合作新层面

显然两国政府间的各类高层互访及多次官员会晤正推动着以双边关系政治和外交建设为基础的新型合作机制的形成。

从这一角度而言，2007 年 11 月，通过签署《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于联合融资基金的协议》，中委联合基金正式成立，由此确立了两国经贸关系中的核心金融机制。随后，2008 年 5 月 9 日，双方签署《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于联合融资基金的初步协议》，旨在为委内瑞拉玻利瓦尔共和国境内基础设施、工业、农业、矿业、能源、技术与科技援助等领域的经济社会发展项目提供资金支持。上述所有合作均在平等、互利、协商一致的原则下开展。参与该机制的金融机构包括：中国国家开发银行、委内瑞拉经济社会发展银行（Bandes）、委内瑞拉国家发展基金（Fonden）；此外，还有中油国际联合石油有限责任公司与委内瑞拉国家石油公司这两家石油贸易机构。

在这些新的重要协议背景下，2008 年 9 月 23 日至 25 日，乌戈·查韦斯总统应胡锦涛主席第三次邀请，对中国进行了第五次国事访问。此次访问期间，在中委高级混合委员会第七次会议（CMAN）框架下，双方签署了涉及石

^① 《中国与委内瑞拉：全面战略伙伴关系》报告，委内瑞拉中国研究中心网站，2019 年 7 月 19 日，<https://cvechina.org/china-venezuela/1148/>

油、石化、卫生、教育、铁路和电信等多个领域的协议。其中，委内瑞拉对华石油出口量的增加，是两国元首会谈的议题之一。

在此次会晤中，胡锦涛主席表示：“当前，中国和委内瑞拉都处在重要的发展阶段，加强两国在各领域的务实合作，实现共同发展与繁荣，是双方的共同目标。”^① 他同时指出，两国应从以下四个方面推动共同发展的战略伙伴关系：

1. 深化真诚友好的政治关系
2. 加强互利共赢的务实合作
3. 扩大丰富多彩的人文交流
4. 密切在国际和地区事务中的合作

这四个方面体现了对两年前两国领导人会晤中所提及内容的更新。

委内瑞拉总统表示：“在当前经济、能源、生态和粮食危机持续不断的形势下，委内瑞拉正从战略高度看待并发展同中国的友好合作关系，愿同中方加强政治关系，增进两国政府、政党、立法机构及地方之间的友好联系，扩大在能源资源、金融、农业、机电产品制造等领域的务实合作，加强青年交流和文化交流，不断将中委关系推向新水平。”^②

几个月后，即 2009 年 2 月，时任中华人民共和国副主席的习近平抵达委内瑞拉进行正式访问，委内瑞拉总统查韦斯接待了他。这是四年来中国副主席第二次访问委内瑞拉。在此次会晤中，双方签署了 12 项新的合作协议，涉及石油、农工业和电信领域。

继乌戈·查韦斯总统上次正式访问后不到一年，他于 2009 年 4 月对中华人民共和国进行了第六次，也是最后一次国事访问。根据他的声明，此次访问的重点议题包括：将委内瑞拉对中国的石油日供应量提升至 100 万桶、在中国境内建设一座炼油厂、成立一家双边石油航运公司，以及向中委联合基金落实 40 亿美元资金转移，该资金将用于基础设施、铁路、港口、医院等领域的投资。此次定于 4 月 7 日至 9 日的访问，还在日程中安排了查韦斯总统与习近平副主席的会面，这是两位领导人之间的第二次正式会晤。

2010 年 4 月，胡锦涛主席原计划对委内瑞拉进行正式访问，但由于青海省遭受特大地震灾害，此次访问被迫取消。这一事件导致胡主席对智利的正式

① “胡锦涛同查韦斯会谈”，来源：中华人民共和国外交部网站，2008 年 9 月 24 日，https://www.mfa.gov.cn/esp/zxxx/200809/t20080926_738055.html

② 同前引

访问同样暂停，且未能按原计划重新安排。尽管中国国家主席对委内瑞拉的访问未能成行，中国政府仍派出代表团到访委内瑞拉首都加拉加斯，代表团由中国国家能源局局长张国宝率领。在此次会晤中，双方签署了对中拉关系具有重要意义的协议，尤其是在融资领域。根据这些协议，“中国同意向委内瑞拉提供大额长期融资，其中玻利瓦尔政府在第一阶段将获得 200 亿美元，用于资助该国各类发展项目”^①。此举进一步扩大了两国共同设立的合作融资基金规模。

综上所述，乌戈·查韦斯总统在 1999 年至 2009 年这十年间对华进行了 6 次国事访问，成为拉丁美洲和加勒比地区对中国进行正式访问次数最多的国家元首，平均每 19 个月进行一次正式访问。查韦斯总统会见了毛泽东和邓小平之后的中国三位主要领导人，即 1999 年和 2001 年两次会见江泽民，2004 年、2006 年、2008 年和 2009 年会见胡锦涛，2009 年两次会见时任中国副主席的习近平。江泽民和习近平分别于 2001 年和 2009 年访问了委内瑞拉，而胡锦涛主席因 2010 年 4 月青海省发生地震，不得不推迟原定于当年对委内瑞拉的访问。

2012 年，继查韦斯总统首次访华 13 年后，中国与拉美和加勒比国家（ALC）的关系格局已然不同：33 个拉美和加勒比国家中，有 21 个已与中华人民共和国建立外交关系；巴西与中国建立了全面战略伙伴关系；委内瑞拉与中国建立了共同发展的战略伙伴关系；另有 4 个国家与中国建立了战略伙伴关系。

2012 年，中国与拉美和加勒比国家（ALC）的贸易总额达 2612.87 亿美元，较 1999 年增长 3063%，占中国全球贸易总额的比重升至 6.7%。在外交层面，2011 年于加拉加斯成立的拉美和加勒比国家共同体（CELAC），秉持玻利瓦尔思想，且主要由委内瑞拉总统推动，该组织与中国携手迈出第一步，着手建立中国-拉丁美洲和加勒比国家共同体。另一方面，2012 年委中双边贸易额达 238.4319 亿美元，较 1999 年增长 12560%，在拉美和加勒比国家（ALC）与中国的贸易中，其相对增幅居首；委内瑞拉也由此成为中国在该地区的第四大贸易伙伴，占中国与拉美和加勒比国家（ALC）贸易总额的 9.13%。

下述内容能让我们更全面地理解，乌戈·查韦斯总统在首次访问中华人民共和国期间，于游览长城时留下的文字记录。25 年后的今天，这段文字恰恰展现了新时代多中心、多极世界格局下，中委关系的生机与活力。

^① “中国向委内瑞拉提供 200 亿美元，作为大额融资的一部分”，来源为委内瑞拉玻利瓦尔共和国驻华大使馆官网，网址：<https://www.venezuela.org.cn/noticias/100420mill20.html>

“我们来到了长城，我们感受到了一个千年神圣的力量，许多热情友好的人民生在它的保护之下。我们会把这所有的一切，像朵花儿一样放在心里带回国去。我们要把委中团结真实的友谊发扬光大。”乌戈·查韦斯 1999 年 10 月 11 日。

战略伙伴关系的新领导层

2013 年上半年，中国和委内瑞拉两国政府的领导层出现了重要变动。就委内瑞拉而言，由于乌戈·查韦斯总统逝世，该国于 2013 年 4 月 14 日举行了新的总统选举，尼古拉斯·马杜罗在此次选举中当选为委内瑞拉玻利瓦尔共和国总统。马杜罗曾于 2006 年 8 月至 2013 年 1 月担任外交部长，2012 年 10 月至 2013 年 3 月 5 日担任执行副总统。他是查韦斯政府外交政策（尤其是对华外交政策）的主要推动者之一，在就任总统一职前，曾六次访问中国。

另一方面，2012 年 11 月中共十八大后，习近平被任命为新一届中共中央总书记。随后，在十二届全国人大一次全体会议期间，他于 2013 年 3 月当选为中华人民共和国新一届国家主席。对于习近平来说，与委内瑞拉的关系对他来说并不陌生，在两个月的时间里，他与总统乌戈·查韦斯会面了两次，都是在 2009 年，第一次是在 2 月访问加拉加斯时，第二次是 4 月在北京。

因此，到 2013 年下半年，双边关系最高层在各自政府中有了新的领导层。2013 年 9 月 12 日，李源潮成为第三位正式访问委内瑞拉的中国国家副主席，这一次是应委内瑞拉副总统豪尔赫·阿雷亚萨的邀请，以加强双边合作。此次访问期间，李源潮副主席会见了马杜罗总统。

几天后，2013 年 9 月 21 日，委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗抵达中国，进行首次国事访问，并与习近平主席会面。在这次访问中，两国元首共同出席了中委高级混合委员会第十二次会议的闭幕式，会上签署了 24 项双边协议，涉及石油、农业、汽车行业和城市安全等领域，中国国家开发银行与委内瑞拉经济社会发展银行的合作协议也得到批准。在随后的几个月里，两国在各个领域继续保持着紧密的双向交流日程。

几个月后，在对拉丁美洲和加勒比地区的访问框架下^①，2014 年 7 月 20

① 习近平离开北京出席金砖国家第六次峰会并对巴西等拉美国家进行访问，中华人民共和国外交部网站，2014 年 7 月 13 日，https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3473/3475/201407/t20140713_967579.html

日，习近平主席抵达委内瑞拉，开始对委进行第二次正式访问，这也是他作为国家元首的首次访委行程，受到了委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗的接待。此次访问正值中委建交 40 周年，两国元首共同出席了中委高级混合委员会第十三次会议闭幕式。会上双方同意将两国关系提升为全面战略伙伴关系，并签署了 38 项合作协议，涉及科技与创新、石油矿业、住房、农业等多个领域。

在正式访问期间，习近平主席参观了查韦斯陵墓（Cuartel de la Montaña）、由中国中信公司建造的蒂乌娜社会住房项目，并从马杜罗总统手中接过了该国最高国家勋章“解放者”勋章。在此之际，习近平主席表示：“中国已成为委内瑞拉的第二大贸易伙伴和最大的石油进口国，而委内瑞拉则是中国在拉丁美洲的第四大贸易伙伴。2013 年，双边贸易额是 2001 年的 25 倍。中国通过双边金融合作，为委内瑞拉 220 多个经济建设和民生项目提供了支持，并开展了大量其他合作项目。”^①

同样，马杜罗总统强调了双边合作的成就，并指出：“……习近平对委内瑞拉的访问具有历史意义，成果丰硕，将双边关系提升至全面战略伙伴关系的新高度，开启了中委合作的新时代。委中合作基于兄弟般的友谊以及相互尊重、信任与互利，这推动了本国的经济社会发展。”^②

根据委内瑞拉政府官方信息，截至 2013 年 5 月，两国已签署 458 项合作协议，这为发展两国政治、经济、贸易和文化联系构建了良好的法律和制度框架，其中《中华人民共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府经济技术合作协定》尤为突出，该协议促成了 170 个涵盖所有可能合作领域的项目得以实施^③。

值得强调的是，在习近平主席抵达委内瑞拉之前，他与包括委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗在内的拉美和加勒比国家领导人，曾在巴西利亚举行了中拉领导人会晤。会上宣布成立以平等互利、共同发展为特色的中国与拉美和加勒

① 习近平同马杜罗共同出席中委高级混合委员会第十三次会议闭幕式，中华人民共和国驻委内瑞拉玻利瓦尔共和国大使馆网站，2014 年 7 月 22 日，http://ve.china-embassy.gov.cn/esp/zgxw/201407/t20140723_4549776.htm

② 同前引

③ 《中委共同发展战略伙伴关系》，委内瑞拉玻利瓦尔共和国驻华大使馆官网，<https://www.venezuela.org.cn/cooperacion/asociacion.html>

比全面合作伙伴关系^①。

正如我们在前一章所看到的，这次会晤对中国—拉美和加勒比国家共同体论坛的建立具有重要意义。

（四）2014—2023：全面战略伙伴关系，挑战阶段

这一阶段的开启以中委双边关系及中国与拉美和加勒比多边关系中的两大重要事件为标志。在习近平主席于 2013 年和 2014 年两次对该地区进行国事访问后，中国—拉美和加勒比国家共同体论坛和中拉全面合作伙伴关系得以建立；而 2014 年习近平主席访问委内瑞拉后，双边关系从“共同发展的战略伙伴关系”提升为“全面战略伙伴关系”。

随后，尼古拉斯·马杜罗总统于 2015 年 1 月对中华人民共和国进行了第二次国事访问。期间，他与习近平主席举行会晤，并参加了 1 月 8 日至 9 日在北京召开的首届中国—拉丁美洲和加勒比国家共同体部长级论坛。此外，他还与中国国家开发银行、中国银行等金融机构，中国石油天然气集团公司（CNPC）等中国石油企业以及中兴通讯股份有限公司（ZTE Corporation）等科技企业举行了会晤。

在这次访问中，委内瑞拉外交部长德尔西·罗德里格斯与中国外交部长王毅也举行了工作会议。同年 9 月，在第十四届中委高级混合委员会会议框架内，马杜罗总统对中国进行了第三次国事访问，并受到习近平主席的接见。在该会议闭幕期间，两国在农工业、技术和石油领域签署了 14 项协议，其中包括《中华人民共和国与委内瑞拉玻利瓦尔共和国 2015—2025 年共同发展规划》、设立经济特区的文件以及在加拉加斯开设孔子学院。此外，委内瑞拉总统还出席了中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年纪念阅兵仪式。

关于《中华人民共和国与委内瑞拉玻利瓦尔共和国 2015—2025 年共同发展规划》的签署，委内瑞拉总统表示：“我想宣布：中国和委内瑞拉已签署一项为期十年（2015—2025 年）的联合发展计划，我们展望这十年——包括本十年剩余时间和下一个十年的前五年”；“我们与中国制定并签署了《中华人民

^① “习近平出席中拉领导人会晤并发表开幕式讲话，全面阐述中国对拉美政策立场，宣布建立平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系并设立中拉加勒比国家共同体论坛”，中华人民共和国外交部官网，2014 年 7 月 18 日，https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3498/3500/201407/t20140722_968323.html

共和国与委内瑞拉玻利瓦尔共和国 2015—2025 年共同发展规划》，旨在推进中委全面战略伙伴关系框架下的合作发展。”^①

在 2015—2018 年期间，政治与外交互动持续保持活跃态势。然而，石油价格下跌、美国对委内瑞拉实施单边制裁措施的启动、经济封锁的初步影响，以及该国主要产业——石油行业的内部问题，均对两国之间的商品与服务贸易、大量项目的正常开展、中资企业在委业务运营，以及推动众多双边合作协议的金融机制运作造成了影响。

在这一新背景下，2018 年 9 月召开了第十六届中委高级混合委员会会议。9 月 10 日，委内瑞拉玻利瓦尔共和国执行副总统、委方中委高级混合委员会主席德尔西·罗德里格斯抵达中国，按日程与中国政治经济领域领导举行多场会议，并与中国国家副主席王岐山会面。

几天后，9 月 14 日，委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗抵达中国，开启其作为总统的第四次国事访问，也是作为委内瑞拉政府代表对中国的第十次访问。委内瑞拉总统在人民大会堂受到习近平主席的接见，两国元首共同出席了在北京市举行的第十六届中委高级混合委员会会议期间讨论的 28 项双边合作协议中最后 14 项的签字仪式。在签署的文件中，《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》尤为引人注目。

建交 45 周年和共同抗击新冠疫情

在中委高级混合委员会第十六次会议召开后，2019 年对于双边关系而言是具有特殊意义的一年，这一年是两国建交 45 周年的纪念年。随后，在同年 7 月，是中国国家主席习近平对委内瑞拉进行正式访问的 5 周年，在那次访问中，两国政府将双边关系提升为“全面战略伙伴关系”^②。之后，在 10 月，迎来了委内瑞拉总统乌戈·查韦斯首次正式访华 20 周年的纪念活动，从那次访问开始，两国在国家、政府和人民层面上开启了外交关系的新阶段。

^① “委内瑞拉与中国达成十年发展规划”，委内瑞拉玻利瓦尔共和国驻波兰共和国大使馆网站，2015 年 9 月 2 日，网址：<https://www.venez.pl/venezuela-y-china-consolidan-alianzas-complan-de-desarrollo-conjunto-2015-2025/>

^② 《中国与委内瑞拉报告：全面战略伙伴关系》。委内瑞拉中国研究中心网站（CVEC），2019 年 7 月 19 日，<https://cvechina.org/china-venezuela/1148/>

在政治领域，尽管双边交流持续开展，但受到委内瑞拉国内政治经济局势的影响。首先，美国唐纳德·特朗普政府实施外部干预，强化了其前任巴拉克·奥巴马启动的单边制裁政策，此阶段制裁主要针对委内瑞拉石油产业，以及委中经济金融合作相关的金融机制。其次，美国政府通过自封的“临时政府”领导人胡安·瓜伊多推动委内瑞拉国内不稳定行动。这些政治举措对委内瑞拉经济造成重创，该国自2015年起多个领域陷入深度危机，尤其是作为主要外汇收入来源的石油产业，受价格下跌和产量缩减影响显著。

尽管如此，委内瑞拉方面还是进行了两次具有重要意义的正式访问。第一次是委内瑞拉统一社会主义党（PSUV）第一副主席迪奥斯达多·卡韦略在2019年10月12日至16日期间对中国的访问。随后，委内瑞拉外交部长豪尔赫·阿雷亚萨于2020年1月对中国进行了为期四天的访问。^①

此次访问仅在新冠疫情大流行开始前几周进行，新冠疫情深刻影响了全球局势及各类交流。就中委关系而言，两国的合作与友谊纽带在这一时期的挑战中得到深化，尤其是在共同抗击疫情的过程中。

（五）“全天候”战略伙伴关系

2023年9月13日，中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府一致同意将双边关系提升至新水平。这一声明是在委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗对中国进行第五次正式访问，以及中委高级混合委员会第十七次会议在北京召开的框架下作出的。这一历史性事件体现在《中华人民共和国与委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于建立全天候战略伙伴关系的联合声明》中，其内容如下：“基于提升双边关系水平、深化各领域务实合作的共同意愿，结合当前国际和地区形势的深刻变革，双方同意将双边关系提升为‘**全天候战略伙伴关系**’（我方标注重点），进一步发挥元首外交的政治引领作用，拓展各领域务实合作，强化国际事务战略协作，以增进两国人民福祉，共同推动构建人类命运共同体。”^②

① 徐世澄，（2022）。《当前国际背景下的中委关系》（收录于《中国与拉美：全面战略伙伴关系》一书第十二章）。委内瑞拉：委内瑞拉中国研究中心出版社，第282—283页。

② “中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于建立全天候战略伙伴关系的联合声明（全文）”，中华人民共和国中央人民政府网站，2023年9月14日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202309/content_6903813.htm

通过这一声明，两国双边关系在过去十年中第二次得到提升，委内瑞拉玻利瓦尔共和国也成为与中华人民共和国建立此类关系的6个国家之一。这些国家包括巴基斯坦（2014年）、白俄罗斯（2022年）、埃塞俄比亚（2023年）、乌兹别克斯坦（2024年）和匈牙利（2024年）^①，委内瑞拉是首个与中国达成这一关系水平的拉美和加勒比国家。

这种双边关系的新水平意味着，无论国际背景如何变化，双边关系都将更加紧密，合作领域也将更加广泛。

此外，构建人类命运共同体是中国外交的新型国际关系的一个基本概念，这也是习近平新时代外交思想的基本概念。

这份声明的三十点内容总结了双边关系过去、现在和未来的相关方面，首先对过去十年的关系作出重要评价：“……自2014年7月14日建立全面战略伙伴关系以来，尽管国际形势风云变幻，中委关系始终坚如磐石，历经风雨考验，双边各领域合作取得丰硕成果。”

此外，两国政府祝贺其执政党，中国共产党（PCCh）和委内瑞拉统一社会主义党（PSUV），全国代表大会的召开，以及两国国家领导人在各自职位上的连任。双方还强调，应尊重各国根据自身特点选择的发展道路。这一点尤为重要，因为对委内瑞拉政府而言，中国特色社会主义道路及中国当前推进的现代化建设是参考典范，其成功经验可被借鉴并适配于委内瑞拉的实际情况。

联合声明还纳入了双边关系在国际合作背景下的相关内容。首先，中国表示支持委内瑞拉“在解放者西蒙·玻利瓦尔的精神遗产激励下，为捍卫国家独立、主权与尊严、社会经济稳定及自决权所做的努力”；而委内瑞拉则表明“坚定恪守一个中国原则，承认中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府，台湾是中国领土不可分割的一部分”。其次，委内瑞拉感谢中国参与“捍卫《联合国宪章》之友小组”。第三，值得强调的是，“中方坚定支持委内瑞拉人民捍卫国家主权、反对外部制裁的正义斗争，反对少数国家以任何借口对委实施单边非法强制措施和所谓‘长臂管辖’，反对一切恐吓行为、军事干预或使用武力威胁”。

^① 项昊宇（Xiang Haoyu）。《中国的“伙伴”关系有哪些？》[What “Partnerships” Does China Have?], 载于 CSIS Interpret: China, 原文发表于《学习时报》(Study Times), 2023年10月20日。信息更新至2024年5月。

在 2023 年 9 月 9 日至 13 日的正式访问期间，委内瑞拉总统首先访问了深圳和上海两座城市，随后前往山东省，最后抵达首都北京。此访期间举行了多场重要会议，其中包括与中国国家主席、中共中央总书记习近平，国务院总理李强以及全国人民代表大会常务委员会委员长赵乐际的会见，这些会面尤为引人注目。

二、双边制度：中委高级混合委员会

中国与委内瑞拉的双边关系已构建起制度性架构，推动着两国政府达成的各类合作活动。这其中包括在双边关系各领域执行不同的合作协议。在外交层面，最初建立的制度化机制仅是互设大使馆，1974 年 9 月，中国政府在加拉加斯设立大使馆，同年 11 月委内瑞拉政府在北京设立大使馆。除委内瑞拉驻北京大使馆外，委方外交代表机构还在上海、广州和香港特别行政区设有总领事馆。

随后，“在框架协议的基础上，产生了建立所开展项目的管控与跟踪机制的需求”^①。因此，成立了多个负责协调不同领域合作的机构。根据双方签署的文件，首个建立的机制是“政治磋商机制”，该机制通过 1991 年 10 月 21 日签署的《中华人民共和国外交部和委内瑞拉共和国外交部磋商制度谅解备忘录》而确立。

随后，成立了能源领域混合委员会（COMISE），该机构是在查韦斯总统首次访华期间达成协议的，具体通过 1999 年 10 月 11 日签署的关于《中华人民共和国政府与委内瑞拉共和国政府关于设立能源领域混合委员会（COMISE）的谅解备忘录》而确立。

几个月后，根据委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府与中华人民共和国政府于 2000 年 9 月 25 日签署的《中华人民共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府经济技术合作协定》，成立了经济技术合作混合委员会。

2001 年起，随着江泽民主席对委内瑞拉进行国事访问，开始了创建两国合作新机制的进程。在此次访问中，于 2001 年 4 月 17 日签署了《中华人民共和国

^① 《中委合作路线图（第七届高级混合委员会会议后更新，2008 年 9 月）》——委内瑞拉玻利瓦尔共和国驻华大使馆。

政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于成立高级混合委员会的谅解备忘录》。随后乌戈·查韦斯总统对中国进行国事访问时，于2001年5月24日签署了《中华人民共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府高级混合委员会章程》。

该章程第一条对中委高级混合委员会（CMAN）的目标作出如下定义：“高级混合委员会的主要任务及作用是，为两国在各领域的合作提供宏观政策性指导，并进行必要的协调；推动双边经贸、文化、科技合作项目的落实；处理和解决双边关系中的其他问题；推动两国政府间高层的沟通、协商和协调的机制。”

在此次访问期间，召开了中委高级混合委员会（CMAN）第一次会议，赋予其签署协议衍生的首批任务，其中包括制定《中华人民共和国国家发展计划委员会和委内瑞拉玻利瓦尔共和国能源和矿产部能源十年（2001—2011年）合作谅解备忘录》以及《中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国长期农业合作谅解备忘录》。自此，先前成立的各委员会不再有效，转而作为分委员会纳入中委高级混合委员会（CMAN）体系。

首先，根据章程规定，中委高级混合委员会（CMAN）由双方政府各一名代表担任主席。委内瑞拉方面最初由计划和发展部部长担任，中国方面则由国家发展改革委员会主任担任。这一安排在中委高级混合委员会（CMAN）前16次会议（2001—2017年）中持续执行，不过从2018年第十六次会议开始，委内瑞拉方的主席职责改由执行副总统行使。章程第四条明确了分委会的职责，这些分委员会负责中委高级混合委员会（CMAN）在不同领域的工作，当时设立的分委员会如下：

1. 双边关系分委会
2. 经贸合作分委会（内设投资与开发工作小组、贸易工作小组）
3. 能源合作分委会
4. 科技与文化合作分委会
5. 农业合作分委会

之后，文化合作分委会（2006年）、科技与航天合作分委会（2006年）和社会事务合作分委会（2007年）相继成立。

中委高级混合委员会，构建全面战略伙伴关系政治架构的平台。

1999年查韦斯总统首次访华以及2001年的两国元首互访，为2001—2023

年间召开的十七次中委高级混合委员会会议（CMAN）奠定了初步基础。这些会议明确了两国在政治、经济、贸易、社会及文化等领域的主要合作协议。为扩大对这一高层政府间机制的观察视角，并展现双边关系的高度紧密性，以下将通过关键事件和数据对这十七次委员会会议逐一介绍：

第一次中委高级混合委员会会议（CMAN），北京，2001年5月。

2001年5月24日，中国与委内瑞拉签署《第一次中委高级混合委员会会议纪要》，并在中委高级混合委员会会议（CMAN）框架下首次签署6项合作协议，重点包括：《中华人民共和国国家发展计划委员会和委内瑞拉玻利瓦尔共和国能源和矿产部能源十年（2001—2011年）合作谅解备忘录》《中华人民共和国农业部和委内瑞拉玻利瓦尔共和国生产和贸易部农业长期合作谅解备忘录》《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于成立高级混合委员会章程》、中华人民共和国科学技术部和委内瑞拉玻利瓦尔共和国科学技术部科学、技术及创新合作意向书》。

第二次中委高级混合委员会会议（CMAN），加拉加斯，2002年10月。

2002年10月19日，双方签署会议最终纪要，并批准3项合作协议：《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于采购X射线医疗设备经济合作协议》《委内瑞拉玻利瓦尔共和国基础设施部与中国成套设备进出口（集团）总公司关于社会住房商业建设合同》和《中国深圳中委农业投资有限公司与委内瑞拉相关方关于综合农场项目合作意向书》。

第三次中委高级混合委员会会议（CMAN），北京，2004年12月。

12月23日，中国与委内瑞拉签署了《第三次中委高级混合委员会会议纪要》，此时正值两国建交30周年，且委内瑞拉总统查韦斯正对中国进行正式访问。期间，查韦斯与中国国家主席胡锦涛会面，双方共同出席了11项经济技术与基础设施合作协议中8项的签署仪式。值得注意的是，在此次会议中委内瑞拉宣布承认中国完全市场经济地位。

第四次中委高级混合委员会会议（CMAN），加拉加斯，2005年9月。

9月13日，中国与委内瑞拉签署了《第四次中委高级混合委员会会议纪

要》，并达成 9 项合作协议，涵盖科技、经济、住房等领域，还包括委内瑞拉各州与中国省份间的合作。其中重点协议有：《委内瑞拉经济社会发展银行与中国国家开发银行合作谅解备忘录》《委内瑞拉住房部和中信建设公司的住房建设商业合同》以及《安索阿特吉州、莫纳加斯州与中国山东省合作谅解备忘录》。

第五次中委高级混合委员会会议（CMAN），北京，2006 年 8 月。

8 月 24 日，中国国家主席胡锦涛与委内瑞拉总统查韦斯共同出席了会议和合作协议的签署仪式。除会议纪要外，双方还签署了 28 项合作协议，内容涉及通信和信息、旅游、石油、科技、矿业及社会等领域。中国国家主席胡锦涛提出，双方需在四个基本方面共同努力：加强高层往来以扩大政治共识、深化互利合作以加速共同发展、扩大人文交流以增进相互理解，以及在联合国、世界贸易组织等国际场合加强合作。委内瑞拉总统对上述主张表示完全赞同。

第六次中委高级混合委员会会议（CMAN），加拉加斯，2007 年 11 月。

鉴于 2007 年双方达成的金融、能源和技术协议，这一年对双边关系至关重要。2 月，委内瑞拉瓜亚纳集团电信公司（CVG-Telecom）与中国华为公司签署了合同附录；随后 3 月，双方达成能源合作与供应协议；最终在 11 月 6 日签署了 5 项合作协议，其中包括《中国国家开发银行、委内瑞拉经济社会发展银行（BANDES）、中国联合石油有限责任公司、委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）关于设立中委联合融资基金的四方框架协议》（用于设立中委联合基金）以及《委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济社会发展银行（BANDES）与中国国家开发银行关于中委联合融资基金第一期 A 档 40 亿美元贷款融资协议》，由此构建了金融合作的法律框架。

第七次中委高级混合委员会会议（CMAN），北京，2008 年 9 月。

9 月 24 日，该会议在钓鱼台国宾馆闭幕，中国国家发展改革委员会副主任朱之鑫与委内瑞拉总统乌戈·查韦斯共同出席，双方签署了 26 项双边合作协议中的 7 项。关键合作成果包括：中委联合基金增资至 120 亿美元，《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于钢铁工业领域经济技术合作补充协定》《中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国 2008—2010 年教育

交流计划》《中委航运有限公司（CV Shipping）与中国船舶重工集团渤海船舶重工有限责任公司关于建造4艘32万吨VCCC型超大型原油运输油轮合同》《中国石油天然气集团公司与委内瑞拉国家石油公司关于奥里诺科重油带区块开发合资企业组建协议书》《委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权外交部与华为技术有限公司关于通信领域合作意向书》等。

第八次中委高级混合委员会会议（CMAN），加拉加斯，2009年12月。

会议于12月21日由中国国家发展改革委员会主任张平与委内瑞拉计划和发展部部长豪尔赫·希奥尔达尼共同宣布开幕。中方代表团由张平率领200名中国官员组成，委内瑞拉部长级团队则由外交部长尼古拉斯·马杜罗带队。此次会议讨论了经济、农业、金融、文化、能源、矿业合作以及双边事务和航天技术等议题，并签署了29项双边合作协议。其中重点包括：委内瑞拉国家石油公司（Petróleos de Venezuela, S.A.）与中国石油天然气集团公司（Petrochina）签署的《委内瑞拉国家石油公司与中国石油天然气集团公司关于向中华人民共和国出口每日50万桶原油及衍生品的长期供应协议》《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于迪纳科—阿纳科段铁路建设项目的技术合作协议》以及《中华人民共和国教育部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权教育部关于委内瑞拉学生来华接受航天专业培训的合作协定》。12月22日，委内瑞拉玻利瓦尔共和国总统乌戈·查韦斯与张平主任主持会议闭幕式，其中中华人民共和国驻委内瑞拉大使张拓出席。此次会议还达成共识：提高中委联合基金对双边合作项目的融资比例，将人民币纳入贷款及兑换业务货币，并据此组建200亿美元“大额长期融资基金”，委内瑞拉将以50%美元和50%人民币的比例获得资金。

第九次中委高级混合委员会会议（CMAN），北京，2010年8月。

8月23日，双方在会议期间达成多项金融、矿业及石油领域合作协议。签署的6项合作协议中，包括《中国国家开发银行与委内瑞拉经济社会发展银行（BANDES）参与的重大结构性项目开发之大额长期融资法律架构设立协议》《委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）与中国石油天然气集团公司（CNPC）供应合同》以及《委内瑞拉瓜亚纳集团（CVG）与中国国家开发银行合作协议》。

第十次中委高级混合委员会会议（CMAN），加拉加斯，2011年11月。

委内瑞拉总统乌戈·查韦斯出席，会议于11月24日闭幕，期间签署了能源、农业、科技、工业、航天、文化及社会事务等领域的合作协议。在能源、技术、工业和农业领域签署的9项协议中，《委内瑞拉国家电力公司（CORPOELEC）、中国电力国际发展有限公司、中国葛洲坝集团股份有限公司、中工国际工程股份有限公司关于托科马乌里班特输电系统项目合作意向书》《中华人民共和国国家开发银行与委内瑞拉石油公司（SINOVENSA）关于产能扩张计划的40.15亿美元融资协议》《委内瑞拉国家石油公司石油开采与商业化子公司（PDVSA-CVP）与中国机械设备工程股份有限公司（CMEC）关于直燃油页岩电站建设的谅解备忘录》和《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于2010年设立的大额长期合作基金新增融资的协议》。据双方展示的数据，10年间中委累计签署了318项协议。

第十一次中委高级混合委员会会议（CMAN），北京，2012年11月。

中委高级混合委员会主席出席会议，中方为国家发展改革委员会主任张平，委方为计划和财政部长豪尔赫·希奥尔达尼。会上签署了8项涉及电力、石油和石化领域合作的协议。两国一致认为，2012年对双边关系意义重大，取得了包括“米兰达”卫星发射、启动委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）与中国石油天然气集团公司（CNPC）在浙江共建炼油厂合作项目等成果。

第十二次中委高级混合委员会会议（CMAN），北京，2013年9月。

这是委内瑞拉总统乌戈·查韦斯于当年3月去世后，中委高级混合委员会召开的首次会议，也是委内瑞拉和中国新元首首次共同参与的会议。在由委内瑞拉计划部长和中国国家发展改革委员会主任主持的第十二届中委高级混合委员会会议闭幕式上，委内瑞拉玻利瓦尔共和国总统尼古拉斯·马杜罗和中华人民共和国主席习近平出席，双方签署了27项合作协议，涉及基础设施发展、住房、能源、高科技、电信、陆地交通、金融、石油、矿业和天然气等领域。根据委内瑞拉政府的数据，加上这些协议，双方签署的合作文件达到了390份。在签署的重要协议中，包括：签署了《中国国家开发银行与委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济社会发展银行关于中委联合融资基金C阶段50亿美元融资协

议》，金额为 50 亿美元，使融资总额提高到 400 亿美元；《中华人民共和国教育部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权高等教育与科技部 2014—2016 年度教育交流计划》以此来提供奖学金；建造委内瑞拉第三颗卫星的协议；《委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）与中国石油化工集团公司（Sinopec）关于在奥里诺科石油带胡宁 1 号区成立石油合资企业的合资经营协议》以及《中国宇通香港有限公司在委内瑞拉建立汽车工厂的谅解备忘录》。

第十三次中委高级混合委员会会议（CMAN），加拉加斯，2014 年 7 月。

中华人民共和国主席习近平对委内瑞拉玻利瓦尔共和国进行国事访问，委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯予以接待。7 月 21 日，两国元首共同出席了中委高级混合委员会第十三次会议闭幕式，双方在会上签署了 38 项合作协议，涉及能源、金融、基础设施建设、矿业、农业和先进技术等领域。其中重点包括：《中委联合融资基金 A 段第二次展期 40 亿美元贷款协定》《中委联合融资基金 A 段第二次展期产品和原油供应合同》《中国进出口银行与委内瑞拉国家石油公司 10 亿美元融资合作谅解备忘录》等。双方还公布了《中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于建立全面战略伙伴关系的联合声明》，该声明是在中委建交 40 周年庆祝活动的框架内发布的。

第十四次中委高级混合委员会会议（CMAN），北京，2015 年 9 月。

在 8 月 31 日至 9 月 2 日于国家发展改革委员会北京总部举行的第十四次中委高级混合委员会会议闭幕式期间，双方在战略领域签署了 14 项协议，其中重点包括《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府 2015—2025 年共同发展规划纲要框架协议》《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于经济特区合作的框架协议》《中国国家开发银行与委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济社会发展银行关于石油领域合作 50 亿美元专项融资便利额度框架协议》以及《孔子学院总部（国家汉办）与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权高等教育和科技部关于在委内瑞拉玻利瓦尔大学合作设立孔子学院的协议》。

第十五次中委高级混合委员会会议（CMAN），加拉加斯，2017 年 2 月。

2 月 13 日，第十五次中委高级混合委员会会议闭幕式在加拉加斯的特蕾莎·卡雷尼奥剧院总部举行，委内瑞拉玻利瓦尔共和国总统尼古拉斯·马杜罗

和中国国家发展改革委员会副主任、国家统计局局长宁吉喆出席了会议。两国签署了 22 项双边合作协议，涉及住房、石油、矿业、工业、科技和生产等领域。在签署的协议中，8 项石油领域的协议尤为突出，《委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）与中国石油天然气集团公司关于参与广东省大南海炼油厂建设项目的谅解备忘录》《委内瑞拉中油海外石油有限公司（Petrolera Sinovensa, S.A.）超重原油产能扩张工程合同》《委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）与中国石油天然气集团公司关于乌里卡合资石油公司（Petrourica）油井开发试点工作计划的谅解备忘录》《委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）与中国石油天然气集团公司关于组建苏马诺合资石油公司（Petrozumano, S.A.）的谅解备忘录》《中国国家开发银行与委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济社会发展银行关于向石油项目融资特别基金提供融资的文件》。

第十六次中委高级混合委员会会议（CMAN），北京，2018 年 9 月。

9 月 14 日，中委高级混合委员会第十六次会议全体会议及闭幕式在中国国家发展改革委员会北京总部举行，委内瑞拉玻利瓦尔共和国总统尼古拉斯·马杜罗以及中国国务委员兼外交部长王毅出席了会议。双方签署了 28 项双边合作协议，涉及金融、能源、教育、农业、文化、航天、卫生、科技、统计等领域。

在习近平主席和尼古拉斯·马杜罗总统的见证下，28 项协议中的 14 项得以签署，其中值得注意的有：首次签署的《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》《中华人民共和国教育部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权高等教育与科技部、人民政权教育部关于 2018—2023 年度教育交流执行计划的延期协议》《中国石油天然气集团有限公司与委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）关于苏马诺合资石油公司（Petrozumano, S.A.）融资协议》《中华人民共和国相关企业与委内瑞拉玻利瓦尔共和国矿业部关于黄金与铁矿石生产合作的框架协议》和《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于“瓜伊凯普洛”（Guaicaipuro）卫星项目启动的协议》。

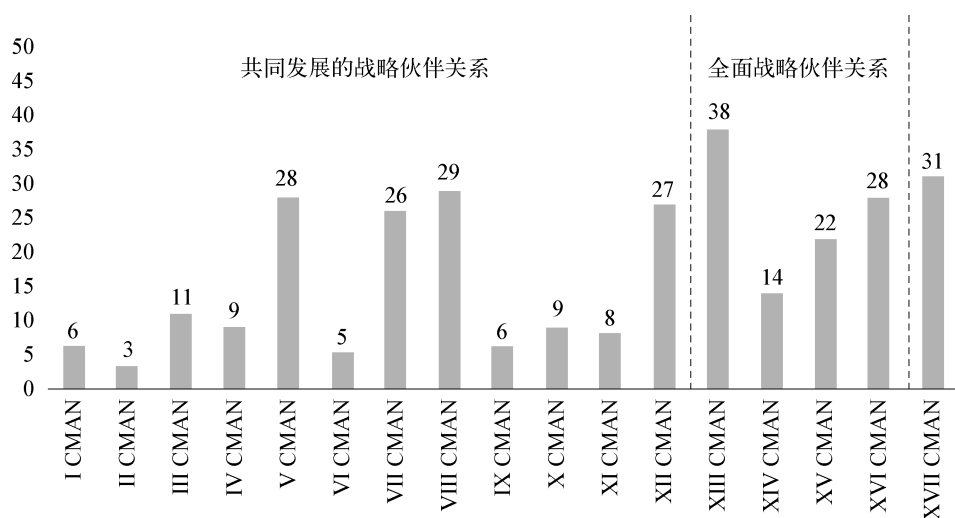
第十七次中委高级混合委员会会议（CMAN），北京，2023 年 9 月。

9 月 13 日，中委高级混合委员会会议在中国国家发展改革委员会北京总

部举行，委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗出席，会上签署了 10 项合作协议。此前已签署 3 份文件，随后在习近平主席与马杜罗总统的会谈中又额外签署 18 份文件。双方在多个领域共计签署 31 项双边合作协议。其中值得关注的文件包括：《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于共同加快编制共建“一带一路”合作规划的意向谅解备忘录》《委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家经济特区管理局与中华人民共和国深圳大学中国经济特区研究中心关于经济特区合作、发展和现代化的谅解备忘录》和《中华人民共和国海关总署与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权农业生产和土地部关于委内瑞拉咖啡豆输华植物检疫要求议定书》。

综上所述，仅在中委高级混合委员会（CMAN）至今已举行的 17 次会议框架内，双方共签署了 300 项合作协议。其中，167 项是在“共同发展的战略伙伴关系”阶段（2001—2013 年）召开的 12 次混合委员会会议上签署的，平均每次会议签署 14 项协议。

同时，在全面战略伙伴关系阶段（2014—2018 年），在召开的 4 次委员会会议上共签署 102 项协议，平均每次委员会会议上签署 25 项协议。而中委高级混合委员会（CMAN）第十七次会议则开启了“全天候战略伙伴关系”，此次会议共签署了 31 项协议。



来源：自主制作

图表 1 中委高级混合委员会（CMAN）框架下签署的合作协议

三、中委关系新阶段

2024年6月28日是中国与委内瑞拉建交50周年纪念日。在这一背景下，两国政府于2023年9月在北京举行的第十七次中委高级混合委员会会议期间提升双边关系水平。首个实质性举措是签署了31项联合合作协议（见表格5）。

表格5 第十七次中委高级混合委员会会议期间签署的合作协议

序号	领域	协议类型	协议
1	政治	合同	《中国共产党与委内瑞拉统一社会主义党关于加强交流合作的协议》
2	政治	会议纪要	《中委高级混合委员会会议纪要》
3	基础设施与建设	谅解备忘录	《中华人民共和国国家发展和改革委员会与委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济财政和外贸部关于共同加快编制共建“一带一路”合作规划联合计划意向的谅解备忘录》
4	基础设施与建设	谅解备忘录	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于住房建设合作的谅解备忘录》
5	工业	谅解备忘录	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于促进投资与产业合作的谅解备忘录》
6	经济	公约	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府经济技术合作协定》
7	经济	谅解备忘录	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于促进发展合作与全球发展倡议合作的谅解备忘录》
8	经济	谅解备忘录	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于进一步加强经济发展领域交流合作的谅解备忘录》
9	经济	谅解备忘录	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于加强数字经济合作领域的谅解备忘录》
10	经济	谅解备忘录	《委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家经济特区管理局与中华人民共和国深圳大学中国经济特区研究中心关于经济特区（ZEE）发展、合作与现代化的谅解备忘录》

续 表

序号	领域	协议类型	协 议
11	商业	谅解备忘录	《中华人民共和国商务部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权外贸和国际投资部关于贸易畅通工作组成立的谅解备忘录》
12	商业	议定书	《中华人民共和国海关总署与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权农业生产和土地部关于委内瑞拉咖啡输华植物检疫要求议定书》
13	商业	议定书	《中华人民共和国海关总署与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权农业生产和土地部关于委内瑞拉牛油果输华植物检疫要求议定书》
14	旅游业	项目协议	《中华人民共和国文化和旅游部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权旅游部 2023—2028 年旅游合作计划》
15	航空业	合同	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府航空服务协定》
16	电力	合同	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于委内瑞拉国家电力系统升级的协定》
17	矿业	谅解备忘录	《中国地质调查局与委内瑞拉国家地质矿产研究所合作谅解备忘录》
18	矿业	合同	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府矿业发展框架协定》
19	科技产业	谅解备忘录	《中华人民共和国科学技术部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权科学技术和创新部关于加强青年科学家合作与交流的谅解备忘录》
20	科技产业	谅解备忘录	《中华人民共和国科学技术部、可持续发展大数据国际研究中心与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权科学技术和创新部关于合作的谅解备忘录》
21	科技产业	谅解备忘录	《委内瑞拉科学研究所海洋学中心、玻利瓦尔航天局与中华人民共和国自然资源部关于海洋与航天领域合作的谅解备忘录》
22	航天行业	合同	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府航天合作框架协定》

续 表

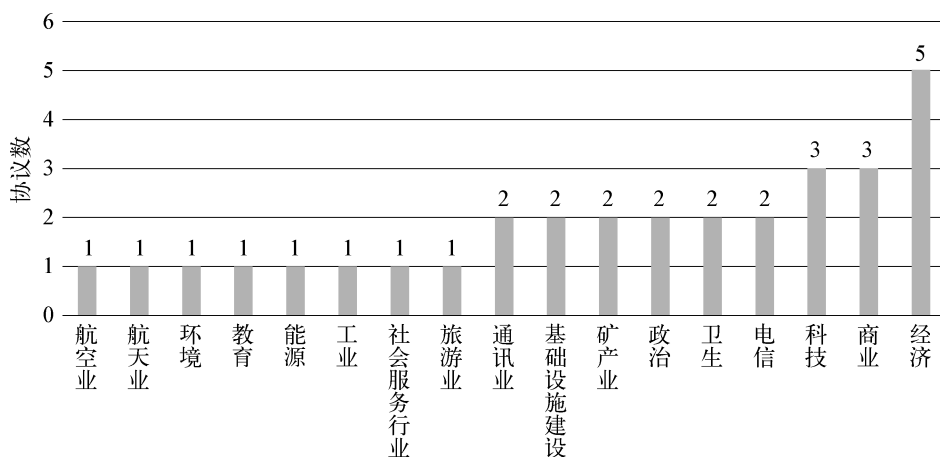
序号	领域	协议类型	协 议
23	电信行业	谅解备忘录	《委内瑞拉国家电信公司（CANTV）与华为技术有限公司关于深化通信领域合作的谅解备忘录》
24	电信行业	谅解备忘录	《委内瑞拉移动网络公司（Movilnet）与华为技术有限公司关于移动网络领域合作的谅解备忘录》
25	教育业	谅解备忘录	《中华人民共和国教育部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权高等教育与科技部、人民政权教育部2023—2028年教育交流计划》
26	医疗健康行业	谅解备忘录	《中华人民共和国国家卫生健康委员会与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权卫生部关于卫生合作的谅解备忘录》
27	医疗健康行业	谅解备忘录	《中华人民共和国国家卫生健康委员会与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权卫生部关于加强卫生系统合作的谅解备忘录》
28	环境业	谅解备忘录	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于促进可持续发展合作的谅解备忘录》
29	社会行业	谅解备忘录	《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于国际人才资源开发的谅解备忘录》
30	通讯行业	谅解备忘录	《中华人民共和国中央广播电视总台与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权新闻通讯部关于媒体交流合作的谅解备忘录》
31	通讯行业	谅解备忘录	《新华通讯社与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权通信和信息部关于加强新闻交流与合作的谅解备忘录》

来源：自主制作

委内瑞拉政府表示，这31项协议已按所谓“第五阶段：中委关系新时代‘辉煌’时期”框架划分为17个发展领域^①，包括：政治、基础设施建设、工业、经济、环境、教育、科技、商业、旅游业、航空航天业、医疗健康行业、

^① “第五阶段：中委关系新时代‘辉煌’时期”，委内瑞拉中国研究中心网站，2023年9月19日，<https://cvechina.org/china-venezuela/12685/>

通讯业、航空业、矿业、电信行业、电力行业和社会服务行业。根据这一分类，第十七次中委高级混合委员会会议签署的协议总数详见图表 2。



来源：自主制作

图表 2 第十七次中委高级混合委员会会议期间签署的 31 项协议的部门分布

31 项合作协议由不同类型的文书构成：1 项会议纪要，5 项协定、21 项谅解备忘录，1 项项目协议，1 项公约，2 项议定书。每种文书类型具体规定了每项协议的阶段和范围。在第十七次中委高级混合委员会会议中，31 项协议中有 20 项（65%）为谅解备忘录，这表明近三分之二的协议处于初始阶段，体现了在相关领域开展合作的意向或标志着特定部门合作新阶段的启动。此外，其中 5 项文书为特定领域的协定，表明在承诺、优先事项和具体行动方面取得了更大进展。同样值得注意的是，31 项协议中，8 项属于经济贸易领域（26%），6 项涉及科技与创新相关部门（19%）^①。为深入分析上述内容，现将对各发展领域签署的合作协议进行剖析：

（一）政治合作

在政治领域，双方签署了《中委高级混合委员会会议纪要》和《中国共产党与委内瑞拉统一社会主义党关于加强交流合作的协议》。第一份文件是对第

^① 其中涵盖科技、电信和航天领域的协议。

十七次高级混合委员会会议期间达成的主要联合声明和共识的总结性文件，而第二份文件则是两国执政党以协议形式签署的重要合作文件。本节将仅针对第二份文件展开分析。

过去十年间，委内瑞拉统一社会主义党（PSUV）与中国共产党（PCCh）之间的交流持续不断^①，其显著特点包括两国执政党领导人的互访，以及委内瑞拉统一社会主义党和委内瑞拉统一社会主义党青年团的代表团多次参与由中国共产党举办的政治理论与学术培训研讨会、课程及其他活动。然而，据官方消息显示，在中委高级混合委员会第十七次会议（CMAN）召开之前，两党之间尚未签署过相关协议。

从这个意义上说，2022年12月，双方宣布了未来在治理经验、干部培训和社会运动方面进行交流的协议^②。在这一交流框架内，2023年5月，中共中央对外联络部副部长李明祥对委内瑞拉进行正式访问，期间会见了委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗，与委内瑞拉统一社会主义党（PSUV）全国领导层成员进行了交流，并在委内瑞拉外交部发表了关于习近平新时代中国特色社会主义思想的演讲。在这些会议期间，委内瑞拉统一社会主义党提交了一份两党之间的谅解备忘录草案，其中概述了可能的交流活动和进程。在培训方面的感兴趣领域中，提到了政治中技术的使用、大数据管理、政治传播和领土组织等^③。

因此，根据近期事件和已发布的公告，双方的这一重要协议将聚焦于多领域执政经验的合作与交流，主要通过由中共组织的培训项目来实现，委内瑞拉统一社会主义党（PSUV）及委内瑞拉统一社会主义党青年团的中高层领导和官员将参与其中。此前数年已有类似安排，尽管委内瑞拉代表团持续大规模参与，但通过组建专门负责对华或全亚洲政治关系的专业团队，委内瑞拉方面在这些政治交流中的经验积累及人员配置或将更富成效。

① “委内瑞拉统一社会主义党将派党员去中国培训学习，以支持革命并建设具有自身特色的社会主义”，中华人民共和国驻委内瑞拉玻利瓦尔共和国大使馆网站，2013年7月9日，<https://www.venezuela.org.cn/noticias/130710diosdado.html>

② “终身培训：委内瑞拉统一社会主义党（PSUV）将与中国共产党（PCCh）签署协议”，委内瑞拉统一社会主义党官网，2022年12月13日

③ “委内瑞拉统一社会主义党（PSUV）与中国共产党（PCCh）巩固合作友好关系”，2023年5月16日，<https://mazo4f.com/psuv-y-pcch-afianzan-relaciones-de-cooperacion-y-amistad>

另一方面，目前尚未听闻委方组织面向中共领导干部的培训项目。若能有此项目，将有助于负责中委及中拉政策的中国领导干部更深入研究和了解委内瑞拉及拉丁美洲和加勒比地区。

（二）基础设施建设合作

在该领域，双方签署了关于《中华人民共和国国家发展和改革委员会与委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济财政和外贸部关于共同加快编制共建“一带一路”合作规划联合计划意向的谅解备忘录》和《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于住房建设合作的谅解备忘录》。这两份备忘录形式的协议表明，两国政府有意在对经济社会发展至关重要的基础设施建设领域开展合作。上述首个备忘录是委内瑞拉继 2018 年 9 月签署《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于共同推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设的谅解备忘录》后，在“一带一路”倡议框架下与中国签署的第二份文件。

在“一带一路”合作规划中，将确定优先领域，以便该倡议在委内瑞拉落地实施。从本地区的类似经验来看，古巴、阿根廷、乌拉圭和智利已分别于 2021 年^①、2022 年^②和 2023 年^③与中国签署了此类规划。在此背景下，委内瑞拉政府推进工作议程至关重要：需分析该倡议的利弊，进而确定具备融入“一带一路”各类机制条件的国家优先发展领域与项目，包括获取外资及来自各类现有基金的贷款等。近期备受国家关注的项目中，经济特区开发有望纳入该规划。

另一方面，住房建设合作谅解备忘录涉及双边关系中最具活力的领域之一。在 1999 年至 2014 年间，两国至少签署了 16 项住房与居住环境领域的合作文件，包括意向书、谅解备忘录、合同、协议和协定。该领域的双边合作已

① “古巴将正式开始加入‘一带一路’倡议”，古巴共和国外交部官网，2021 年 12 月 24 日，<https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/comenzara-insercion-efectiva-de-cuba-en-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta-de-la-seda>

② “中国与阿根廷签署合作规划以推进‘一带一路’倡议”，“一带一路”倡议官网，2023 年 6 月 4 日，<https://esp.yidaiyilu.gov.cn/noticia/news/321846.htm>

③ 《中华人民共和国和智利共和国联合声明》全文，中国与拉美和加勒比国家共同体论坛官网，2023 年 10 月 20 日，http://www.chinacelacforum.org/esp/zyxw_2/202310/t20231020_11164743.htm

在“委内瑞拉大型住房使命”社会保障性住房建设项目中得以落实，参与方包括委内瑞拉石油公司等多家公共机构、中国国家开发银行以及从事建筑、机械和材料生产的中国企业，其中最重要的有中信建设有限公司、三一重工股份有限公司、江淮汽车股份有限公司等。这一领域的一些标志性合作项目包括位于巴里纳斯的塔瓦卡雷城住宅区和加拉加斯的蒂乌娜城住宅区，后者在2014年7月曾迎来中国国家主席习近平的访问。作为该领域合作的一部分，2023年9月，委内瑞拉副总统德尔西·罗德里格斯访问了中国中信建设公司，因此预计最后签署的谅解备忘录将成为签署新协议和合同的第一步，以继续该公司与委内瑞拉国家合作开展的住房与居住环境联合项目。

需要强调的是，建筑行业在创建经济和社会发展所需的基础设施方面至关重要。在委内瑞拉，2000—2015年期间，该行业平均占国内生产总值（GDP）的7%，然而2018年其占比降至最低，仅为GDP的1%^①。尽管自2018年起没有公开的按经济活动划分的GDP官方统计数据，但据估计，由于近两年来GDP的增长，这一数值有所上升。因此，将中委在建筑领域的合作视为委内瑞拉经济增长和社会发展的优先领域至关重要，且若可能，应纳入“一带一路”联合合作计划框架内。

（三）工业合作

在工业领域，双方签署了《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于促进投资与产业合作的谅解备忘录》。根据两国过去二十年间签署的合作文件，工业领域的投资与合作已体现在多个行业的项目中，包括采矿、林业、农业食品、汽车、家电及科技设备（计算机与手机）生产行业，甚至涵盖芦荟加工等经济活动。此外，双方还组建了多家非石油类合资企业，例如：委内瑞拉电信公司（Vtelca）、委内瑞拉科技工业股份公司（VIT）、委内瑞拉科技工业贸易公司（CIVETCHI）、奥里诺科电子工业股份公司，以及委内瑞拉宇通客车工厂股份公司等。

在投资方面，两国于1999年签署的投资保护相关备忘录及协议可作为历史依据。此外，在近期的联合声明中，两国政府表示，关于相互促进和保护投

① 委内瑞拉中央银行（BCV）的经济统计数据。

资的协定谈判已完成，目前仅剩与协定签署及生效相关的后续工作。^①

随后，2024年5月，在中国国际贸易代表王受文访问委内瑞拉期间，两国政府签署了一项《中华人民共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于相互促进和保护投资协定》。根据委内瑞拉执行副总统德尔西·罗德里格斯的声明，该协定涵盖多个方面，包括为在委中资企业提供投资监管框架、委内瑞拉企业在中国参与投资的机会、设立贸易畅通工作组以及就经济特区发展交流经验^②。在此背景下，2024年9月，委内瑞拉国民议会通过了《中委投资促进和保护协定批准法》，并由尼古拉斯·马杜罗总统于2024年11月13日颁布。

在此背景下，过去一年委内瑞拉政府已采取多项举措推动中国在委投资，其中包括2023年3月由中国相关机构与委内瑞拉驻华大使馆共同举办的“投资委内瑞拉”论坛；同年6月，委内瑞拉一个高级别代表团还出席了第十四届中国基础设施投资与建设论坛。^③

委内瑞拉工业部门对推动国民经济起着决定性作用。根据工业联合会（Conindustria）公布的数据，2023年第三季度至2024年第三季度期间，受访工业企业的平均设备利用率从35.8%升至43.8%，同期工业领域工人及操作工人的平均工资从191美元增至223美元。从各行业运营情况来看，报告指出，2024年第三季度，电气设备、计算机及光学设备制造业的设备利用率达64.6%，紧随其后的是纺织和制鞋业（42.1%）、制药业（60.0%）以及食品业（41.3%）。尽管这些指标均有提升，但与该地区其他国家相比仍处于较低水平。该机构同时表示，预计到2024年底，工业产值将实现14.5%的增长。^④此外，98%的工业从业者支持放宽所谓的“经济制裁”。

因此，在《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于促进投资与产业合作的谅解备忘录》框架下开展的各项工作，初期可考虑深入调研

① “中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于建立全天候战略伙伴关系的联合声明（全文）”，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202309/content_6903813.htm 8

② “委内瑞拉与中国签署协议以加强双方投资合作”，来源为委内瑞拉共和国总统府事务部官网。https://presidencia.gob.ve/Site/Web/Principal/paginas/classMostrarEvento3.php?id_evento=27871

③ “委内瑞拉参加第十四届中国基础设施投资与建设论坛”，来源为委内瑞拉人民政权经济、财政和外贸部官网，2023年6月5日，<http://www.mppef.gob.ve/venezuela-participa-en-el-14o-foro-de-inversion-en-infraestructura-y-construccion-de-china/>

④ “2024年第三季度工业景气调查”，来源为工业联合会官网，2024年11月14日，https://conintranet.com/img/gaceta/Encuesta_de_Coyuntura_Industrial_Tercer_Trimestre_2024_1.Pdf

以下内容：已成立的合资企业现状、中国投资者愿意参与的领域以及委内瑞拉工业体系当前的运营与生产结构。

（四）经济合作

在经济领域共签署了五项协议：分别是《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府经济技术合作协定》《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于促进发展合作与全球发展倡议合作的谅解备忘录》《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于进一步加强经济发展领域交流合作的谅解备忘录》《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于加强数字经济合作领域的谅解备忘录》以及《委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家经济特区管理局与中华人民共和国深圳大学中国经济特区研究中心关于经济特区（ZEE）发展、合作与现代化的谅解备忘录》。总体来看，五项协议包含 1 项协定和 4 项谅解备忘录。这些协议的签署有着一系列前期基础。在经济技术合作方面，双方此前至少已签署 4 项协议；而在发展合作及全球发展倡议领域，两国在 2006 年至 2013 年间共签署了 4 项协议。根据官方信息^①，部分协议的内容如下：

1. 《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于进一步加强经济发展领域交流合作的谅解备忘录》：“约定举办培训研讨会，分享中国在宏观经济、产业发展、基础设施建设、绿色可持续发展及数字经济领域的政策、技术与经验。”

2. 《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于加强数字经济合作领域的谅解备忘录》：“旨在加强数字转型发展政策对接，合作推进数字基础设施建设，并提升数字经济包容性。”

3. 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家经济特区管理局与中华人民共和国深圳大学中国经济特区研究中心关于经济特区（ZEE）发展、合作与现代化的谅解备忘录》：由“委内瑞拉国家经济特区监管局”与“中华人民共和国深圳大学经济特区研究中心”共同签署。该文件涉及“经济特区合作、发展与

① 要闻 | 中国与委内瑞拉在中委高级混合委员会第十七次会议框架下签署合作文件，来源：外交部官网，2023 年 9 月 13 日，<https://mppre.gob.ve/2023/09/13/claves-china-venezuela-suscriben-instrumentos-cooperacion-contexto-xvii-cman/>

现代化领域”。

总体而言，经济技术合作协定与经济发展、数字经济发展及经济特区（ZEE）发展合作备忘录，均涉及经济和社会领域特定经验交流项目，明确组建联合工作组的内容。值得重点关注的是，该协定在数字经济领域的前景尤为重要，因其可将合作引导至多个方向，例如支付金融体系、云计算、物联网、大数据、区块链、人工智能等。从这一角度出发，考量两国当前的经济规划与发展方向同样关键。

以委内瑞拉为例，总统尼古拉斯·马杜罗（Nicolás Maduro）在 2024 年年度国情咨文中宣布，将推动“七大转型（7T）”，称其为“委内瑞拉到 2030 年实现繁荣与复苏所必需的举措”^①。其中，第一项转型聚焦经济领域，明确“以生产方式与技术的现代化为目标，落实经济多元化，融入新的出口模式”^②。从这一表述可看出，委内瑞拉期望实现国家经济体系的现代化，这既包括本国工业体系的恢复与现代化，尤其还涉及建立本国的科技产业。

为使这些国家重大方针与上述经济领域协定所带来的机遇相协调，委内瑞拉方面可优化对中国向其提供的培训交流机遇的利用与开发。第一，近年来，委内瑞拉各级政府、各类机构及多个行业的大量公职人员，被选派赴华参与硕博研究生学习、研讨会、课程培训、论坛等活动。然而，这些潜在人才回国后，绝大多数未能被引导至双边合作领域，也未能被安置在能充分应用所学知识的岗位上。

第二，委内瑞拉方面可针对特定关注领域申请专项培训研讨会，深入学习其希望重点研究的中国成功经济经验。这些领域可包括：农业现代化、工业体系现代化、数字经济基础设施、科技发展园区、地方乡村及生态旅游开发、铁路建设、国家数据管理等。

第三，此类交流可促成至少四个专项工作与研究机制的建立，涵盖以下领域：数字经济、工业现代化、社会发展与减贫、经济特区。这四个领域将与委内瑞拉政府近期公布的经济社会政策相契合，其中包括“社会公平与正义大使命”。

① “七大目标将引领委内瑞拉实现发展与福祉转型”，委内瑞拉规划部网站，2024 年 1 月 15 日，网址：<https://mppp.gob.ve/2024/01/15/siete-transformaciones-que-necesita-el-venezuela-para-convertirse-en-una-potencia/>

② 同前引

（五）商业合作

在商业领域，双方签署了三项协议，其中包括《中华人民共和国商务部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权外贸和国际投资部关于贸易畅通工作组成立的谅解备忘录》以及两项关于委内瑞拉向中国出口咖啡和牛油果的植物检疫要求议定书。

在贸易畅通方面，根据现有公开信息，两国此前尚未签署过此类协议。近期，中国已与该地区多个国家签署了此类协议，包括智利、哥伦比亚、萨尔瓦多和乌拉圭。签署这类协议旨在加强贸易往来，同时提升贸易质量、增加贸易额，还能搭建磋商渠道，以解决关税壁垒、进出口议定书及投资促进相关问题。根据上述声明，《中华人民共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于相互促进和保护投资协定》的签署，将推动上述贸易畅通工作组的组建。

关于委内瑞拉当前作为中国在拉丁美洲和加勒比地区贸易伙伴的地位，中国海关总署（AGA，其英文缩写）的数据显示，截至2023年底，委内瑞拉在该地区中国贸易伙伴中排名第13位。此外，2023年中委双边贸易总额达41.83亿美元，同比增长11%，实现两位数增长，且贸易顺差在中国一方。这主要得益于中国对委内瑞拉出口产品的增加。

根据官方数据，中国对委内瑞拉出口产品的年增长率接近18%，在双边贸易中占34.51亿美元。中国对委内瑞拉出口的主要产品包括手机、玩具、鞋类、轮胎、电器等。其中，手机是中国对中美洲和南美洲出口额最高的产品。

委内瑞拉对中国出口额为7.31亿美元，年降幅达12%。委内瑞拉对中国出口的产品包括铁矿石及其精矿、甲醇、可供人类食用的冷冻甲壳类等。值得注意的是，近年来委内瑞拉对中国的石油及石油衍生品出口，受到美国对委实施单边制裁措施的影响。

两项关于委内瑞拉向中国出口咖啡和牛油果的植物检疫要求议定书，是两国建交50年来首次签署此类协议。目前中国市场对这两类产品的消费需求正大幅上升，而拉丁美洲和加勒比地区是全球对中国出口咖啡和牛油果最多的地区。因此，委内瑞拉需针对以下方面开展研究：本国在这两类产品上的出口能力、中国市场的消费特点和中国国内主要进口商等。

在此背景下，2024年3月25日，委内瑞拉与中国签署了《中华人民共和国海关总署与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权渔业和水产部有关委内瑞拉输

华野生水产品检验检疫和卫生要求的议定书》^①。根据委内瑞拉人民政权渔业和水产养殖部公布的信息，通过该议定书，共有 35 至 56 种捕捞水产品有望进入中国市场。

（六）旅游业合作

两国在旅游机构的交流方面，已通过中委双方代表团参与国际旅游博览会得以实现，2016 年委内瑞拉方面还与中国旅游运营商举行了工作会谈。^②此外，仅有委内瑞拉旅游运营商委内瑞拉旅游（Venetur）在 2014 年开展过一次吸引中国游客的实际尝试，^③同时委内瑞拉政府也在中国举办的国际旅游活动中获得过一些殊荣。^④

在中委高级混合委员会第十七次会议（CMAN）期间，双方签署了《中华人民共和国文化和旅游部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权旅游部 2023—2028 年旅游合作计划》，该计划的前身是 2006 年在中委高级混合委员会第五次会议期间签署的《委内瑞拉玻利瓦尔共和国旅游部与中华人民共和国国家旅游局合作协议》。在中国文化和旅游部部长胡和平与委内瑞拉旅游部部长阿里·帕德隆的会谈中，提出了多项合作内容，包括简化团队游客签证手续、在中国开展旅游领域培训与人才培养的机会，以及中国参与委内瑞拉国际旅游博览会。此次交流的主要目的是吸引中国出境游客前往委内瑞拉。

根据中国平台支付宝的数据，2023 年上半年中国游客交易规模排名前十的旅游目的地为：中国香港、中国澳门、日本、泰国、法国、韩国、澳大利

① “中华人民共和国海关总署与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权渔业和水产部有关委内瑞拉输华野生水产品检验检疫和卫生要求的议定书”，来源为国际生产投资中心（CIIP）官网，2024 年 3 月 26 日，<https://www.ciip.com.ve/venezuela-y-china-firman-protocolo-para-exportacion-de-productos-acuaticos/>

② 《我们在中国取得成功》，来源为旅游部官网，2017 年 6 月 21 日，https://www.mintur.gob.ve/documentos/boletin_turistico/64c3bcbd521fe.pdf

③ 《中国游客受旅游优势吸引到访委内瑞拉》，来源为委内瑞拉玻利瓦尔共和国驻波兰共和国大使馆官网，2014 年 5 月 16 日，<https://www.venez.pl/turistas-de-china-visitatan-venezuela-atraidos-por-sus-bondades-turisticas/>

④ 《中国旅行社强调委内瑞拉旅游业优势》，来源为统一社会主义党（PSUV）官网，2016 年 8 月 3 日，<http://www.psu.org.ve/temas/noticias/tour-operadores-chinos-destacan-fortalezas-venezuela-turismo/>

亚、加拿大、英国和新加坡。^①截至2023年中期，中国政府已允许旅行社组织赴阿根廷、古巴、乌拉圭、巴西、墨西哥、委内瑞拉等拉美国家的团队旅游。此外，据携程集团（Trip.com Group）收集的数据显示，截至2023年8月，中国游客对墨西哥、古巴、乌拉圭和巴西的旅游搜索量同比增长3.6倍。^②不过，《人民日报》近期一篇报道指出：“中国游客赴拉美和加勒比地区的主要目的地仍是墨西哥和阿根廷，到访巴西、智利、秘鲁、古巴及多米尼加的中国游客量预计将有所增长。其中，多米尼加2023年接待中国游客约2.7万人次，超过2019年的5600人次。”^③另一方面，美国消费者新闻与商业频道（CNBC）的一份报告强调，在2022—2023年期间有休闲旅游经历的中国人群中，其出国旅游意愿已从28%升至52%。^④该报告还指出，后新冠疫情时代，中国游客的偏好发生了变化，主要特征包括数字素养更高、期望更高、对新颖体验的兴趣更强，同时对文化旅游和健康旅游的关注度日益提升。目前，关于赴拉美和加勒比地区旅游的中国游客特征，现有信息尚不充足；而委内瑞拉针对中国游客特征设计的旅游产品，也仍处于鲜为人知或尚未开发的状态。上述这些信息要素，对于制定策略以落实委中两国签署的旅游合作计划而言，具有决定性意义。

（七）航空合作

在航空领域，两国在中委高级混合委员会第十七次会议（XVII CMAN）期间签署了一项具有历史意义的协议。该协议即委内瑞拉交通部与中国民用航空局签署的《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府航空服务协定》，为委中两国航空公司搭建航空桥梁、扩大旅游供给及增加贸易往来创

① 《2023—2024年中国旅游业发展前景》，来源为China Briefing官网，2023年10月19日，<https://www.china-briefing.com/news/perspectivas-del-sector-turistico-chino-en-2023-24/>

② 《特别报道：拉美国家在2023年服贸会向中国展示旅游魅力》，来源为中国与拉美和加勒比共同体论坛官网，2023年9月6日，http://www.chinacelacforum.org/esp/zgtlgtgx_2/202309/t20230906_11139120.htm

③ 《人民日报》西班牙文网站2024年6月11日报道：“中国游客目光重返拉丁美洲和加勒比地区”，<http://spanish.people.com.cn/n3/2024/0611/c31616-20180019.html>

④ 美国消费者新闻与商业频道（CNBC）网站2023年7月26日报道：“所有人都在期待的中国旅游热潮去哪了？它仍停留在中国境内”，<https://www.cnbc.com/2023/07/26/china-travel-boom-happen-but-recovery-is-underway.html>

造了可能。根据官方信息，委内瑞拉国家航空公司康维亚萨（Conviasa）此前已启动在中国的资质认证流程。^①此外，在该协议框架下，委中两国已于2023年7月取得切实进展开通了加拉加斯至广州的商业航线，该航线在伊朗首都德黑兰设有技术经停点。^②2023年9月委内瑞拉总统访华后，委内瑞拉国民议会于2024年4月30日通过批准《中华人民共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府民用航空运输协定》的法律，委内瑞拉总统于同年5月13日签署该法案。^③随后，在6月28日两国建交50周年庆祝活动框架下，加拉加斯迈奎蒂亚机场正式开通由委内瑞拉国家航空公司康维亚萨（Conviasa）运营的加拉加斯-广州直飞航线。该航线成为这家委内瑞拉国营航空公司的第15条国际航线，其首班商业航班定于2024年10月27日正式开通。^④

根据官方公布的信息，该航班将每周执飞一次，载客量为300人，每月可提供2400个座位。去程航班将在莫斯科进行技术经停，全程耗时约23至25小时；而广州至加拉加斯的返程航班，将先在新埃斯帕塔州的波拉马尔停留，随后降落在迈奎蒂亚机场。此外，该航线还提供航空货运服务，因此，旅游与贸易往来都将从这条航线中受益。^⑤毫无疑问，这条航线的开通与航空服务协议的签署，是中委两国间旅客运输与货物运输的重要物流保障。委内瑞拉人民政权农业和土地部威尔玛·卡斯特罗·索特尔多的表态便是例证，他指出牛油果出口将从该协议中获益。^⑥另一个能体现其重要性的例子是，广大的委中侨

① “航空连接将促进中委两国经贸与旅游往来”，来源：外交部官网，2023年9月15日，<https://mppre.gob.ve/2023/09/15/conexion-aerea-facilitara-el-intercambio-comercial-y-turistico-entre-china-y-venezuela/>

② “委内瑞拉国家航空开通飞往中国广州的新航线”，来源：委内瑞拉统一社会主义党官网，2022年7月31日，<http://www.psu.org.ve/temas/noticias/conviasa-inaugura-nueva-ruta-a-ciudad-china-guangzhou/>

③ “总统签署《委中航空服务协议批准法》”，来源：国际生产投资中心官网，2024年5月14日 <https://www.ciip.com.ve/presidente-firma-ley-approbatoria-de-servicios-aereos-entre-venezuela-y-china/>

④ 中国与委内瑞拉已开通从迈奎蒂亚机场出发并由委内瑞拉国家航空（Conviasa）执飞的直飞航班”，来源：《最新新闻报》（Ultimas Noticias）官网，2024年6月29日，<https://ultimasnoticias.com.ve/noticias/general/china-y-venezuela-ya-tienen-vuelo-directo-de-conviasa-desde-maiquetia/>

⑤ “委内瑞拉国家航空（Conviasa）将于2024年10月起，使用空客A340-600机型执飞飞往中国的航班”，来源：“经济与外交”（economía y diplomacia）官网，2024年6月30日。

⑥ “米兰达州将成为对华牛油果出口的主要州”，来源为米兰达州政府官网，2023年9月26日，<http://www.miranda.gob.ve/index.php/miranda-sera-el-principal-exportador-de-aguacate-a-china/>

胞群体将使用这条航线，而该群体有望成为吸引中国潜在投资者与游客的重要人群。

（八）电力行业合作

过去二十年间，电力领域一直是合作最为密切的行业之一，同时也获得了高额资金投入。根据现有信息，该领域已签署至少 8 项协议，中国水利水电建设集团（Sinohydro Corporation）、中工国际工程股份有限公司等企业均参与其中。在中委高级混合委员会第十七次会议（XVII CMAN）期间，两国政府在电力领域框架下签署了《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于委内瑞拉国家电力系统升级的协定》。据委内瑞拉总统透露，此次“将有一家实力雄厚的中国企业助力委内瑞拉电力系统现代化”^①；而结合协议特征及二手信源所披露的内容来看，这家企业或为中国国家电网公司（State Grid Corporation of China）。

近年来，委内瑞拉电力行业受影响最为严重，因此与中国在该领域的合作至关重要，这一合作在拉丁美洲及加勒比地区多个国家均已落地见效。从这一角度而言，委内瑞拉方面需重点关注中国正在电力领域推进的“全球能源互联网倡议”相关项目，该倡议规划在包括委方本国在内的本地区开展多项建设。该倡议由中国国家电网公司牵头，后者是全球规模最大的电力输送与配电企业，目前已在阿根廷、巴西及智利拥有广泛业务布局。^②

（九）矿业合作

在矿业领域，双方签署了两项协议，分别是：《中国地质调查局与委内瑞拉国家地质矿产研究所合作谅解备忘录》和《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府矿业发展框架协定》。与电力、住房和人居领域一样，矿业领域在双边关系中也十分活跃。根据现有信息，2000 年至 2018 年期间，委内瑞拉与中国已在矿业领域签署了至少 12 项协议。这些协议涵盖矿山勘探与修复、煤炭及各类金属工业项目、矿产地图绘制、矿产认证与开采等内容，中国山东黄金集团有限公司、兖矿集团等重要企业均参与其中。2014 年，官方

① “马杜罗总统：中国将支持委内瑞拉实现电力系统现代化”，<http://mppee.gob.ve/?p=89736>

② “国家电网公司与‘一带一路’倡议”，<https://eng.yidaiyilu.gov.cn/z/230718-1/index.shtml>

宣布中委两国地质学家将在当年编制委内瑞拉国家矿产清单。^①

（十）科技与航天合作

在科技领域，双方签署了三项协议，分别是：《中华人民共和国科学技术部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权科学技术和创新部关于加强青年科学家合作与交流的谅解备忘录》《可持续发展大数据国际研究中心与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权科学技术和创新部关于深化遥感应用的大数据谅解备忘录》和《中国国家卫星海洋应用中心与委内瑞拉玻利瓦尔共和国航天局、科学研究中心关于海洋卫星数据交换与应用合作的谅解备忘录》。这三项谅解备忘录共同搭建了新的合作路径，将推动科研人员的交流与培训，并加强在遥感、卫星图像及大数据等领域的合作。而在航天领域，双方签署了《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府航天合作框架协议》。航天领域是两国双边关系中成果最为丰硕的领域之一，已合作完成三颗卫星的设计、建造与发射，分别是：2008年10月29日发射的西蒙·玻利瓦尔卫星（委内瑞拉卫星一号，Venesat-1）、2012年9月28日发射的米兰达卫星（委内瑞拉遥感卫星一号，VRSS-1），以及2017年10月9日发射的苏克雷卫星（委内瑞拉遥感卫星二号，VRSS-2）。此外，委内瑞拉近期还收到了参与中国月球探测工程的邀请。

两国科技部门签署的《中华人民共和国科学技术部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权科学技术和创新部关于加强青年科学家合作与交流的谅解备忘录》，核心内容是为委内瑞拉青年提供赴华深造机会，包括攻读硕博研究生学位、参加研讨会、培训课程及学术会议等。这些青年科学家大概率将来自委内瑞拉科学研究所（IVIC）。不过，目前尚未有信息显示委内瑞拉能为中国青年科学家群体提供对等的交流机会，而此类机会对双方交流的深度推进至关重要。因此，委内瑞拉与中国国内多所科技类大学和研究机构建立合作关系，在当前阶段具有重要意义。

《可持续发展大数据国际研究中心与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权科

① “委内瑞拉与中国地质学家将在2014年编制国家矿产清单”，来源为委内瑞拉玻利瓦尔共和国驻华大使馆官网，2013年8月12日，<https://www.venezuela.org.cn/noticias/130813geologos.html>

学技术和创新部关于深化遥感应用的大数据谅解备忘录》由中国科学技术部与国际可持续发展大数据研究中心^①共同签署，该中心由全球遥感领域顶尖专家之一郭华东博士牵头。此备忘录的主要目标是在委内瑞拉建立大数据实验室，推动联合培训与能力建设项目，并为遥感学科的创建提供技术咨询与支持。^②值得一提的是，两国早在2013年便已签署协议，就遥感卫星数据及应用展开交流合作。

需要指出的是，自2015年起，中国国务院印发《促进大数据发展行动纲要》^③；2022年，中国发布《全国一体化政务大数据体系建设指南》^④；2023年，中国国家数据局正式成立，负责统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划建设。另一方面，委内瑞拉拥有本国的遥感卫星，进而能自主生成卫星图像，这为其带来了重要的技术优势。^⑤此外，目前委内瑞拉已推出重要的国家科技计划，尤其面向青少年群体，旨在培养新一代青年科学家。然而，该国尚未广泛推广与大数据、遥感技术及卫星图像处理发展相关的国家政策或教育项目，这些领域也未在国家科研中心及高等教育领域形成广泛开设的学科。

委内瑞拉基础科学研究所海洋学中心、玻利瓦尔空间活动局（ABAE）与中国自然资源部共同签署了《委内瑞拉科学研究所海洋学中心、玻利瓦尔航天局与中华人民共和国自然资源部关于海洋与航天领域合作的谅解备忘录》。该备忘录旨在开展气候危机分析与监测、推进亚马逊雨林保护及研究工作，并推动与拉丁美洲和加勒比国家共同体（CELAC）科学研究中心建立联系。此协议不仅有助于促进两国在该研究领域的合作，还将推动拉丁美洲和加勒比

① 2021年，国际可持续发展大数据研究中心（CBAS）正式成立。该中心负责遥感卫星图像数据的下载、处理与分析，这些数据将为与6项可持续发展目标相关的地球科学研究提供支持。

② “委内瑞拉与中国深化科技、教育及卫生领域合作联盟”，Sitio web: <https://twitter.com/Gabrielasjr/status/1702179698871304620>

③ 中国发布《促进大数据发展行动纲要》，来源为中国国家知识产权局网站，2025年9月25日，https://english.cnipa.gov.cn/art/2015/9/25/art_2706_165131.html

④ 中国将构建全国一体化政务大数据体系，来源为中华人民共和国国务院网站，2022年10月28日，https://english.www.gov.cn/policies/latestreleases/202210/28/content_WS635b9af9c6d0a757729e1e00.html

⑤ “中国国家数据局正式揭牌成立”，来源为中国国际电视台（CGTN）西班牙语频道网站，2023年10月28日，<https://news.cgtn.com/news/2023-10-25/Chinainaugurates-national-data-bureau-1obqU3dvBks/index.html>

地区国家与中国的相关合作。同时，尤其是在应对气候变化影响的背景下，这一研究领域对于支持渔业和水产养殖新生产流程至关重要。综上所述，这四项协议聚焦多重机遇：组建本国青年科学家团队、推进科技与创新领域的国家重点课题、通过科技推动面向生产经济发展的专项计划。随后在 2024 年 4 月，分管科学、技术、教育和卫生的部长理事会副主席兼科学和技术部部长加布里埃拉·希门尼斯对中国进行正式访问，期间出席了多场活动及工作会议，并就第十七次中委高级混合委员会会议期间签署的协议进一步拓展合作内容。

（十一）电信合作

在电信领域已签署两项协议，这两份谅解备忘录由委内瑞拉国家电信公司和委内瑞拉移动网络公司与中国华为公司签署。该领域是两国关系史上签署协议数量最多的领域，根据现有公开信息，协议数量至少已达 42 项。

在这些过往协议中，涵盖的合作领域包括建设全国电信网络、光传输与数据网络、宽带传输网络、打造设备及系统研发制造产业、手机工厂、组建合资企业、供应海底光缆以及研发“西蒙·玻利瓦尔”号委内瑞拉通信静止轨道卫星（VeneSat-1）等项目。参与这些协议的中国企业包括华为技术有限公司（Huawei Technologies Co. Ltd）和中兴通讯股份有限公司（ZTE Corporation）。电信领域是受单边强制措施影响最为严重的双边合作领域之一。

（十二）教育合作

在教育领域，双方签署了《中华人民共和国教育部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权大学教育部 2023—2028 年教育交流执行计划》。这是此类协议第五次签署^①，同时也是对 2018 年在第十六次中委高级混合委员会会议（XVI CMAN）上签署的《中华人民共和国教育部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权大学教育部 2018—2023 年教育交流执行计划》的续签。该协议主要内容为面向委内瑞拉青年提供 100 个奖学金名额，支持他们赴华攻读本科及研究生学

① 《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府 2001—2003 年度文化教育交流计划》（2001 年 04 月 17 日）；《委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权高等教育部，人民政权科学技术与创新部与中华人民共和国教育部 2014—2016 年度教育交流计划》（2013 年 09 月 22 日）；《中华人民共和国教育部与委内瑞拉玻利瓦尔共和国高等教育人民政权部 2008—2010 年度教育交流计划》（2008 年 09 月 24 日）；《2018—2023 年度教育交流计划》（2018 年 09 月 14 日）。

位。近年来，该奖学金项目由中国驻委内瑞拉大使馆代表中国国家留学基金管理委员会负责协调，委内瑞拉方面则由隶属于人民政权大学教育部的阿亚库乔大元帅基金会（Fundayacucho）具体执行。

尽管该奖学金项目已资助数十名委内瑞拉青年赴华完成大学学业，但目前缺乏公开信息，包括派出学生人数、完成学业人数、归国学生人数，以及学习形式（本科或硕博研究生）、学习领域、所选专业等其他关键信息。此外，委内瑞拉国内也没有专门的就业对接机制或专项活动，无法帮助这些学生将在华所学专业知应用于实践，也未能充分利用他们在中国学习和积累的经验。

目前针对该领域，仅有两项基于有限信息开展的研究，分别是：《阿亚库乔大元帅基金会 2016 年奖学金生情况报告》和《2020 年委内瑞拉在华奖学金生情况报告》，两者均由委内瑞拉中国研究中心（CVEC）编写。这些研究可为了解“已在华完成学业或正在华深造的委内瑞拉潜在人才现状”相关课题提供参考。

（十三）医疗健康合作

在医疗健康领域，双方签署了两份备忘录，分别是：《中华人民共和国国家卫生健康委员会与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权卫生部关于卫生合作的谅解备忘录》和《中华人民共和国国家卫生健康委员会与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权卫生部关于加强卫生系统合作的谅解备忘录》。这两份协议由委内瑞拉国家卫生委员会与中国医药健康产业股份有限公司（Meheco）签署。根据公开声明，两份协议的核心目标是强化国家医疗卫生体系，并推动医疗健康领域的交流与合作。自 2020 年新冠疫情（COVID-19）暴发以来，委内瑞拉与中国在医疗健康领域的合作得到显著加强。这一合作增加了委内瑞拉对中国医疗物资及高端医疗设备的采购量，为其应对单边强制措施在医疗健康领域造成的限制提供了新选择。

与中国在医疗健康领域的交流合作具有重要意义，尤其是在委内瑞拉复杂医疗卫生体系的管理方面，中国拥有全球规模最大的医疗卫生体系。双方合作有望拓展至制药及医疗技术研发领域。此外，中国一直推动与其他国家开展中医药诊疗方法的交流合作，这一合作方向也可能纳入委中两国的合作范畴。

（十四）环境领域合作

在环境领域，双方签署了《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和

国政府关于促进可持续发展合作的谅解备忘录》。可持续发展的主题极为广泛，由此可推测，这为围绕可持续发展目标，尤其是在环境主题下拟实现的相关目标的合作开辟了路径。因此，在该领域，委内瑞拉可借此机会，借鉴中国在环境政策方面的最新经验，特别是其倡导的“生态文明建设”与“2060年碳中和目标”相关经验，这其中既涵盖国家级回收计划，也包括清洁能源的利用。

（十五）社会领域合作

在社会领域，两国签署了《中华人民共和国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府关于国际人才资源开发的谅解备忘录》。该协议由中国国际发展合作署（CIDCA）^①主导签订，旨在推动人力资源开发。中国国际发展合作署成立于2018年，负责制定对外援助的战略方针与政策，对中国外交及“一带一路”倡议的推进具有重要意义。^②该机构已在多个国家实施了一系列小型援助项目，并为社会项目提供小额资助，因此，它有望成为委内瑞拉在社会发展项目（包括减贫工作）上的重要合作机构。

（十六）通讯领域合作

在通信与信息领域，双方已签署两项协议，均以谅解备忘录形式呈现。这两项协议分别是《中华人民共和国中央广播电视总台与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权新闻通讯部关于媒体交流合作的谅解备忘录》和《新华通讯社与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权新闻通讯部关于加强新闻交流与合作的谅解备忘录》。在双边关系中，这些协议的签订至少有四个前期基础文件（一项公约、两项协议和一份谅解备忘录）^③作为支撑。根据公开信息，第一项备忘录旨在正式确立委内瑞拉南方电视台（Telesur）与中国中央广播电视总台（CMG）

① CIDCA. 中国国际发展合作署, <http://en.cidca.gov.cn/>

② “中国国际发展合作署正式成立”，来源为新华网，2018年4月19日，https://spanish.xinhuanet.com/2018-04/19/c_137120713.htm

③ 委内瑞拉玻利瓦尔通讯社（VENPRES）与新华通讯社新闻、广播及电视所有新闻素材相互利用协定（1999年5月26日）；委内瑞拉玻利瓦尔共和国通信与信息部与中华人民共和国国家广播电影电视总局合作协定（2006年4月18日）；委内瑞拉玻利瓦尔共和国通信与信息部与中华人民共和国国务院新闻办公室信息与出版领域合作协定（2006年8月24日）；南方电视台（TELESUR）与中国中央电视台（CCTV）关于获取和使用新闻素材的合作谅解备忘录（2009年2月18日）。

的合作关系，而第二项备忘录则是委内瑞拉通讯社（AVN）与新华通讯社的合作文件。

这两项协议均致力于延续两国国营媒体间的新闻信息交流，并为双方合作制作广播、电视及其他传播媒介内容提供可能。从这一角度而言，这为制作相关节目提供了良好契机，此类节目将助力促进两国在经济、社会、文化、教育及旅游领域的交流。近年来，中国国际电视台（CGTN）已与跨国媒体南方电视台（Telesur）联合制作了部分节目；此外，中国国际电视台（CGTN）还扩大了其内容制作与交流战略的覆盖范围，合作对象涵盖拉丁美洲的媒体机构、记者、传播工作者乃至“网红达人”，旨在推广各类介绍中国国情以及中国与拉丁美洲和加勒比地区合作的节目。

第三章

中国和委内瑞拉能源合作联盟：四个关键阶段

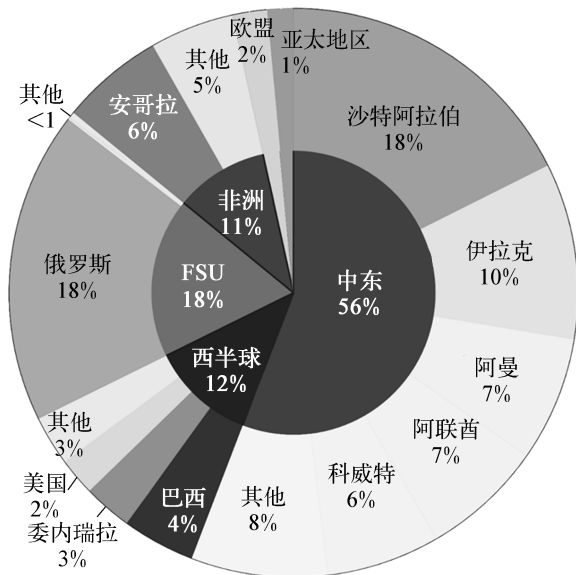
中国与委内瑞拉的能源合作历经多个关键发展阶段，这一过程也反映出该地区经济与地缘政治格局的显著变化。过去十年间，中国已成为委内瑞拉乃至全球最大的石油买家。这一事实为委内瑞拉自 21 世纪初至今推行的能源战略提供了有力支持，该战略的核心目标是将石油出口目的地多元化，向亚洲市场尤其是中国市场倾斜。这种合作关系不仅帮助委内瑞拉拓展了市场，也为中国提供了实现石油供应多元化、保障持续稳定供应的机会，从而维护自身的能源安全。两国的这一合作纽带建立在经济相互依存的基础之上：委内瑞拉需要投资与资金支持，而中国则旨在确保石油的稳定供应，为自身经济增长提供保障。

本章阐述了两国能源关系所经历的发展阶段，并着重指出，委内瑞拉与美国之间日益紧张的关系如何强化了中委两国间这种经济相互依存的纽带，同时也巩固了中国作为委内瑞拉能源及经济发展关键合作伙伴的地位。

一、中委两国能源合作联盟背景

石油生产与出口一直是委内瑞拉、巴西、墨西哥等许多拉美国家经济的重要支柱。近十年来，中国已崛起为全球及拉丁美洲和加勒比地区最大的石油买家，这一转变重塑了该地区的经济与地缘政治格局，并使得能源合作联盟的建立成为这个中国与该地区能源生产国双边关系的关键支柱。事实上，2022 年中国进口的石油及石油产品中，有 12% 来自西半球，其中 3% 来自委内瑞拉（见图 3）。

据估算，中国进口石油的 56% 来自中东地区，18% 来自原苏联（FSU）成员国，而仅俄罗斯和沙特阿拉伯这两个国家，就占了中国石油进口总量的 36%。



来源：美国能源信息署

图表 3 2022 年中国石油及制品进口来源地分布

2022 年，石油及石油产品进口量日均达 1020 万桶。但据官方消息，2023 年中国石油及石油产品进口量创下纪录，日均达 1130 万桶。能源对外依存度^①的这一上升趋势，促使中国建立战略伙伴关系以推动能源合作，这不仅改变了全球能源治理体系中的权力平衡、助力开辟新的贸易路线^②，还推动了基础设

① 在石油消费方面，中国曾在 2017 年和 2018 年连续两年超过美国，成为全球最大的原油净进口国，其对外石油依存度高达 69%。不过，2022 年中国石油消费量日均下降 12 万桶，而 2023 年则创下历史新高。详见 2021 年度“中国社会科学最佳著作”——贺耀敏、甄峰所著《能源资源》，收录于《数字解读中国：中国的发展坐标与发展成就》一书，第 127—131 页。

② 中国几乎所有的原油进口（97%）都通过海运实现，其余则通过输油管道运输。在连接中国与拉丁美洲及加勒比地区的海运航线中，以下 4 条航线尤为突出。第一条是东线，经太平洋将中国沿海地区与濒临太平洋的南美国家相连；第二条可视为东线的变式，但需经巴拿马运河进入大西洋，最终抵达加勒比地区及南美部分国家。第三条海运航线从中国海出发，穿过马六甲海峡，再经印度洋和大西洋，同样前往南美及加勒比国家。第四条航线可看作第三条的变式，不过需从印度洋连接曼德海峡、苏伊士运河和直布罗陀海峡，最终进入大西洋。（参见郑皓瑜和艾玛拉·格尔德尔所著《“一带一路”倡议对拉美能源贸易的影响》，载于《西班牙汉学》（Sinologia Hispanica）、《中国研究评论》（China Studies Review）2021 年第 13 卷第 2 期，第 1—32 页。

施投资及创新技术的应用。此外，这一现象也对美国在拉丁美洲和加勒比地区的传统影响力构成挑战，为构建多极新秩序发挥了作用。

（一）中国是世界上最大的贸易国

中国是国际舞台上的重要参与者，其发展离不开其他国家。目前，中国已成为 120 多个国家和地区的主要贸易伙伴，并持续保持贸易顺差。

中国的贸易伙伴正呈现多元化趋势，其传统贸易伙伴欧盟、美国和日本的市场份额日益下降。然而，东南亚国家联盟（ASEAN）、金砖国家国际合作组织（BRICS）、亚太经济合作组织（APEC）以及“一带一路”倡议^①参与国等新兴市场，正发挥着越来越重要的作用。^② 根据中国海关总署数据，2023 年中国进出口总额达 5.9 万亿美元，持续超过美国的 5.2 万亿美元，再次位居全球第一大贸易国。而在 2000 年，中国进出口总额仅为 4743 亿美元。

在拉丁美洲和加勒比地区过去二十年间，中国在该地区对外贸易中的存在感显著提升。2000 年，中拉双边贸易额仅略超 140 亿美元；然而到 2023 年，这一数字已达到 4890 亿美元，是 2000 年的 35 倍。由此，中国已超越欧盟，成为整个拉丁美洲和加勒比地区的第二大贸易伙伴，同时也成为南美洲最重要的出口市场；而拉美和加勒比地区则是中国的第四大贸易伙伴。^③

（二）委内瑞拉及其能源政策

20 世纪，美国一直是委内瑞拉的主要贸易伙伴和石油买家；进入 21 世纪

① 2023 年，中国与“一带一路”倡议参与国的贸易额占中国外贸总值的 46.6%，较 2022 年增长 1.2%。拉丁美洲和加勒比地区积极参与该倡议，该地区 33 个国家中有 22 个已签署加入协议。近年来，中国已成为拉美和加勒比地区的第二大贸易伙伴、第三大投资来源国。预计未来几年，还将有更多国家加入该倡议，推动基础设施互联互通——这是合作中的优先事项。2023 年，中国与拉美和加勒比贸易额创下 4890 亿美元的纪录，预计 2024 年将突破 5000 亿美元。（参见相关网站）<https://cvechina.org/china-alc/13167/>

② 参见 2021 年度“中国社会科学最佳图书”——《用事实和数据认识中国：发展数据与成就》。贺耀敏（He Yaomin）、甄峰（Zhen Feng）两位作者，通过涵盖多个主题的一系列数据与统计资料，解读了中国发展相关的各个领域，内容包括经济增长、收入分配、物价、消费、投资、对外贸易、能源资源、金融、基础设施、社会民生、“一带一路”倡议等方面，旨在为读者呈现中国经济社会发展更直观、更真实的图景。

③ 过去二十年间，中国在拉丁美洲和加勒比地区对外贸易中的存在感十分显著。2000 年，该地区仅占中国进口总额的 2.5%，而到 2023 年，这一比例已升至 9.5%。

后，中国也成为其主要石油买家和贸易伙伴。拉丁美洲和加勒比经济委员会（CEPAL）于2023年11月发布的《2023年拉丁美洲和加勒比国际贸易展望：全球和区域贸易的结构变化与趋势——挑战与机遇》报告便证实了这一点，该报告显示，2000年中国在委内瑞拉贸易伙伴中仅排名第35位，到2022年已跃升至第1位。^①

在能源政策方面，委内瑞拉的石油政策可分为两种截然不同的思路：第一种思路以“量”为核心战略，遵循“低价高产”原则；第二种思路则提出“面向亚洲市场的市场多元化”战略，旨在降低对美国和欧洲能源市场的依赖。以下是对这两种战略的详细说明：

第一种战略在整个20世纪得到实施，正如前文所述，其以“低价高产”^②的“量”为核心原则。该战略的核心思路是通过提高石油产量，让委内瑞拉能够弥补因油价低迷导致的收入减少，持续创造外汇以维持其石油行业的正常运转。然而，油价长期低迷的状况持续存在，这导致委内瑞拉未能遵守石油输出国组织（OPEC）设定的产量配额，进而引发了委内瑞拉与该组织其他成员国之间的摩擦。

油价的低迷态势还意味着该国财政收入大幅减少，这主要影响到了委内瑞拉民众，却让美国和英国的大型企业受益，在20世纪90年代推动的开放进程中，这些企业将石油业务的利润转移到了其母公司所在国。

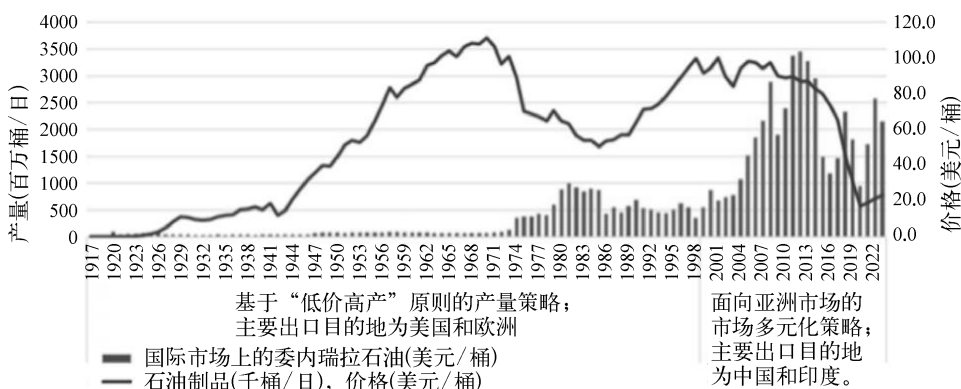
关于开放进程，有一点务必了解：“石油领域的开放是经济开放国际战略的一部分，该战略由跨国资本（尤其是美国资本）主导，其目的是调整全球主要经济大国的格局，以优化它们在国际市场的利润率。这一局面属于全球化政策范畴，而全球化政策往往会削弱所谓‘第三世界’国家在经济进程中的作用，尤其会削弱石油生产国的作用，因为这些国家将成为支撑工业化国家能源需求的支柱。在国家层面，这一资本主义战略试图让委内瑞拉专注于石油行业

① 拉丁美洲和加勒比经济委员会（CEPAL），《拉丁美洲和加勒比地区国际贸易展望》，2023年。详见网站：<https://www.cepal.org/es/publicaciones/68663perspectivas-comercio-internacional-america-latina-caribe-2023-cambios>

② 自20世纪50年代起，委内瑞拉和中东的石油产量不断增长，由此充斥了市场，并将油价维持在每桶3美元以下的低位。当时的全球石油生产并非由各国政府掌控，而是由大型石油公司及跨国石油企业主导。参见玛丽亚·特雷莎·罗梅罗：《委内瑞拉外交政策：1959—1999年的民主进程》，2002年，第46页。

中利润最丰厚的环节（开采环节），甚至更进一步专注于开采轻质和中质原油，这类原油所需的精炼工艺比重质原油更为简单。”^①

能源政策领域的第二项战略自 21 世纪初实施至今，核心是推进市场多元化，尤其侧重开拓亚洲市场。这一战略是委内瑞拉石油政策中前所未有的举措：通过将石油出口目的地转向全球最大市场既能创造新的经济机遇，也能降低对美洲和欧洲传统贸易伙伴（尤其是美国）的依赖。（参见图 4）



来源：石油及其他统计数据（PODE），《石油输出国组织（OPEC）年度统计公报》。

图 4 委内瑞拉石油产量与价格：不同政策路径的比较（1917—2023）

该战略旨在扭转上世纪末委内瑞拉石油行业推行的开放与私有化进程。^②另一方面，该战略还推动了对国际油价的维护、石油输出国组织（OPEC）的强化，以及与中国、印度等东南亚地区战略盟友和主要能源需求国建立新的能源合作机制。

需要指出的是，该战略的实施始于 21 世纪乌戈·查韦斯·弗里阿斯（Hugo Chávez Frías）1999 年执政期间。查韦斯在就任总统几个月后，便对中

① 门多萨·波泰拉：《石油民族主义的有效性：两篇评论》，胡安·巴勃罗·佩雷斯·阿方索图书馆，狗与青蛙出版基金会，2016 年，第 50—51 页。

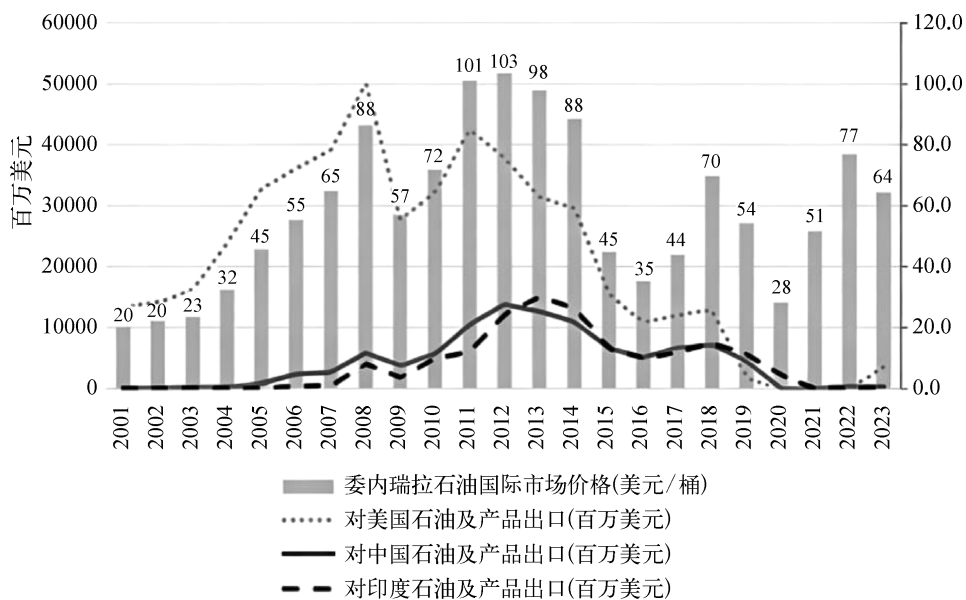
② 1996 年，委内瑞拉国家控股企业，委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）及其子公司总裁路易斯·朱斯蒂（Luis Giusti）在接受《今日经济》报采访时表示：“石油行业开放应朝着 PDVSA 及其子公司私有化的政策方向推进。”详见门多萨·波泰拉（Mendoza Pottellá）所著《石油民族主义的有效性：两篇评论》，胡安·巴勃罗·佩雷斯·阿方索图书馆，狗与青蛙出版基金会，2016 年，第 50 页。

国进行了首次正式访问，并在访问期间与中国国家主席江泽民举行了会谈。此次访问中，中委两国奠定了坚实的国家间友谊与战略关系基础。

2001年，两国国家元首（江泽民与乌戈·查韦斯）签署了共同发展的战略伙伴关系协议，并通过签署《中华人民共和国国家发展计划委员会与委内瑞拉玻利瓦尔共和国计划和发展部能源十年（2001—2011年）合作谅解备忘录》启动新型能源合作模式的构建，旨在推动两国能源产业实现共同发展。

这份谅解备忘录的签署，标志着两国深度合作的开端。该合作不仅旨在推动双方能源产业的共同发展，还明确了未来十年委内瑞拉与中国在能源领域的合作条款及合作领域。

基于两国经济上的相互依存关系的能源合作，这体现了委内瑞拉为实现经济发展需要吸引中国投资和贷款，以及中国为保障能源安全需要使石油进口来源多样化的需求。最后，该协议是两国更广泛的一系列合作倡议的一部分（图5）。



来源：联合国统计司，《石油输出国组织（OPEC）年度统计公报》第59版

图表5 委内瑞拉石油及石油产品出口：部分国家（2001—2023年）

观察该图表，有几个事实清晰地凸显出来。首先，委内瑞拉石油^①价格呈现持续上涨趋势，从2000年的每桶20美元升至2008年的每桶57美元。然而，此后油价出现下跌，可能是全球经济危机^②导致的结果，随后又逐步回升，在2012年达到每桶103美元的最高价格。

其次，销往美国的石油及石油产品出口量走势，在2018年之前一直与石油价格走势相似。而2018年，美国政府通过第13835号行政令，对委内瑞拉石油行业实施了制裁。^③此后，委内瑞拉销往美国的石油及石油产品出口量降至零。这表明，对委内瑞拉石油行业的制裁，再加上特朗普政府推行的“美国优先能源计划”，共同将委内瑞拉对美石油出口量降低到历史最低水平。^④

第三，2013年委内瑞拉对中国和印度的石油及石油产品出口达到峰值，随后逐步下降。这一趋势表明，制裁不仅影响了委内瑞拉对美国的石油出口，也对其对中国的出口造成了冲击。最后，另一个需要考虑的重要事实是，此后几年委内瑞拉石油行业的产量大幅下滑，并从2022年开始逐步恢复（见图6）。

（三）21世纪美国与委内瑞拉关系的恶化

尽管本书的核心主题并非委美关系，但有一点必须理解：在整个20世纪都是盟友的两国，进入21世纪后，美国与委内瑞拉之间的关系却出现了逐步恶化的趋势。

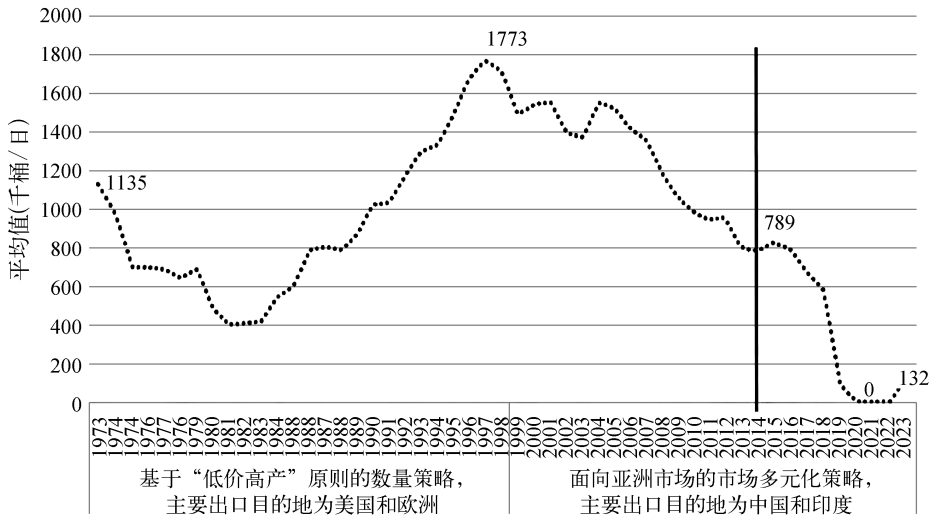
两国政府间上述关系的恶化，始于乌戈·查韦斯总统执政时期（1999—2013年）。查韦斯中断了委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）及其子公司的开放与私有化进程，这一局势直接导致2002年4月“未遂政变”和2003年“石油

① 委内瑞拉拥有多种类型的石油，可根据不同标准进行分类，例如密度、硫含量和生产地点。例如：梅雷-16（Merey-16）、博斯坎（Boscan）和梅萨30（Mesa 30）这几种原油已被指定为最优混合原油用于出口。其中，梅雷-16原油需要焦化装置和复杂的炼油厂进行加工，这使其成为美国以及部分中国炼油厂的理想选择。博斯坎和梅萨30原油的部分产量会运往中国，作为贷款偿还；而梅萨30原油则通过灵活期限合同进行销售。详见美国能源信息署（U.S. Energy Information Administration）报告，https://www.eia.gov/international/content/analysis/countries_long/Venezuela/venezuela_bkgd.pdf

② 2008年全球经济危机，也被称为全球金融危机，是自1929年大萧条以来最严重的经济衰退之一。

③ 请参见美国外国资产控制办公室（OFAC）网站上的第13835号行政命令，<https://ofac.treasury.gov/media/5511/download?inline>

④ “美国优先能源计划”是唐纳德·特朗普政府石油政策的战略基础，该计划旨在实现美国能源独立，摆脱对石油输出国组织（OPEC）及与美国利益相悖的敌对国家的依赖。



来源：美国能源信息署

图表 6 委内瑞拉对美国的石油及石油衍生品出口量。日均数千桶（单位：千桶 / 日）

行业大罢工”的发生，而这两起事件均得到了美国政府的支持。

两国政府之间这种长期紧张的局势，促使乌戈·查韦斯政府寻求降低对美国能源市场的依赖，并实现对外关系的多元化。

在此背景下，委内瑞拉提议与中国建立密切的能源合作，推行以亚洲为导向的市场多元化战略。然而，尽管两国试图开展对话，美国与委内瑞拉之间的紧张局势至今仍在持续加剧。

根据 2024 年 9 月 5 日的官方数据，委内瑞拉玻利瓦尔共和国共受到美国财政部外国资产控制办公室（OFAC）^① 实施的 931 项制裁或单边强制措施^②。

① 对委内瑞拉的单边强制措施已增至 931 项（2024 年），<https://observatorio.gob.ve/aumentan-a-931-las-medidas-coercitivas-unilaterales-contra-venezuela/>

② 单边强制措施或制裁，是针对“威胁”美国外交政策及国家安全目标的行为所采取的应对措施或产生的结果。根据美国外国资产控制办公室（OFAC）的表述，实施这些措施是为了“防范”各国、实体及个人利用美国金融体系从事违背美国政策及其国家安全目标的活动。制裁对象可包括被列入 OFAC 的“特别指定国民清单”（SDN 清单）中、受到冻结、被指定或认定的个人、实体、船只及飞机。需重点说明的是，OFAC 是隶属于美国财政部金融情报办公室的机构，负责管理和执行美国对个人、实体、船只及飞机实施的经济制裁。这些制裁与相关项目挂钩，而这些项目又可能关联到各项法律、法规及行政命令。详见网站：《世界贸易组织在美国对委内瑞拉经济制裁中的作用》，链接为 <https://rebellion.org/el-papel-de-la-omc-en-las-sanciones-economicas-de-los-estados-unidos-contra-venezuela/>

在这些制裁中，值得注意的是针对委内瑞拉主要国有企业，委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）的措施，具体包括：影响其新债发行、在美国境内进行旧债转让或交易，禁止美国与委内瑞拉玻利瓦尔共和国之间的进出口活动以及禁止与美国境内委内瑞拉企业，雪铁戈石油公司（CITGO）相关的股息支付和资本运作。^①

二、中委能源合作的四个关键阶段

根据委内瑞拉官方资料记载，1946年该国首次向中国出口石油衍生产品，截至当年年底，出口总量达2.9万桶。此后在1947年，出口量增长超100%，升至5.9万桶。然而，委内瑞拉石油行业的官方统计数据显示，直至20世纪末，该国均未再有对中国的石油出口记录。^②

1961年至1970年间，委内瑞拉向中国香港出口石油，其出口量创下纪录，超过了1947年对中国内地的出口规模。其中，对中国香港的石油出口在1966年达到峰值，当年石油及石油衍生产品的出口量为6.3万桶。中国香港曾在1841年至1997年期间为英国殖民地，不过，得益于20世纪90年代末邓小平主导的“一个中国”政策的成功实践，中国香港最终和平回归中华人民共和国。

委内瑞拉官方统计数据显示，1970年至20世纪末，该国未记录有向中华人民共和国出口石油的情况。不过，数据中包含了针对亚洲地区的汇总信

① 第13692号行政令宣布美国进入国家紧急状态，理由是委内瑞拉局势对其国家安全和外交政策构成“非同寻常且特殊的威胁”。随后，在特朗普总统执政的第一年，他批准了第13696号行政令；就任后不久，特朗普还宣布了其能源计划——“美国优先能源计划”，该计划成为其政府未来四年石油政策的基础。该计划的核心要点之一明确指出：“总统特朗普致力于实现能源独立，摆脱对石油输出国组织（OPEC）及损害委内瑞拉利益的敌对国家的依赖。”其结果是，在特朗普政府时期，委内瑞拉对美国的石油出口量降至零。最后，乔·拜登政府的石油政策主要聚焦于向更清洁、更可持续的能源转型。然而，经济现实迫使拜登政府不得不保障短期能源供应，因此，政府已批准部分许可，涉及委内瑞拉国家石油公司（Petróleos de Venezuela, S.A.）、雪铁戈石油公司（CITGO）以及部分被制裁人员。详见美国外国资产控制办公室（OFAC）<https://ofac.treasury.gov/sanctions-programs-and-country-information/venezuela-related-sanctions>

② 《石油及其他统计数据年鉴》（PODE），委内瑞拉人民政权石油部国际价格与经济统计部门协调局，<http://www.minpet.gob.ve/index.php/pode/>

息，其中特别强调了日本，该国是 20 世纪委内瑞拉石油出口的主要目的地之一。

（一）外交与政治关系的开端（1974—1998 年）

两国关系的第一阶段为 1974—1998 年，始于 1974 年中国与委内瑞拉建立外交关系。这一历史事件并未必然推动两国间石油领域贸易往来的增长。尽管如此，在此阶段的 1985 年 11 月，双方签署了《中华人民共和国政府和委内瑞拉共和国政府石油勘探与开采领域科学技术合作协议》。^①此外，在 90 年代拉斐尔·卡尔德拉政府执政期间，委内瑞拉开展了首次国际招标，中国借此获得了该国两处油田的开采与生产权；两国还签署了一份意向书及一份《中华人民共和国政府与委内瑞拉共和国政府关于开展委内瑞拉奥里乳化油项目可行性研究及购销的协议》，其中包含为开展合作开发而进行的可行性研究。这一阶段的特点是高层互访零星且双边贸易额有限。下文将依据双边关系发展阶段，呈现中委两国石油及石油产品总贸易量的相关统计数据（见表格 6）。

表格 6 中委双边关系各阶段中国石油与石油产品贸易总额

类 别	1992—1998	1999—2013	2014—2023
最大值（百万美元）	24	13.701	10.968
平均值（百万美元）	9	3.897	4.195
累计值（百万美元）	43	58.455	41.951

来源：根据联合国贸易数据库数据自行测算。

根据联合国统计司的数据，1992 年至 1998 年期间，中国与委内瑞拉之间的石油及石油产品总贸易额年均值估计为 900 万美元，累计总额达 4300 万美元，其中 1997 年达到最高值 2400 万美元。

① 委内瑞拉共和国能源和矿业部与中华人民共和国石油工业部签署的《石油勘探与开采领域科学技术合作协定》，为这一重要行业联合开展项目搭建了有利框架。双方承诺在技术研发方面开展合作，并提供技术援助与人员培训。同时，协定还计划举办研讨会及开展技术信息交流，并确保所共享数据的保密性。本协定自签署之日起生效，有效期为五年。它体现了两国在尊重各自现行法律的基础上，加强双边联系、促进石油领域合作的共同意愿。

（二）乌戈·查韦斯首次访华与“共同发展的战略伙伴关系”的构建（1999—2013）

此阶段涵盖 1999 至 2013 年，始于 1999 年乌戈·查韦斯政府执政，同时也标志着中委两国新型能源与贸易合作模式的建立。1999 年，乌戈·查韦斯访华并与江泽民同志会晤，此次会面为两国奠定了坚实的真诚友谊基础，也为双方构建战略关系筑牢根基，两国均致力于实现能源产业的共同发展，而《中华人民共和国国家发展计划委员会与委内瑞拉玻利瓦尔共和国计划和发展部能源十年（2001—2011 年）合作谅解备忘录》的签署，无疑成为该阶段的标志性事件。^① 值得一提的是，委内瑞拉在本阶段推行了《2003—2007 年国家经济与社会发展计划》，其中明确提出与中国政府签署协议，推动奥里乳化油的使用。此外，该计划还强调需加强委内瑞拉在国际经济中的地位，通过市场多元化，尤其是向中国、印度及东欧地区出口奥里乳化油，助力战略伙伴关系发展。^②

因此，在这一阶段，双方签署了多项重要协议，其中包括一项为期 10 年、涉及 200 万吨奥里乳化油的购销协议，以及与矿山修复、可行性研究和地质勘探相关的协议。此外，协议还涵盖原油供应、燃料油供应的谅解备忘录与合同，以及其他支持委内瑞拉能源和工业发展的相关服务协议。这一阶段的重要协议包括：《中华人民共和国与委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于苏马诺油田联合开采的合作协议》《中华人民共和国与委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于奥里诺科石油带安索阿特吉州胡宁 4 号区块石油资源联合开发协议》以及一项针对该石油带“博亚卡 3 号区块”（Bloque “Boyacá 3”）现有油藏储量量化与认证研究的重要执行协议。据估算，此阶段中委两国石油及石油产品贸易总额年均达 38.97 亿美元，累计总额为 584.55 亿美元，2012 年达到峰值 137.01 亿美元（见表格 6）。

① 委内瑞拉玻利瓦尔共和国能源和矿业部与中华人民共和国国家发展计划委员会签署的这份谅解备忘录，确立了 2001 至 2011 年十年期能源合作框架。该协议强调，需巩固并拓展两国间的友好联系，推动中国企业参与委内瑞拉境内碳氢化合物的勘探与开采工作。同时，协议鼓励在石油项目上开展多方面合作，涵盖技术服务与工程领域，此外还倡导在煤炭、新能源等其他能源领域探索合作协同效应。双方承诺将依据各自国内法律，推进上述各项合作举措。

② 《国家经济社会发展计划》（2003—2007 年），参见第 5.4 项目标。此外，还可参考第 1.3.4.3 项目标，具体内容见第 69 页。

中国与委内瑞拉能源合作模式

自1999年至今，中国与委内瑞拉的能源合作不断发展，已成为一种独特的战略伙伴关系模式，体现了该地区能源关系中最为复杂的动态之一。在政府间合作层面，这一模式超越了单纯的贸易往来，还涵盖了基础设施与技术领域的投资。得益于这一合作方式，委内瑞拉得以获得资金支持与技术援助，而中国则确保了长期稳定的石油供应。

在该模式中，长期稳定的石油供应通过中委两国签署的远期供应协议实现。然而，该模式存在违约风险，即委内瑞拉实际交付的石油量低于协议约定，这可能导致委内瑞拉政府对中华人民共和国产生债务累积或履约责任。^①

清华大学教授、研究员孙洪波也将中委合作模式定义为“中国能源格局及其与拉美关系中的一个特殊事例”。他指出，“该模式的架构不断发展，已形成自身特色，拥有一个政策制定核心、一个开放参与枢纽和一个融资池。本质上，其创新性设计体现在多项合同中，包括双边政治关系框架、能源合作协议、石油相关合作及金融支付体系这四大结构。严格来说，这一庞大合作机制的核心完全聚焦于委内瑞拉石油，只有当委内瑞拉能够正常生产原油时，该模式才能良好运转。”^②

中委联合融资基金

为理解中委两国市场多元化政策所依托的能源合作模式，有必要对这一独特双边关系模式提供法律基础的法律文件进行历史梳理。该能源合作模式

① 格尔德尔·艾马拉（Gerdel Aymara），《21世纪委内瑞拉石油行业市场多元化政策中的中国》，委内瑞拉中央大学（UCV）法学与政治科学学院“政府与公共政策”专业学位论文，2018年，第45—68页。2007—2013年期间，在中委两国签署的《全面战略伙伴关系》框架下，启动了一项新的《经济社会发展计划》。该计划提议深化对企业及国家资本投资的吸引，并设立双边基金以支持各类项目的推进。关于设立双边基金支持项目推进这一点：2007年11月，委内瑞拉玻利瓦尔共和国与中华人民共和国通过一项合作协议，共同设立了“中委共同基金（FCCV）”。该协议随后在第39019号《官方公报》上颁布，其遵循的原则是两国间的互利共赢、利益共享与战略合作。

② 孙洪波是清华大学教授、研究员，专业领域为经济学与国际关系，重点研究方向是中拉能源合作及中委（中国-委内瑞拉）合作模式。他在可持续发展与环境治理研究领域贡献卓著，是全球背景下能源动态研究领域的权威人士。相关研究可参见《中拉能源合作：中委模式研究》一文，该文收录于《拉丁美洲和加勒比地区——中国自然资源与环境》（2013年，第87—110页）。

以一项协议为基础，中国政府与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府依据此协议设立了“中国-委内瑞拉联合融资基金”。该基金俗称“中委共同基金（FCCV）”^①或“中国基金”，是在两国共同发展的战略伙伴关系框架下设立的，通过构建由宏观基金架构组成的创新性金融机制，打造雄厚的金融实力，以此促进双边贸易与投资往来，并推动两国间重大结构性项目的发展。

为落实中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV），委内瑞拉玻利瓦尔共和国与中华人民共和国于2007年11月签署了一项合作协议，并在《委内瑞拉玻利瓦尔共和国第39019号官方公报》上颁布。该协议遵循互利共赢、利益共享与战略合作的原则。

初步协议

下文为《委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府与中华人民共和国政府关于联合融资基金的协议》批准法。截至目前，该协议已进行（5次）修订，具体内容概述于表格7：

表格7 中委共同基金（FCCV）初步协议及其5次修订概要

编号	概念	日期	目标
39.019	初步协议	5/9/2008	《委内瑞拉玻利瓦尔共和国与中华人民共和国关于共同融资基金的协议》
39.183	第一次修订	5/21/2018	融资增加
39.511	大额长期融资	9/16/2010	首份且唯一一份大额长期融资资源协议

① 中委基金（FCCV）运营逻辑，为详细说明中委基金（FCCV）的结构及其运作所涉及的互动关系，下文将从整体角度阐述该基金采用的运营逻辑及主要参与方。中委基金（FCCV）的参与方包括：1. 贷款人：中国国家开发银行（BDC）2. 借款人：委内瑞拉经济社会发展银行（BANDES）3. 买方：中国石油天然气集团公司（CNPC）4. 卖方：委内瑞拉国家石油公司（PDVSA）这些参与方在中委基金（FCCV）中的互动基于以下运营逻辑：首先，卖方向买方出售石油及石油产品；其次，买方通过将购油款项存入“借款人”在“贷款人”处开立并维护的归集账户来完成支付；最后，归集账户中存入的资金一部分将用于向贷款人偿还本金、利息及其他所欠款项，另一部分则由借款人用于向卖方付款，同时也用于为中委两国间的大型项目提供资金支持。参见格尔德尔·艾马拉（Gerdel Aymara）所著《21世纪委内瑞拉石油行业市场多元化政策中的中国》，委内瑞拉中央大学（UCV）法学与政治学院“政府与公共政策”专业硕士学位论文，2018年，第45—68页。

续 表

编号	概念	日期	目标
39.927	第二次修订	2/18/2009	融资增加
40.299	第三次修订	2/27/2012	融资增加并设立 C 阶段
40.516	第四次修订	10/10/2014	融资增加
40.692	第五次修订	6/30/2015	融资增加

根据此前所述，2008 年刊登于《委内瑞拉玻利瓦尔共和国第 39019 号官方公报》的初步协议，中委联合基金的设立，旨在基于平等、对等协商、相互尊重主权及互利互惠的原则，为委内瑞拉玻利瓦尔共和国境内的经济社会发展项目提供资金支持，涉及基础设施、工业、农业、矿业、能源、技术及技术援助等领域。该基金将用于为两国在农业、能源与石油、高科技产业及基础设施领域的大型项目提供资金，进而巩固双边合作计划。

表格 8 初步协议，中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV）初始融资额

（单位：十亿美元）

联合融资基金初步协议十亿美元（MMS）		
机构	货币	A 部分金额
BDC	USD	4
FONDEN	USD	2
总计		6

来源：官方公报 39019

注：BDC 指的是中国国家开发银行，FONDEN 指的是委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家发展基金。

1. 第一次修订方案：联合基金 B 阶段

随后，在 2009 年 5 月 21 日，针对中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV）的第一次修订方案正式出台，并刊登于《委内瑞拉玻利瓦尔共和国第 39183 号官方公报》。双方在该修订方案中约定对第 3 条进行修改，修改后的内容为：“中国-委内瑞拉联合融资基金的资金来源包括两部分，一是中国国家开发银行向委内瑞拉经济社会发展银行提供的贷款，金额为 40 亿美元（USD

4000000000)；二是委内瑞拉玻利瓦尔共和国发展基金有限公司 (Fondo de Desarrollo Nacional, S.A.) 作为投资注入的资金，金额为 20 亿美元 (USD 2000000000)。”

双方同意增加中国-委内瑞拉联合融资基金 (FCCV) 的资金规模，具体方式为新增一个部分，称为“B 阶段”，其结构如下：

表格 9 第一次修订方案，中国-委内瑞拉联合融资基金 (FCCV) 融资金额

(单位：十亿美元)

联合融资基金修订协议十亿美元 (MM\$)				
机构	货币	A 部分金额	B 部分金额	总计
BDC	美元	4	4	8
FONDEN	美元	2	2	4
总计		6	6	12

来源：官方公报 39.183

大额长期融资 (FGVLP) 资金协议

一年零几个月后，具体是 2010 年 9 月 16 日，在中国-委内瑞拉联合融资基金 (FCCV) 取得积极成果的背景下，一项新协议应运而生，即首个且唯一的大额长期融资 (FGVLP) 资金协议。该协议发布于《委内瑞拉玻利瓦尔共和国第 39511 号官方公报》，具体结构如下 (表格 10)。

表格 10 首个且唯一的大额长期融资 (FGVLP) 资金协议融资金额

(单位：十亿美元)

大额长期融资基金 (FGVLP)		
机构	货币	十亿美元
BDC	USD	10
	RMB	70

来源：官方公报 39.511

需要特别指出的是，大额长期融资基金 (FGVLP) 的信贷额度曾专门用

于为该国内大型项目提供融资，当时其拥有的资金包括：40 亿美元和 700 亿元人民币。为进一步详细说明该融资协议，现将两国签署的协议中若干条款援引如下：

第三条：“本协议所述的委中两国长期融资合作，应通过以下方式实施：贷款人应向借款人提供一项美元信贷额度，最高金额为 100 亿美元；以及一项人民币信贷额度，最高金额为 700 亿元。每项信贷额度均有其对应的最长期限。贷款利率由贷款人与借款人根据直接协商及市场原则共同商定。信贷额度的支付方式将依照下述第五条的规定执行。”

第五条：“卖方（即委内瑞拉政府玻利瓦尔共和国）应向买方出售原油（2010 年每日供应量不低于 20 万桶；2011 年每日供应量不低于 25 万桶；2012 年起至本融资协议项下义务完全且无条件履行完毕之日止，每日供应量不低于 30 万桶）；买方应将原油采购款项直接存入借款人在贷款人处开立并维护的归集账户；归集账户中所存资金的相应部分，应用于向贷款人支付本金、利息及其他应付金额。委内瑞拉立法机构及行政机构应通过指定的监管法律框架予以保障，确保上述支付结构符合委内瑞拉法律。”

此外，双方将共同推动在项目融资及贸易交易中使用人民币；协议还规定，60 亿美元将兑换为玻利瓦尔货币，用于大型国家投资项目。值得注意的是，根据《委内瑞拉玻利瓦尔共和国第 39511 号官方公报》的规定，本协议将由中委高级混合委员会负责协调，以统筹并监督本协议的执行落实。本协议于 2010 年 9 月 10 日在北京签署。

2. 第二次修订方案：A、B 段的更新

随后，2012 年 5 月 22 日，《委内瑞拉玻利瓦尔共和国官方公报第 39511 号》颁布了《委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府与中华人民共和国政府关于联合融资基金协定》的第二次修订方案。该修订方案同样对第 3 条进行了修改，并再次增加了该基金的资金额度，具体如下：“第 3 条：（1）双方确认，中国-委内瑞拉联合融资基金是一个资金筹集框架结构，总金额为 120 亿美元（12000000000 美元），由以下两个部分构成：

（1）A 阶段（“Tramo A”）金额为 60 亿美元（6000000000 美元）。其中，40 亿美元（4000000000 美元）来源于贷款人向借款人提供的一笔期限为 3 年的贷款（“A 阶段借款人”），20 亿美元（2000000000 美元）来源于委内瑞拉国家发展基金（FONDEN）的出资。

需重点说明的是，该第二次修订方案于 2012 年 2 月 27 日在加拉加斯市签署。正如对第 3 条的修改内容所示，本协定对中国-委内瑞拉联合融资基金 (FCCV) 的“A 阶段”与“B 阶段”进行了额度增加，其结构如下：

表格 11 第二次修订方案，基于中国-委内瑞拉联合融资基金 (FCCV) 的融资金额
(单位：十亿美元)

联合融资基金第二次修订方案						
机构	货币	A 阶段 金额	B 阶段 金额	A 阶段 第二阶段金额	B 阶段 第二阶段金额	总计
BDC	USD	4	4	4	4	16
FONDEN		2	2	2	2	8
总计		6	6	6	6	24

来源：官方公报 39927 号

3. 第三次修订方案：C 阶段的续约。

随后，在 2013 年 11 月，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府与中华人民共和国政府就中国-委内瑞拉联合融资基金 (FCCV) 达成的协议迎来第三次修订。此次修订再次对第 3 条进行了修改，并新增了一个部分，命名为“C 阶段”。以下为协议修订内容：“第 3 条：双方确认，中委联合融资基金是一个资金筹集框架结构，由以下三个部分组成：”

(1) A 阶段 (“Tramo A”)，金额为 60 亿美元 (USD 6000000000)。其中，40 亿美元 (USD 4000000000) 来自贷款人向借款人提供的一笔三年期贷款 (“A 阶段借款人”)，20 亿美元 (USD 2000000000) 来自国家发展基金 (FONDEN) 的出资。

(2) B 阶段 (“Tramo B”)，金额为 60 亿美元 (USD 6000000000)。其中，40 亿美元 (USD 4000000000) 来自贷款人向借款人提供的一笔三年期贷款 (“B 阶段借款人”)，20 亿美元 (USD 2000000000) 来自国家发展基金 (FONDEN) 的出资。

(3) C 阶段 (“Tramo C”)，金额为 60 亿美元 (USD 6000000000)。其中，50 亿美元 (USD 5000000000) 将来自贷款人向借款人提供的一笔三年期贷款 (“C 阶段借款人”)，10 亿美元 (USD 1000000000) 将来自国家发展基金

(FONDEN) 的出资。如第 3 条所述，划拨至该基金的新增资金将按表格 12 和表格 13 所示进行分配。

表格 12 第三次修订方案，中国-委内瑞拉联合融资基金 (FCCV) 融资额

(单位：十亿美元)

联合融资基金第三次修订方案十亿美元 (10 亿美元)			
机构	货币	C 阶段金额	总计
BDC	USD	5	21
FONDEN		1	9
总计		6	30

来源：官方公报 40299 号

表格 13 第三次修订方案，中国-委内瑞拉联合融资基金 (FCCV) 融资额

(单位：十亿美元)

联合融资基金第三次修订方案十亿美元 (10 亿美元)							
机构	货币	C 阶段金额	B 阶段金额	A 阶段第二阶段金额	B 阶段第二阶段金额	C 阶段金额	总计
BDC	USD	4	4	4	4	5	21
FONDEN		2	2	2	2	1	9
总计		6	6	6	6	6	30

来源：官方公报 39927 号

需要特别指出的是，来自“C 阶段”的 10 亿美元资金已兑换为玻利瓦尔货币，用于国内大型投资项目。值得强调的是，第三次修订方案的第 5 条规定，卖方（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）应根据相应的石油销售量及买卖合同，向买方出售燃料和/或原油，且最低交易量为：A 阶段和 B 阶段每日 23 万桶，C 阶段每日 10 万桶。第三次修订方案于 2013 年 11 月在加拉加斯市签署。此外，下表列出了根据《委内瑞拉玻利瓦尔共和国第 40299 号官方公报》中明确的第三次修订方案所确定的中国-委内瑞拉联合融资基金 (FCCV) 合并金额（见表格 14）。

表格 14 中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV）与大额长期融资基金（FGVLP）累计融资额

（单位：十亿美元）

投资金融机构总金额十亿美元（10 亿单位）		
机制	货币	总计
FCCV	USD	30
FGVLP	RMB	70
FGVLP	USD	10
总计	USD	40
	RMB	70

来源：官方公报

4. 第四次修订方案：A 阶段的更新

委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府与中华人民共和国政府就中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV）所签协议的第四次修订方案，于 2014 年 10 月在《委内瑞拉玻利瓦尔共和国第 40516 号官方公报》中发布。该修订方案包含多项修改内容，其中最关键的是对原协议第 3 条和第 5 条的调整，具体内容如下：

第 1 条：原协议第 3 条第（一）款将被完全删除，并替换为以下内容：双方确认，中国-委内瑞拉联合融资基金是用于资金筹集的框架性机制，由以下三个部分构成：

A 阶段（“Tramo A”）：金额为 60 亿美元（USD 6000000000）。其中，40 亿美元（USD 4000000000）来源于贷款人向借款人提供的期限为 3 年的贷款（“A 阶段贷款”）；20 亿美元（USD 2000000000，或等值委内瑞拉玻利瓦尔共和国货币）来源于委内瑞拉国家发展基金（FONDEN）的出资。

B 阶段（“Tramo B”）：金额为 60 亿美元（USD 6000000000）。其中，40 亿美元（USD 4000000000）来源于贷款人向借款人提供的期限为 3 年的贷款（“B 阶段贷款”）；20 亿美元（USD 2000000000，或等值委内瑞拉玻利瓦尔共和国货币）来源于委内瑞拉国家发展基金（FONDEN）的出资。

C 阶段（“Tramo C”）：金额为 60 亿美元（USD 6000000000）。其中，50 亿美元（USD 5000000000）来源于贷款人向借款人提供的期限为 3 年的贷款（“C 阶段贷款”）；10 亿美元（USD 1000000000，或等值委内瑞拉玻利瓦尔共

和国货币)来源于委内瑞拉国家发展基金(FONDEN)的出资。如第1条所述,注入该基金的新增资金按上述方式分配。

表格 15 第四次修订方案,中国-委内瑞拉联合融资基金(FCCV)融资累计金额

(单位:十亿美元)

概要: 联合融资基金(中委联合融资基金)第四次修订方案,十亿美元(10亿单位)							
机构	货币	C 阶段 金额	B 阶段 金额	A 阶段 第二阶段 金额	B 阶段 第二阶段 金额	C 阶段 金额	A 阶段 第三阶段 金额
BDC	USD	4	4	4	4	5	4
FONDEN		2	2	2	2	1	2
总计		6	6	6	6	6	6

来源:官方公报 39927 号

在第四次修订方案中,同样对第3条进行了修改,规定原协议第5条第(一)款将被完全删除,并替换为以下内容:“委内瑞拉玻利瓦尔共和国承诺,将通过卖方依据相关石油购销合同,向买方出售燃料和/或原油,且每日出售的原油桶数不得低于特定数量。该数量需确保随时产生足够收入,以满足贷款人在A阶段贷款、B阶段贷款及C阶段贷款项下的担保与信贷要求,直至借款人完全且无条件地履行与上述贷款相关的所有金融文件所载明的义务为止。根据本协议,每项贷款对应的每日原油供应桶数,应由双方依据第3条通过互换外交照会予以确认。”因此,自2014年起与对华石油销售量相关的第1条和第3条,其时间分布如下:

表格 16 中国-委内瑞拉联合融资基金(FCCV)与大额长期基金(FGVLP)还款情况

中委联合融资基金(FCCV)与大额长期融资基金(FGVLP)的支付条款								
机制	2010		2011		2012 及以后			
FGVLP	不少于 20 万桶 / 日		不少于 25 万桶 / 日		不少于 30 万桶 / 日			
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
FCCV	约 22 万桶 / 日		约 22 万桶 / 日		不少于 32 万桶 / 日		每日需达到的最低石油产量,应能产生足够收入,以在任何时候满足贷款人信贷出资的具体要求。	

来源:官方公报

5. 第五次修订方案：B 阶段的展期。

《委内瑞拉玻利瓦尔共和国第 40692 号官方公报》载有委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府与中华人民共和国政府就中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV）达成的协议第五次修订方案，旨在正式延长该信贷机制中与中国相关的其中一个阶段。具体而言，将启用 B 阶段的第二次展期，其中中国国家开发银行（BDC）出资 50 亿美元，委内瑞拉国家发展基金（FONDEN）出资 10 亿美元，详情如下：

表格 17 第五次修订方案，中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV）融资累计金额

（单位：十亿美元）

概要：联合融资基金（中委联合融资基金）第五次修订方案，十亿美元（10 亿单位）								
机构	货币	C 阶段 金额	B 阶段 金额	A 阶段 第二阶段 金额	B 阶段 第二阶段 金额	C 阶段 金额	A 阶段 第三阶段 金额	B 阶段 第三阶段 金额
BDC	USD	4	4	4	4	5	4	5
FONDEN		2	2	2	2	1	2	1
总计		6	6	6	6	6	6	6

来源：官方公报 39927 号

修改内容已再次适用于原协议第 3 条，明确该条款将被完全删除，并由以下内容替代：“双方确认，中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV）是一个框架性基金结构，由以下三个部分组成：A 阶段（根据下文第（III）款规定，包括为此开展的任何其他合作阶段），金额为 60 亿美元（US\$6,000,000,000）（“A 阶段”）。其中，40 亿美元（US\$4,000,000,000）来源于贷款人向借款人提供的一笔 3 年期贷款（根据第（III）款规定，该贷款包括此项合作的展期，以下简称“A 阶段贷款”）；20 亿美元（US\$2,000,000,000）（或等值委内瑞拉玻利瓦尔共和国货币）来源于委内瑞拉国家发展基金（FONDEN）的出资。

B 阶段（根据下文第（III）款规定，包括为此开展的任何其他合作阶段），每个阶段总金额为 60 亿美元（US\$6,000,000,000）（以下简称“B 阶段”）。其中，40 亿美元（US\$4,000,000,000）来源于贷款人向借款人提供的一笔 3 年期贷款（根据第（III）款规定，该贷款包括此项合作的展期，以下简

称“B 阶段贷款”）；20 亿美元（US\$2,000,000,000）（或等值委内瑞拉玻利瓦尔共和国货币）来源于委内瑞拉国家发展基金（FONDEN）的投资出资。双方特别约定，通过以下机制执行 B 阶段合作的第二次展期：总金额为 60 亿美元（US\$6,000,000,000），其中 50 亿美元（US\$5,000,000,000）来源于贷款人向借款人提供的一笔 5 年期贷款（该贷款亦属于 B 阶段贷款范畴）；10 亿美元（US\$1,000,000,000）（或等值委内瑞拉玻利瓦尔共和国货币）来源于委内瑞拉国家发展基金（FONDEN）的出资。

C 阶段（根据下文第（III）款规定，包括为此开展的任何其他合作阶段），每个阶段总金额为 60 亿美元（US\$6,000,000,000）（以下简称“C 阶段”）。其中，50 亿美元（US\$5,000,000,000）来源于贷款人向借款人提供的一笔 3 年期贷款（根据第（III）款规定，该贷款包括此项合作的展期，以下简称“C 贷款”）；10 亿美元（US\$1,000,000,000）（或等值委内瑞拉玻利瓦尔共和国货币）来源于委内瑞拉国家发展基金（FONDEN）的出资。”下文将列出 2015 年中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV）的框架性基金结构，其中体现了已进行的五次修订，以及“大额长期融资基金”（Fondo Gran Volumen y Largo Plazo）的设立情况（详见表格 18）：

表格 18 委内瑞拉国家发展基金（FONDEN）与中国国家开发银行（BDC）融资累计金额
（单位：十亿美元）

年份	项 目	BDC	FONDEN	总计
2007	联合基金 A 阶段	4	2	6
2009	联合基金 B 阶段	4	2	6
2010	联合基金-大额长期融资基金（FGVLP）	20.3		20.3
2011	联合基金-A 阶段续约	4	2	6
2012	联合基金-B 阶段续约	4	2	6
2013	联合基金-C 阶段	5	1	6
2014	联合基金-B 阶段第一阶段续约	4	2	6
2015	联合基金-B 阶段第一阶段续约	5	1	6
总 计		50.3	12	62.3

来源：官方公报

值得注意的是，在中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV）成立的第一个十年里，中国国家开发银行（BDC）提供的资金总额达到 503 亿美元，通过委内瑞拉国家发展基金有限公司（FONDEN）提供的资金为 120 亿美元，总计 623 亿美元。融资额最高的年份是 2010 年，达到 203 亿美元。

（三）习近平主席访问委内瑞拉并开启全面战略伙伴关系（2014—2023 年）

在此期间，还实施了《委内瑞拉国家经济社会发展计划（2013—2019 年）》，该计划旨在提升委内瑞拉在全球范围内的能源能力。该计划强调了深化原油和产品市场多元化战略的必要性。与以往的计划不同，它首次设定了一个具体目标：到 2019 年，将对中国、印度和日本的原油出口量提升至每天 316.2 万桶。^①然而，如果我们查看中国海关总署的统计数据，有几个事实非常明显。首先，委内瑞拉的石油和非石油出口受到了美国对委内瑞拉实施的单边制裁或强制措施的严重影响，特别是美国外国资产控制办公室（OFAC）发布的第 13835 号行政命令以及对委内瑞拉经济社会发展银行（BANDES）的制裁，该银行是中国-委内瑞拉联合融资基金（FCCV）运作的关键机构。^②

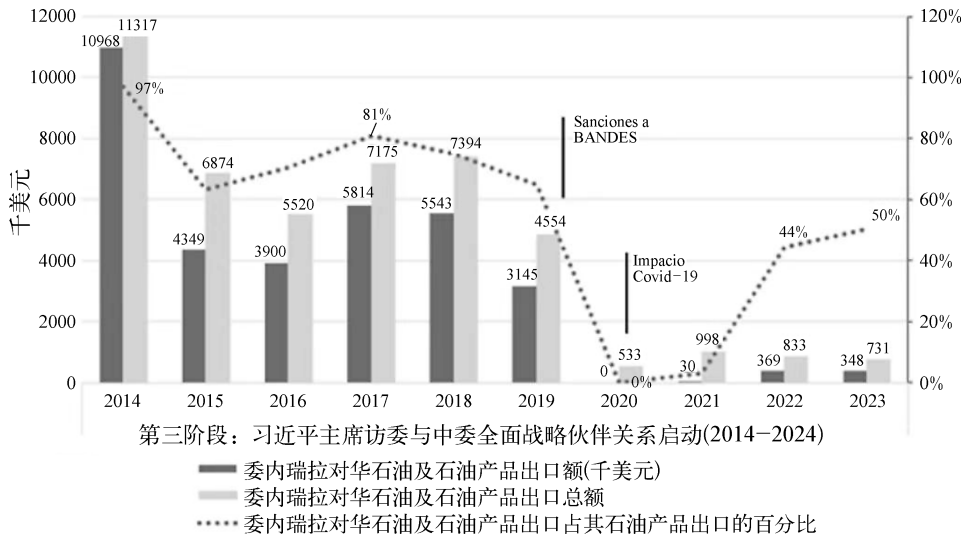
其次，显然无论是石油出口还是非石油出口，都在 2020 年降至了最低水平（见图 7）。

这表明，与世界其他地区一样，委内瑞拉对中国的出口也受到了新冠疫情的影响。影响出口的主要因素包括：供应链中断、边境关闭、物流成本上升、石油行业内部危机以及由此导致的石油产量大幅下降。疫情引发的经济衰退至今仍在影响众多国家，委内瑞拉便是其中之一。

第三，从图表中还可看出，委内瑞拉石油出口占总出口的比重从 2014 年的 97% 降至 2023 年的 50%。同时，也能观察到委内瑞拉对中国的出口产品中新增了一些品类，例如：部分矿产、鱼类及甲壳类动物以及软体动物和其他水生无脊椎动物。

① 参见《委内瑞拉国家经济和社会发展计划（2013—2019 年）》，https://siteal.iiep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/plan_de_la_patria_segundo_plan_de_desarrollo_economico_y_social_de_la_nacion_2013-2019.pdf

② 美国财政部对委内瑞拉经济和社会发展银行（BANDES）及其子公司实施制裁，<https://2017-2021-translations.state.gov/2019/03/22/treasurysanctions-bandes-venezuelas-national-development-bank-and-subsidiaries-in-response-to-illegal-arrest-of-guaido-aide/>



来源：中国海关总署

图 7 2014—2023 年委内瑞拉对中国石油及石油产品出口额占其对华总出口额的百分比

表格 19 2014—2023 年委内瑞拉石油及石油产品对华出口额占其对华总出口额的百分比

年份	石油及石油产品出口额 (以千美元计)	出口总额 (以千美元计)	石油及石油产品出口额 占总出口额的百分比
2014	10.968	11.317	97%
2015	4.349	6.874	63.3%
2016	3.9	5.52	70.7%
2017	5.814	7.175	81%
2018	5.543	7.394	75%
2019	3.148	4.858	64.8%
2020	0	533	0.00%
2021	30	998	3.0%
2022	369	833	44.3%
2023	368	731	50.3%
2024*	711	1.352	52.6%

来源：中国海关总署；*注：2024 年数据采用 2024 年 1 月至 10 月累计出口额。

表格 20 委内瑞拉对中国出口：2023 年按产品分类明细

(单位：百万美元)

位次	产 品	出口额 (单位： 百万美元)	出口占比 (百分比)	累计占比 (百分比)
1	矿物燃料、矿物油及其制品	368	50.4%	50.4%
2	金属矿、矿渣及矿灰	104	14.3%	64.7%
3	有机化工产品	99	13.5%	78.2%
4	铜及其制品	73	10.0%	88.2%
5	镍及其制品	33	4.5%	92.7%
6	鱼类、甲壳类、软体动物及其他水生无脊椎动物	25	3.5%	96.2%
7	铸造品、铁及钢	17	2.3%	98.5%
8	木材、木炭及木材制品	10	1.4%	99.9%
9	其余产品	1.9	0.1%	100%
总 共		731	100%	

来源：中华人民共和国海关总署

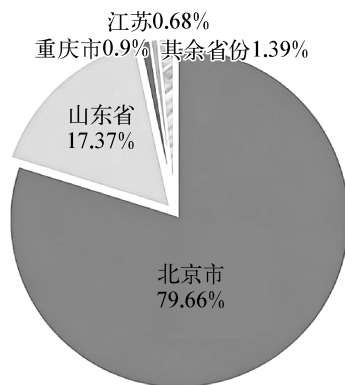
根据 2023 年底的官方数据，委内瑞拉对华出口额为 7.31 亿美元，同比下降 12.2%。不过，中委双边贸易总额达 41.83 亿美元，同比实现两位数增长，增幅为 11.1%；贸易顺差呈现中方顺差态势，这主要得益于中国对委内瑞拉出口产品的增长。^①关于委内瑞拉新增对华出口产品品类，据联合国统计司数据显示，其鱼类和甲壳类产品，尤其是“凡纳滨对虾”，又称“南美白对虾”^②，已成为对华出口的第六大重要产品，同时也是委内瑞拉对全球其他地区出口的

① 中国对委内瑞拉出口产品金额达 34.51 亿美元，同比增长 17.8%，这一数据在双边贸易中占重要份额。在中国对委内瑞拉出口的主要潜力产品中，包括手机、玩具、鞋类、轮胎、电气设备等。其中，手机是中国对中南美洲出口中，最具增长潜力的产品品类。

② 凡纳滨对虾（又称白对虾）是原产于太平洋东部的对虾品种，分布范围从墨西哥的索诺拉州延伸至秘鲁西北部。该品种具有典型的栖息特征，多生活在水深 5 至 72 米、底质为淤泥（或含淤泥的沙质）的水域中，其出口量占委内瑞拉“鱼类、甲壳类、软体动物及其他水生无脊椎动物”出口总量的 98%。

第四大产品。预计在中短期内，借助第十七次中委高级混合委员会（CMAN）期间签署的新贸易合作协议，以及《中华人民共和国海关总署与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权渔业和水产部有关委内瑞拉输华野生水产品检验检疫和卫生要求的议定书》的实施，委内瑞拉对华对虾出口额将继续保持增长。^①

最后，另一个同样重要的信息与中国境内从委内瑞拉进口商品的企业或个人的实际地理位置有关，该信息有助于了解贸易动态、物流情况以及分销机会。此外，在规划商务考察、参与出口展会以及制定营销策略时，这一信息也至关重要（见图8）。根据中国海关总署提供的数据，在第三阶段（2014—2023年），中国境内企业和个人的进口量中，有97%集中在两个地区：一是北京市，占比79.6%；二是山东省，占比17.3%。造成这一局面的原因是，此期间委内瑞拉的主要出口产品为石油。中国石油天然气集团公司（CNPC）、中国石油化工集团公司（Sinopec）、中国石油天然气股份有限公司（PetroChina）等该领域的中国主要国有企业，其总部均位于北京。不过，这些企业在中国其他地区也设有分部，会利用当地资源和现有能源基础设施进行石油加工。但到2023年，这一格局出现了显著变化。中国境内企业和个人的进口总量中，有

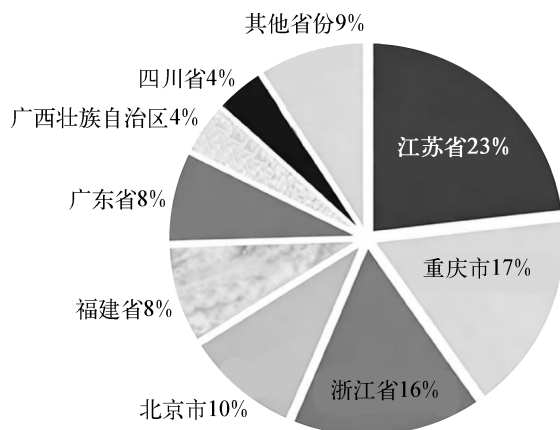


来源：中华人民共和国海关总署。

图表8 第三阶段（2014—2023年）中国境内企业及个人进口总量的地理位置分布

① 《中华人民共和国海关总署与委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权渔业和水产养殖部关于委内瑞拉野生水产品输华检验检疫和卫生要求议定书》该议定书是中委两国间的双边协议，核心目标是推动双方海产品贸易的安全与可持续发展，既使两国从中受益，也能强化双方在渔业领域的合作。其适用范围广泛，涵盖了所有野生水产品及其加工制品，同时也包括海藻等海洋植物。

23%集中在江苏省。紧随其后的是重庆市（占比17%）和浙江省（占比16%）等地区。造成这一变化的原因之一，或许是委内瑞拉向中国出口的商品种类中新增了其他产品（见图9）。



来源：中华人民共和国海关总署。

图表9 2023年中国境内企业及个人进口总量的地理位置分布

（四）第四阶段：“全天候”战略伙伴关系

在此阶段，多项重要事件尤为突出。首先，中委两国签署联合声明，正式建立“全天候”战略伙伴关系。在此背景下，值得重点关注的是，该声明不仅使两国关系在过去十年中实现第二次升级，还使委内瑞拉玻利瓦尔共和国成为与中华人民共和国建立此类伙伴关系的六个国家之一。其他位列该名单的国家包括巴基斯坦（2014年）、白俄罗斯（2022年）、埃塞俄比亚（2023年）、乌兹别克斯坦（2024年）和匈牙利（2024年），这也让委内瑞拉成为拉美和加勒比地区首个与中国建立该级别关系的国家。

从概念层面来看，“全天候”战略伙伴关系这一外交定位，是中委两国间合作的最高级别。建立这一伙伴关系，旨在加强两国间的联系，以应对国际形势的变化。它意味着双方在战略领域开展更深入的合作，并确保中委关系不受国际局势、地缘政治变动等外部环境影响，始终保持稳定。这也可解读为双方在军事领域存在一致性。此外，这种外交关系模式表明，两国间的协作不会因各自执政党更迭而受到影响。

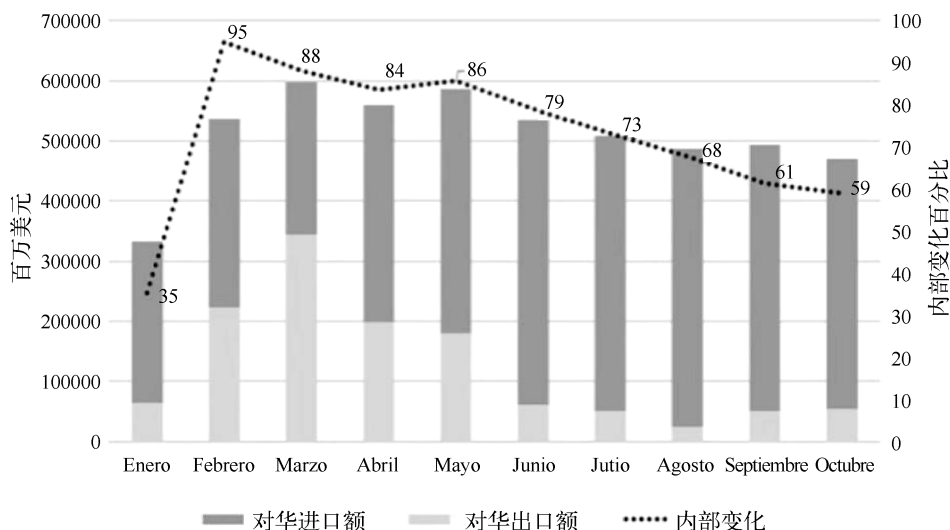
在能源议题上，联合声明明确，双方同意继续推动并深化能源领域合作，同时强调该合作对双边关系发展的重要性。此外，声明还着重指出，双方有意加强能源行业合作，凸显委内瑞拉作为全球能源议程关键参与方的角色，以及其加入金砖国家（BRICS）^①等平台以提升自身在该领域影响力的意愿。另外，双方还签署了多项关于经济发展交流与合作的备忘录，内容涵盖能源相关领域，同时涉及促进产业投资及可持续发展合作。

其次，尼古拉斯·马杜罗总统赴北京出席第十七次中委高级混合委员会（CMAN）的访问值得关注。在这一高级别会议的发言中，马杜罗总统表示，“这是我经历过的最美好的一天”。此外，中委双方在17个发展领域签署了31项合作协议，这些协议有望在长期内显著改变两国在多个关键领域的双边关系。

在能源领域会议期间，具体到电力行业，两国政府正式签署《中华人民共和国与委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于更新委内瑞拉国家电力系统的框架合作协议》。过去二十年来，电力领域一直是双边合作的支柱之一，并获得了大量资金支持。根据现有信息，双方已在该领域签署至少八项协议，涉及中国水利水电建设集团（Sinohydro Corporation）、中工国际工程股份有限公司（CAMC Engineering Co., Ltd）等企业；委内瑞拉政府近期宣布，新协议的签约方为海南顶点公司（Hainan Apex），但另有消息显示，签约方应为国家电网公司（State Grid Corporation of China）。在此背景下，委内瑞拉方面需重点关注由国家电网公司牵头的“全球能源互联网倡议”所推动的项目，国家电网作为全球最大的输配电企业，已在阿根廷、巴西、智利等国拥有稳固布局，且有望在委内瑞拉开展重要项目。

第三，在这五十年间，中委关系在多个领域蓬勃发展。在经济领域，委内瑞拉已成为中华人民共和国在拉丁美洲和加勒比地区的战略盟友，而能源领域的合作是其中最显著的特征之一。这一合作模式推动委内瑞拉在2012年成为该地区中国的第四大贸易伙伴，2017年更成为中国在全球第七大石油供应国，为中国提供了其石油进口总量5%的份额。此外，另一个有官方数据支撑的重要事实是，2023年中委双边贸易实现了两位数增长，并在2024年继续保持这一趋势（见图10）。

^① 委内瑞拉表示有兴趣加入金砖国家（BRICS），称自身作为拥有大量石油和天然气储备的可靠供应国，能够为该集团的能源议程带来重要助力。



来源：中华人民共和国海关总署。

图表 10 2024 年委内瑞拉与中国进出口贸易月度金额

根据截至 2024 年 10 月的月度累计官方数据，2024 年 10 月委内瑞拉对华进口额达 13.52 亿美元，其中 7.11 亿美元（占总额的 53%）来自石油及石油衍生品。而中国对委内瑞拉出口额为 40.17 亿美元，截至 2024 年 10 月，这一数值同比增长 109%（见表格 21）。

表格 21 2024 年 1—10 月委内瑞拉对华出口月度金额

位次	产 品	出口额（单位：百万美元）	出口占比（百分比）	累计占比（百分比）
1	矿物燃料、矿物油及其制品	368	50.4%	50.4%
2	金属矿、矿渣及矿灰	104	14.3%	64.7%
3	有机化工产品	99	13.5%	78.2%
4	铜及其制品	73	10.0%	88.2%
5	镍及其制品	33	4.5%	92.7%
6	鱼类、甲壳类、软体动物及其他水生无脊椎动物	25	3.5%	96.2%
7	铸造品、铁及钢	17	2.3%	98.5%

续表

位次	产 品	出口额（单位： 百万美元）	出口占比 （百分比）	累计占比 （百分比）
8	木材、木炭及木材制品	10	1.4%	99.9%
9	其余产品	1.9	0.1%	100%
总 共		731	100%	

来源：中华人民共和国海关总署

三、中国国内生产总值（GDP）与委内瑞拉石油出口的关系

一项关于“一带一路”倡议对中拉能源双边贸易影响的研究，采用多元线性回归模型分析了拉美地区对中华人民共和国能源出口的弹性。^①该研究涵盖了2000—2019年期间拉美25个国家的数据，纳入的变量包括中国国内生产总值（GDP）、中国能源总产量与总消费量、能源价格指数、中国对拉美地区直接投资以及中国在该地区的项目总数。基于这些估算结果，拉美和加勒比地区的相关数据显示：

1. 若中国GDP平均增长1%，将带动拉丁美洲对中国的能源出口增长约0.57%。也就是说，若中国GDP年增长率为7%，拉丁美洲对中国的石油出口年增长率平均将达到5%。

2. 若中国石油产量增长5%，据估算，拉丁美洲对中国的石油出口将增长5.2%。

3. 若中国石油消费量增长7%，据估算，拉丁美洲对中国的石油出口将增长10%。

在委内瑞拉案例中，研究结果显示：

- 若中国GDP增长7%，据估算，委内瑞拉对中国的石油出口将增长8%。
- 若中国石油产量增长5%，据估算，委内瑞拉对中国的石油出口将减少29%。

^① 郑皓瑜和艾玛拉·格尔德尔，“一带一路”倡议对中国与拉丁美洲双边能源贸易的影响研究，北京，对外经贸大学，2021。

- 若中国石油消费量增长 7%，据估算，委内瑞拉对中国的石油出口将增长 41%。

未来，在中国与委内瑞拉的全天候战略伙伴关系新阶段，双方的能源关系需前瞻性考量以下因素：委内瑞拉石油工业在当前单边强制措施或制裁背景下的新形势、中国的能源安全战略及其“四个革命、一个合作”、“一带一路”倡议以及中国为构建能源命运共同体而推动的全球能源互联倡议。

第四章

构建中国和委内瑞拉学术命运共同体

一、构建人类命运共同体的背景与意义

2013年，习近平主席在莫斯科国际关系学院演讲时首次提出构建人类命运共同体理念。^①十余年来，这一理念不断丰富发展，成为中华人民共和国处理国际事务的指导思想，亦是应对当代挑战、完善全球治理的重要方案。

这一理念强调世界各国人民应携手应对全球挑战，通过合作互信推动可持续发展，共享和平、安全与繁荣。构建人类命运共同体是一项需要数代人不懈努力的历史进程。然而，自2013年至今，相关实践已取得切实进展，中国基于这一新理念向世界提出多项重要倡议，其中核心包括：一是2013年提出“一带一路”倡议，2017年习近平主席宣布拉丁美洲和加勒比地区为21世纪海上丝绸之路的自然延伸，将其正式纳入倡议框架。目前，该地区33个国家中有22个已加入“一带一路”倡议，使其成为区域治理的新共识。

二是全球发展倡议（GDI）。2022年中国外交部拉丁美洲和加勒比司开展的一项调查显示，该地区90%的国家对这一倡议表示赞同。当时已有13个国家明确支持全球发展倡议，11个国家积极响应。其中，委内瑞拉于2021年10月加入该倡议。

三是全球安全倡议（GSI）。2022年4月，习近平主席提出该倡议，倡导通过政治途径解决国际和地区问题。截至目前，古巴共和国、委内瑞拉等地区国家已加入全球安全倡议，并纷纷表达支持立场。

四是全球文明倡议（GCI）。该倡议由中国提出，旨在促进世界不同文化

^① 参见《全球发展倡议：中国的倡议与行动》白皮书，中华人民共和国国务院新闻办公室，2023年。

与文明间的对话合作，目前拉美和加勒比地区已有 9 个国家对其表达了参与意愿。

在此背景下需着重指出，自 2019 年以来，委内瑞拉玻利瓦尔共和国始终支持中国在人类命运共同体理念框架下提出的各项倡议。在学术层面，委内瑞拉中国研究中心（CVEC）作为核心智库，在相关倡议的分析研究中发挥了关键作用，通过提供专业信息与知识支撑，为中委双方各类主体践行“中委学术命运共同体”理念、推进决策科学化提供了重要助力。

综上所述，这些倡议的落地实施，尤其是中国与拉美和加勒比地区的“一带一路”倡议合作，已成为区域治理新共识，它不仅是推动该地区全面发展的重要框架，更是构建人类学术命运共同体的核心支柱，这也正是“一带一路”参与国开展学术合作的重要意义所在。^①

二、中委学术命运共同体

在全球范围内，高等教育与科研对各国发展进程起着关键推动作用。中委学术命运共同体^②的构建，是促进双方知识交流、联合科研及高素质专业人才培养的核心战略，有助于为两国国家发展注入强劲动力。

中国的教育与其国家利益深度契合，聚焦于推动战略举措实施与传播文明文化价值。作为新兴大国，中国凭借在科技和创新领域的显著成就，以及为国家现代化和民族复兴培养引领型人才的实践，获得了国际社会认可。其以创新为核心、重视教育投入的发展模式，为委内瑞拉等发展中国家提供了宝贵借鉴。与此同时，委内瑞拉拥有深厚的文化与学术传统，即便面临经济社会挑战，仍是永不枯竭的人才宝库。因此，中委两国在教育、文化、科技领域的合

① 习近平主席提出的“构建人类命运共同体”理念，已对中国学术界产生深远影响，催生了众多推广这一理念及“一带一路”倡议的研究机构。尽管专注于“一带一路”倡议研究的中心数量多于聚焦人类命运共同体的机构，但所有学术努力均强调，教育是国家发展与国际合作的核心驱动力。此外，该理念的原则已被纳入中国宪法及多项国内、国际政策，这一点也得到着重强调。

② “构建人类命运共同体”，顾名思义，就是世界各国的前途命运紧密相连，应当同舟共济、共克时艰、荣辱与共；我们要努力将地球建设成和睦的大家庭，让世界各国人民过上美好生活的梦想成为现实。参见钟婉初《中国与委内瑞拉：迈向共同未来》，收录于《习近平“构建人类命运共同体”理念相关学术机制（2023）》，第 213—226 页。

作，为构建惠及双方的“中委学术命运共同体”奠定了坚实基础。^①

21世纪以来，委内瑞拉玻利瓦尔共和国与中华人民共和国的多个政府机构签署了涵盖技术援助、文化合作、高等教育等广泛领域的合作协议。这些合作包括中委两国高校间的合作协议、科研机构联动以及公职人员培训项目，旨在强化双边联系、促进知识与文化交流。此外，双方还签署了多项谅解备忘录与意向书，重点推进文化遗产保护合作及农业领域学术项目开发，彰显了两国在国家发展与专业人才培养领域的共同诉求。

委内瑞拉中国研究中心（CVEC）

委内瑞拉中国研究中心（CVEC）是委内瑞拉玻利瓦尔共和国境内首个且唯一专门致力于研究中国的研究中心。该中心于2017年6月13日由委内瑞拉中央大学的青年教师和研究人员创立，自成立之初便计划组建一支来自不同知识领域和专业背景的研究团队，这些研究者对当今及未来世界构成的现实状况具备分析和理解能力，并在这一学术和知识管理平台上达成共识。

委内瑞拉中国研究中心（CVEC）已成为具有国家及国际影响力的知名学术平台，推动中国和拉丁美洲及加勒比地区通过各类机构持续对话，具体体现在：产出大量学术研究成果、组织文化活动、参与国家及国际合作平台，以及通过多种社交网络开展广泛信息传播。其学术研究成果包括国内外杰出研究员的文章、各领域研究的学术报告、学术名人访谈、书籍的编辑和出版、组织文化活动、参与学术及媒体活动，以及建立国家和国际层面的合作协议。

2019年11月，中国是委内瑞拉国际图书博览会的主宾国，在此次博览会上委内瑞拉中国研究中心（CVEC）加入了由中国人民大学出版社牵头的“一带一路”学术出版联盟。自2021年11月起，该中心隶属于中国传媒大学人类命运共同体研究院发起的“人类命运共同体国际学术联盟”的倡议，并于2021年1月12日和该校共建人类命运共同体“中国-委内瑞拉”研究中心。此外，自2024年10月起，委内瑞拉中国研究中心成为中国现代国际关系研究院“全球文明对话学术伙伴网络”成员。

① 理解人类命运共同体理念，是理解在习近平总书记领导下中国治理体系与治理结构的关键。这一理念由习近平总书记提出，强调各国间的相互依存与合作，以应对全球挑战、构建可持续发展的未来，是中国内政外交的核心，涵盖外交、教育、社会发展等多个领域。

委内瑞拉中国研究中心出版社（Ediciones CVEC）是经委内瑞拉人民政权文化部国家图书中心（CENAL）授权的隶属于委内瑞拉中国研究中心的出版品牌。历经五年的学术研究、成果产出、文化活动、国内外合作，以及通过社交媒体和多个机构与专家开展的密集信息传播和互动，以实现中拉持续对话，该中心已通过“中国和拉美系列”“了解和理解中国系列”和“新时代中国系列”等三个系列丛书出版著作 11 部。

在华委内瑞拉留学生

在教育合作领域，最核心的内容之一是中国高校奖学金的发放。这一举措通过《中华人民共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府 2001—2003 年文化交流执行计划》落地实施。该奖学金计划已历经五次续签，最新一次是 2023 年在第十七届中委高级混合委员会（CMAN）期间签署的《中华人民共和国教育部和委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权教育部、人民政权高等教育部 2023—2028 年度教育交流执行计划》。^① 该计划不仅让委内瑞拉学生有机会接受高质量教育，更为该国发展培养了不可或缺的人才资本。

中国社会科学院（CASS）荣誉学部委员徐世澄教授系统梳理了自 1961 年起中委两国的学生与学术交流情况。他指出，中国自 1961 年开始接收委内瑞拉留学生，截至 2013 年，已有 146 名委内瑞拉学生来华深造，而赴委学习的中国学生仅 5 人。^② 根据委内瑞拉中国研究中心（CVEC）2019 年编制的《中国政府奖学金（CSC）受益学生群体报告》，总体呈现了当时在华顶尖高校攻读本科及研究生学位的委内瑞拉留学生概况，他们所学专业均为委内瑞拉发展急需的战略领域。获奖留学生的主要特征包括：

- 男性占比 51%，略占多数；
- 15—30 岁青年群体占 60%，为主体人群；
- 51.6% 的获奖留学生在北京市就读；
- 23.7% 的奖学金获得者于 2021 年毕业，2018 年 7 月已有 28% 的学生

① 该协议为委内瑞拉青年提供 100 个赴华攻读本科和研究生学位的奖学金名额，由中国驻委内瑞拉大使馆联合中国留学基金管理委员会与隶属于高等教育人民权力部的阿亚库乔大元帅基金会（Fundayacucho）共同负责管理。

② 徐世澄，《当前国际背景下的中委关系》（收录于《中国与拉丁美洲：全面战略伙伴关系》一书第 12 章），委内瑞拉：委内瑞拉中国研究中心出版社，第 282 页。

顺利毕业；

- 54% 的奖学金获得者攻读本科项目，国际经济与贸易为最热门专业；
- 仅 5% 的奖学金获得者正在攻读博士学位；
- 69.9% 的奖学金获得者就读于“211 工程”高校；^①
- 6% 的委内瑞拉获奖留学生就读于中国顶尖高校（8★级）；^②
- 45% 的委内瑞拉获奖留学生就读于 5★级高校；
- 就读于全球高水平（> 5★级）高校的获奖留学生，以工程类及科技领域专业为主，该群体中 33.3% 的学生原计划于 2020 年 7 月毕业。

除奖学金项目外，两国学术机构已着手签署合作协议，推动知识与技术交流。例如，在生物技术、可持续能源等领域共建联合研究中心和开展合作项目，是将此类合作转化为具体成果的优秀案例。在联合中心建设方面，2021 年 11 月，人类命运共同体“中国-委内瑞拉”研究中心正式成立，该中心由中国传媒大学人类命运共同体研究院（ICSF）与委内瑞拉中国研究中心（CVEC）合作共建，旨在以构建中委命运共同体的愿景为基础，打造科学研究与协同创新平台。^③

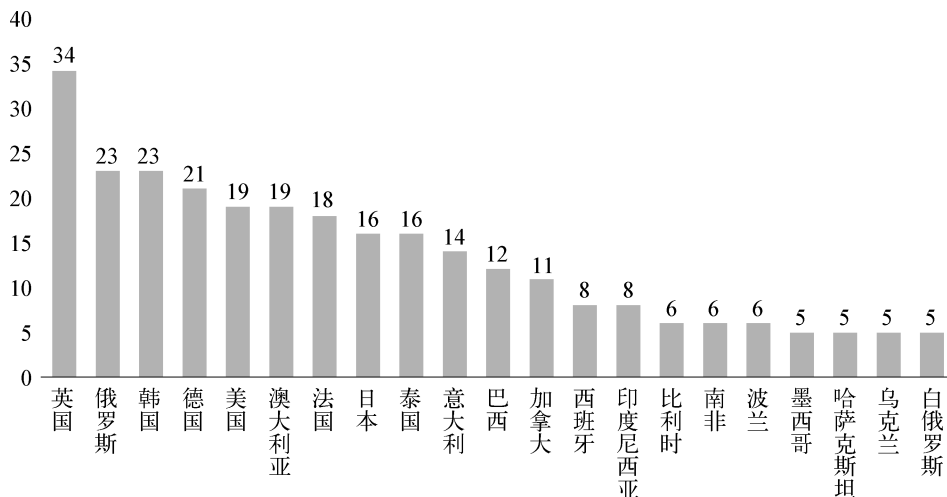
这些举措不仅将丰富委内瑞拉青年的人才培养路径，也能让中国研究人员接触到拉丁美洲的新视角与现实情况，同时还将促进语言学习，并在计算机科学与信息技术、工程、公共卫生与医学、农学、经济学等战略领域开展人才培养。

① “211 工程”是中国政府于 1995 年启动的项目，旨在作为面向 21 世纪的国家重点工作，重点建设约 112 所高等院校和关键学科领域。其核心目标是培养高水平专业人才，助力中国落实社会经济、科技文化发展的国家战略，提升中国高校的办学能力与国际竞争力。经过多年推进，这 112 所高校的综合实力显著提升，中国在战略领域的教育质量、科学研究、院校管理与运行效率均得到改善；据统计，这些高校集中了全国 96% 的国家重点实验室，占用了 70% 的全国科研经费。

② 根据用于高考志愿填报的《2020 中国大学教学质量排名》（该排名基于《2020 中国大学评价研究报告》编制），中国高校（含香港、澳门、台湾地区高校）依据人才贡献、科研贡献、国际影响力及国家定位，被划分为九个层次。其中第一层次为中国八星大学（8★），属世界一流大学范畴，代表中国高等教育发展的最高水平与国家教育形象，是“双一流”建设战略的核心力量，旨在助力中国高校跻身全球知名大学行列。参见《在华委内瑞拉留学生现状报告（2020）》。

③ 更多关于人类命运共同体中国-委内瑞拉研究中心的信息，详见网站：<https://cvechina.org/china-venezuela-futuro-compartido/>

在语言教学领域，尤其是汉语教学方面，得益于与中国常州大学的合作，首家委内瑞拉孔子学院于2016年12月16日在加拉加斯正式揭牌，校址设于委内瑞拉玻利瓦尔大学（UBV）校内。孔子学院是中国政府设立的海外机构，核心职能为推广汉语教学与传播中国文化。值得关注的是，据官方数据显示，全球孔子学院累计达550所，形成了覆盖广泛的汉语与中华文化推广网络；此外，在中小学阶段还设有1172个孔子课堂，进一步深化了跨文化教育实践。通过各类特色项目，孔子学院已培养超过700万名学员，为促进中国与世界各国的相互理解作出了重要贡献（见图11）。



来源：中国知网（CNKI）——《委内瑞拉孔子学院的发展特征、挑战与应对》

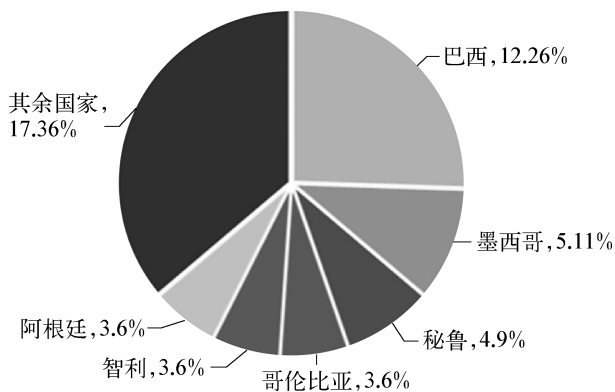
图 11 2023 年全球孔子学院数量排名前 20 的国家

在委内瑞拉，设立于委内瑞拉玻利瓦尔大学（UBV）的孔子学院是该国及地区汉语教学与文化推广的核心枢纽，其汉语教学范围已超越大学生群体，延伸至其他社会群体。这种多元化教学模式旨在回应社会需求，当前委内瑞拉社会对中国语言文化的兴趣日益浓厚，而这一趋势背后，是委内瑞拉民众渴望了解更多外语与异域文化的普遍诉求。^①

目前，拉丁美洲已有 27 个国家设立孔子学院，致力于推广汉语教学与中国文化传播。委内瑞拉与其他 16 个拉美国家一样，当前仅设有 1 所孔子学院。

① 郭漪娜，委内瑞拉孔子学院的发展特点、困难和对策，常州大学，江苏常州。

在此背景下，在委新增孔子学院不失为一项宝贵机遇，尤其考虑到中委双边关系的持续深化。这一新学院不仅将为汉语学习提供更多便利，更能促进委内瑞拉社会对中国文化的深度理解，这在当前的合作背景下具有重要战略意义。此外，若将该学院设立于委内瑞拉最具声望的高校，其影响力与重要性将进一步提升，惠及广大有志于加强中委政治、经济、科技、文化合作的专业学子（见图 12）。



来源：中国知网（CNKI）——《委内瑞拉孔子学院的发展特征、挑战与应对》

图 12 拉丁美洲孔子学院数量

综上所述，中委学术命运共同体的构建，不仅将推动两国教育与科技事业发展，更将搭建起文化互通的桥梁，为双方国家注入丰富活力。通过坚定的承诺与深度合作，中委两国能够携手应对复杂挑战，共同构建一个以知识驱动进步、以发展增进民生福祉的未来。

三、中委学术出版共同体建设的七大实践路径

中委学术出版命运共同体的构建，需通过多项核心战略推动合作、知识交流与相互理解。在此背景下，委内瑞拉中国研究中心（CVEC）及其下属出版社“委内瑞拉中国研究中心（CVEC）出版社”明确了该学术出版共同体发展的七大关键实践路径：其一，委内瑞拉中国研究中心（CVEC）积极参与中委两国高校及科研机构的合作研究项目开发。

其二，委内瑞拉中国研究中心（CVEC）通过举办学术会议、论坛、课

程及研讨会，促进知识交流、搭建合作网络并制定联合研究议程，包括共建联合研究中心与编辑团队。典型案例为 2021 年 9 月在北京举办的第四届“一带一路”出版合作论坛，会上中国人民大学出版社（CRUP）推出的《理解新时代》丛书，已纳入该出版社与委内瑞拉中国研究中心（CVEC）的学术合作协议。

其三，委内瑞拉中国研究中心（CVEC）推动双语著作出版，以中、西两种语言传播研究成果。自加入“一带一路”出版合作机制以来，委内瑞拉中国研究中心（CVEC）与中国人民大学出版社联合出版著作共计 10 部。此外，该研究中心还拥有同类唯一的学术期刊《中国研究》（Estudios sobre China），并建有数据资源库、广泛的线上传播渠道及面向双语受众的协同编辑平台。

其四，该研究中心推动师生参与交流项目，通过搭建人际关系与专业网络，增进文化理解，促成机构及编辑团队间的长期合作。

其五，委内瑞拉中国研究中心（CVEC）借助数字平台与网络渠道，开展网络研讨会、线上课程、协同写作空间及博客等活动；同时面向青年群体举办“中委诗歌朗诵会”等文化活动，为两地学者搭建沟通合作桥梁。

其六，自 2021 年起，委内瑞拉中国研究中心（CVEC）出版社持续参与国际书展，先后亮相委内瑞拉国际图书博览会（FILVEN）、第 43 届圣地亚哥国际书展（2024 年 FILSA）等重要展会，通过图书推介与专题讲座，促进文化交流与深度互信。

其七，核心任务在于构建一套基于中国自身视角、助力理解中国及其现代化进程的知识理论体系，并建立该体系的评估、反馈与持续强化机制。为此，委内瑞拉中国研究中心已推出一系列学术出版物，为理论体系构建提供重要支撑，同时在中拉，尤其是中委，在出版合作与国际协作框架下，推动深度学术交流。

综上所述，中委学术出版命运共同体的构建围绕上述七大实践路径展开，核心目标是打造一个开放包容的学术出版平台。这一发展模式旨在建立可持续、高效能的合作关系，依托中国发展进程中各主体的真实发声，推动对中国及其现代化道路的深度理解。

第五章

“一带一路”倡议与委内瑞拉的经济特区的中国化模式

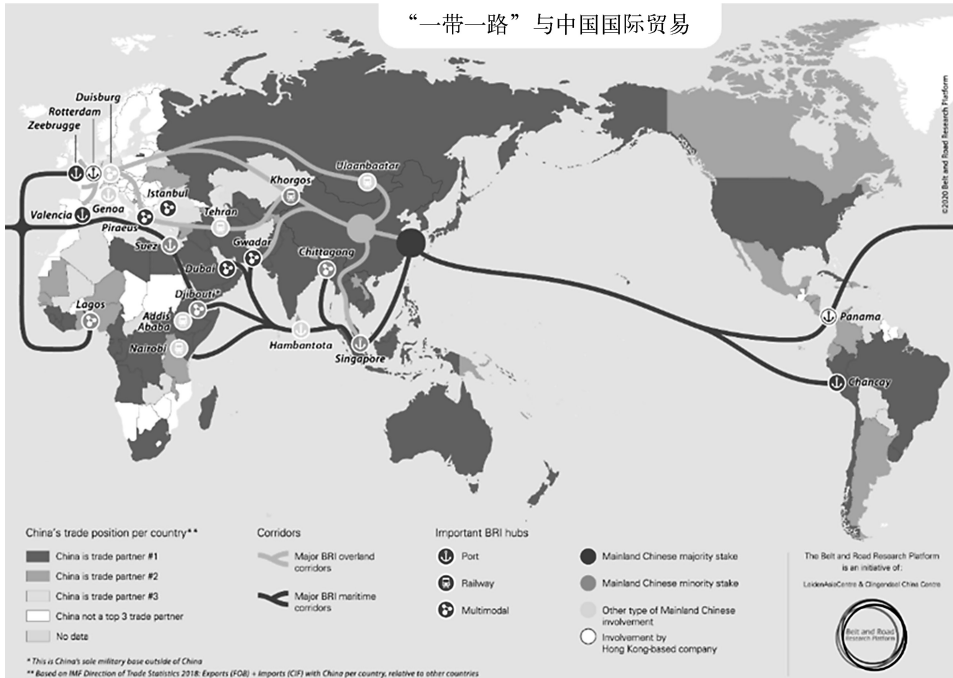
2013年9月7日，中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学提出共建“丝绸之路经济带”倡议；同年10月3日，习近平主席在印度尼西亚国会发表演讲时，呼吁世界各国共同建设“21世纪海上丝绸之路”。这两大倡议共同构成了“一带一路”倡议。

自“一带一路”倡议提出以来，该倡议已成为全球议程中的重要议题。作为中国提出的全球性战略，其核心是通过基础设施建设，推动亚洲、大洋洲、欧洲、非洲、北美洲、南美洲及北极地区通过北极丝绸之路实现贸易往来扩大，进而促进经济发展与国际合作。

在理念层面，中国提出的这一倡议可概括为五大合作重点：政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。^①

综上所述，政策沟通核心在于协调经济发展战略、联合制定规划、政策及规则，并推进重大项目实施；设施联通是“一带一路”倡议（BRI）的合作重点，涉及建设交通及基础设施项目，提升倡议参与国间的互联互通水平；贸易畅通则通过实施经济、贸易、产业、法律乃至区域层面的配套措施，构建更加开放的经济体系。在资金融通方面，其目标是通过扩大对“一带一路”重点项目的贷款、融资与投资，深化倡议参与国间的金融合作。为此，积极推动亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行、丝路基金、大型商业银行及部分国家主权基金等金融机构参与其中，同时支持人民币等货币的使用。最后，民心相通是“一带一路”的社会根基，通过推动智库、政党、议会、媒体、民间

^① 《推进“一带一路”共同建设的愿景与行动》，网址：https://www.mfa.gov.cn/esp/wjdt/gongbao/201504/t20150407_910954.html



来源：丝绸之路简报（Silk Road Briefing）

地图 1 21 世纪海上丝绸之路经济带

团体等相关主体参与，促进学术文化交流。根据最新发布的“一带一路”白皮书^①，已有超过 150 个国家签署该倡议，约占联合国会员国总数的 80%。从区域分布来看，“一带一路”的地理覆盖范围已遍及非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比地区，尤其在东欧地区具有广泛影响。

表格 22 “一带一路”倡议成员国

地区	联合国成员国	建交国	“一带一路”倡议成员国	占联合国成员国总数的百分比
	(不包括中国)		(不包括中国)	
非洲	54	53	53	98%
亚洲和太平洋	54	50	46	85%

① 《“一带一路”倡议：构建人类命运共同体的重要支柱》，网址：<http://www.beltandroadforum.org/english/n101/2023/1010/c124-895.html>

续 表

地 区	联合国成员国	建交国	“一带一路”倡议成员国	占联合国成员国总数的百分比
	(不包括中国)		(不包括中国)	
东欧	23	23	23	100%
拉丁美洲和加勒比	33	26	22	67%
西欧和其他国家	28	28	6	21%
总计	192	180	150	78%

来源：自制；联合国大会和会议管理部会员国区域组。

中华人民共和国与联合国 192 个成员国中的 180 个建立了外交关系（不含中国自身）。拉丁美洲和加勒比地区仍有 7 个国家与台湾保持外交关系，分别是：伯利兹、危地马拉、海地、巴拉圭、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚以及圣文森特和格林纳丁斯。除包括中国在内的 151 个国家外，库克群岛、纽埃和巴勒斯坦也已加入“一带一路”倡议（IFR）。然而，在全球与中国建交但尚未加入“一带一路”倡议的 30 个国家中，包括金砖国家（BRICS）成员印度和巴西；拉丁美洲和加勒比地区则有墨西哥和哥伦比亚尚未加入，亚洲未加入的国家包括日本和朝鲜。此外，七国集团（G7）中仅有意大利已加入该倡议，但意大利现政府已宣布将退出。另据披露，已有 30 多个国际组织签署了“一带一路”合作谅解备忘录。

2023 年 10 月，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办^①，期间发布了 89 项多边合作成果和 138 项务实合作成果，举办了多个高级别论坛及分论坛，重点讨论了三大议题：1) 开放型世界经济中的互联互通；2) 人与自然和谐共生的绿色丝绸之路；3) 数字经济作为新增长引擎。此次论坛明确了未来十年“一带一路”倡议的优先议程，核心方向包括：通过公私合作伙伴关系

^① “一带一路”国际合作高峰论坛是最高层级的政策协调平台之一，会上会提出“一带一路”倡议的核心议程议题。截至目前，该论坛已分别于 2017 年、2019 年、2023 年举办三届，均在北京召开。

(CPP)、混合融资等金融工具，加大对基础设施项目的资金支持；深化交通、能源资源、水资源保护及信息通信设施领域合作；推动“一带一路”绿色发展与数字丝绸之路建设；加强人工智能全球治理及国际数字经济合作。所有议题将继续围绕交通与基础设施互联互通，促进更高水平对外开放，并重点强化海洋合作。此外，绿色丝绸之路与数字丝绸之路的推进表明，未来“一带一路”项目将包含重要生态相关内容，尤其是在建筑、交通、能源领域的投资与融资，预计数字经济与清洁能源领域的合作将实现显著增长。最后，第四届“一带一路”国际合作高峰论坛大概率将于2025年在北京举办，届时将正式确立该论坛的常设机制。

“一带一路”倡议的宏观数据

在“一带一路”倡议提出的首个十年间，该倡议（IFR）在经济社会领域取得了多项成果，尤其体现在对外贸易、投资、项目建设、就业、教育和减贫等方面（见表格23）。值得重点关注的是，期间年均双向贸易额约达2.1万亿美元，年均双向投资额约为38亿美元。

表格 23 2013—2022 年“一带一路”倡议主要成果

1	中国与“一带一路”倡议成员国进出口贸易累计额及年均增长率	191 亿美元
		6.4% 每年
2	中国与“一带一路”倡议成员国双向累计投资额	3800 亿美元
3	中国对“一带一路”倡议成员国直接投资额	2700 亿美元
4	“一带一路”倡议成员国间外国投资增长额	5%
5	低收入成员国国内生产总值（GDP）增长额	3.4%
6	合作项目数量	3
7	创造就业岗位数量	420
8	“一带一路”倡议成员国脱贫人口数量	4000 万美国人
9	获得中华人民共和国奖学金的留学生人数	400

资料来源：1、2、3项统计数据来自推进“一带一路”建设工作领导小组办公室；4、5、6、7、8项统计数据来自世界银行

另一方面，“一带一路”倡议项目涵盖六大经济走廊（见图1），连接43个国家的117个港口，中国与倡议成员国之间签署了104项双边航空运输协定。同样，“一带一路”倡议在过去十年最显著的成果体现在投资和建设项目方面，尤其是从地域和行业角度观察。

“一带一路”倡议的八项行动与未来十年展望

为推进“一带一路”框架下的合作，中国国家主席习近平在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式致辞中宣布了“中国支持高质量共建‘一带一路’的八项行动”。详细分析这八项行动至关重要，因为这些将是中国政府未来几年在倡议框架下提出的各项双边和多边合作计划的主要指导方针。

那么，这八项行动具体包括哪些内容？在与拉丁美洲和加勒比地区国家，特别是与委内瑞拉的合作实践中，这些行动将如何落实？

第一项：提出“构建‘一带一路’立体互联互通网络”，重点在“海上丝绸之路合作”框架下推动港口、海运和商业服务的整合，并建设陆海新通道和“空中丝绸之路”。拉丁美洲和加勒比地区包括委内瑞拉在内正是通过海上丝绸之路加入了“一带一路”倡议，因此海空互联互通将成为未来十年该网络建设的关键组成部分。就委内瑞拉而言，近期《委内瑞拉航空公司（康维亚萨）直飞中国的航空服务协议》正是构建该网络的重要一环。同样，中国可能计划在拉美和加勒比地区复制其在“一带一路”框架内所推动的铁路和港口建设经验，例如秘鲁钱凯港项目。

第二项：提议支持建设开放型世界经济，包括创建丝绸之路电子商务合作先行区，与更多国家签署自由贸易协定和投资保护协定，以及每年举办全球数字贸易博览会。就中国而言，其外贸发展战略之一就是建立跨境电子商务综合试验区。根据中国商务部公布的数据，截至2022年底中国共设立165个此类试验区，其贸易额占中国跨境电商总额的90%，2022年交易规模突破3050亿美元^①。通过建立“丝绸之路电子商务”合作试验区，中国可能希望在国际层面复制其国内电子外贸发展战略。在自由贸易和投资保护协定方面，拉美和加勒比地区已有五个与中国签署自贸协定的国家：智利（2005年）、秘鲁（2009

^① 中国跨境电子商务综合先行区覆盖31个省级行政区，网址：<https://espanol.cgtn.com/news/202302-24/1628992578327465986/index.html>

年)、哥斯达黎加(2010年)、厄瓜多尔(2023年)和尼加拉瓜(2023年)。而洪都拉斯和乌拉圭正在与中国就相关协定进行磋商。

关于全球数字贸易博览会，第二届已于2023年11月23日至27日在杭州举办，期间共签约项目32个，总金额超219亿美元^①。第三届博览会定于2024年9月25日至29日在杭州举行，委内瑞拉可提前筹备参与本届盛会。

第三项：提出开展务实合作，既要推进标志性工程，也要实施“小而美”的民生项目。未来十年中国将落实1000个小型民生援助项目，并加强职业技能培训合作。这1000个小型民生援助项目预计将纳入减贫合作框架，这为委内瑞拉政府与中国国际扶贫中心开展交流合作提供了宝贵机遇，可借此强化2023年9月马杜罗总统宣布创建的“社会平等与幸福使命计划”^②。

第四项：促进绿色发展，提出在基础设施、能源和绿色交通等领域开展合作，始终遵循绿色投资原则。该行动还强调要加强“一带一路”绿色发展国际联盟建设，并定期举办“一带一路”绿色创新大会。对委内瑞拉而言，这些举措具有重要意义。鉴于中委双边合作长期以来以大型油气和矿产项目为主，中国对外投资政策的导向性调整将两国经贸合作向符合本行动要求的新领域转型。这将助力委内瑞拉聚焦水电领域项目开发，推动其他能源品类生产，以弥补当前及未来可能出现的能源供应短板。需要特别指出的是，本行动多项内容均属于“绿色丝绸之路”建设框架。

第五项：提出推动科技创新。在此背景下需要着重指出，中方提出的这些构想旨在加速“创新丝绸之路”建设，已成为共建“一带一路”项目的核心指引。

然而该行动中最具前瞻性的内容在于人工智能治理倡议^③。从实践层面看，“一带一路”科技交流大会已于2023年11月在重庆举行。委内瑞拉科技部代表团在中委高级混合委员会最新签署的六项科技合作协定框架下参与了本次会

① 第二届全球数字贸易博览会落幕，签约金额超1550亿元人民币，网址：https://english.www.gov.cn/archive/statistics/202311/28/content_WS65654985c6d0868f4e8e1b2f.html

② “委内瑞拉玻利瓦尔政府将启动‘社会平等与幸福使命计划’，以优化消除不平等的相关工作”，网址：http://www.presidencia.gob.ve/Site/Web/Principal/paginas/classMostrarEvento3.php?id_evento=25187

③ 该倡议几乎与部分国家及机构提出的其他提案同步发布，其中包括联合国（将设立全球人工智能治理咨询机构）和世界经济论坛（已于11月举办人工智能治理峰会）。在世界经济论坛的此次峰会上，中国与欧盟在该领域的合作成为颇具争议的讨论议题。

议^①。此次会议及相关合作计划将贯穿“一带一路”各领域合作项目，因为所有项目都离不开科学技术与创新要素的支撑。

在两国教育与科技协定框架下，人工智能是极具潜力的合作领域，可推动委内瑞拉与中国高校开展合作。自2016年人工智能被纳入中国国家战略规划以来，中国高校的人工智能技术研究水平已跻身世界前列^②。在中方提出的“新增100家联合实验室”合作倡议下，双方可探讨共建中委人工智能联合实验室，以及其他关乎国家发展需求的实验室。

第六项：旨在支持民间交往。第三届“一带一路”国际合作高峰论坛提出了多项促进各国民间往来与学术文化交流的举措，包括中国将举办“良渚论坛”推动与共建国家的文明对话^③。中委两国签署的《中华人民共和国教育部和委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权教育部、人民政权高等教育部2023—2028年度教育交流执行计划》可在此框架下开展合作。此外，近期达成的旅游领域合作协议也可考虑在此多边合作机制下制定具体实施方案。

第七项：推动“一带一路”廉洁之路建设。该行动重点包括：中国将发布《“一带一路”廉洁建设成效与展望》和《“一带一路”廉洁建设高级原则》，并建立“一带一路”企业廉洁合规评价体系。

对此，各个“一带一路”沿线国家需深入探索如何参与这一新型制度架构。就委内瑞拉而言，委内瑞拉总统马杜罗对中国进行国事访问后宣布，委内瑞拉是“一带一路”倡议在南美洲和拉丁美洲的门户。^④

这一声明的发布是基于2023年9月举行的中委第十七届高级混合委员会，在此次会议上，两国将双边关系提升为全天候战略伙伴关系，同时双方同意在《中华人民共和国国家发展和改革委员会与委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济财政和外贸部关于共同加快编制共建“一带一路”合作规划的谅解备忘录》的基础

① 委内瑞拉出席首届“一带一路”科技交流大会，网址：<https://mincyt.gob.ve/venezuela-conferencia-ciencia-tecnologia-franja-ruta-china/>

② 《人工智能的中国视角》，网址：https://www.wipo.int/tech_trends/es/artificial_intelligence/ask_the_experts/techtrends_ai_wang.html

③ 已成立丝绸之路国际剧院联盟、丝绸之路国际艺术节联盟、丝绸之路国际博物馆联盟、丝绸之路国际美术馆联盟、丝绸之路国际图书馆联盟。中国还发起成立了丝绸之路城市旅游国际联盟，并计划通过“丝绸之路奖学金项目”提供中国政府奖学金。

④ “委内瑞拉是‘一带一路’在拉丁美洲和加勒比地区的门户”，网址：http://www.presidencia.gob.ve/Site/Web/Principal/paginas/classMostrarEvento3.php?id_evento=25135

上，加速签署《中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国共建“一带一路”合作规划》。

一、中国经济特区推动“一带一路”倡议发展

自 20 世纪 80 年代以来，中华人民共和国设立的经济特区已成为中国改革开放的前沿^①。然而，中国经济从高速增长向高质量发展的转型，使经济特区面临新的挑战。根据《中国经济特区发展报告（2020）》，经济特区是一个国家境内实行不同于国内其他地区的经济和税收政策的特定区域^②。中国经济特区提供了一种融合经济开放、吸引外资和优惠财政政策的发展模式，并已成为中国经济增长的主要引擎之一。需要强调的是，该领域专家提出，其他国家可以复制此模式以促进自身经济增长，这主要依靠投资和国际合作的增加。但该模式的有效性可能因各国具体国情而异^③。

中国改革开放过程中形成的经济特区发展模式，为在全球范围内设计和实施“一带一路”倡议奠定了基础。同时，经济特区促进了港口、机场和交通网络等基础设施的发展，增强了“一带一路”沿线的互联互通，吸引了外国直接投资，推动了中国经济增长并更深地融入全球价值链。这为通过“一带一路”倡议扩展经贸合作奠定了基础。当前，一些经济特区，如深圳^④和海南，凭借其地理位置优势，已成为中国与“一带一路”沿线国家合作的重要平台，促进了政策协调、市场融合和项目协作。

在此背景下分析委内瑞拉案例可见，委内瑞拉不仅是拉美和加勒比地区第二个加入“一带一路”倡议的国家，还颁布了《特区经济区组织法》^⑤，并依

① 1980 年，在第五届全国人民代表大会上，《广东省经济特区条例》颁布实施，深圳经济特区正式设立，涵盖罗湖、福田、南山、盐田四个区；与此同时，珠海、汕头经济特区也相继成立。

② 陶一桃，《中国经济特区发展年度报告（2020）》，施普林格出版社（Springer），第 3—28 页。

③ 屈健（深圳综合开发研究院副院长、研究员），《“一带一路”倡议与中国经济特区模式》，第 90—91 页。

④ 1982 年，深圳经济特区将“时间就是金钱，效率就是生命”的口号化为全民共识，激励中国人民深化改革开放。

⑤ 2013 年起，古巴开始实施便利外国投资的相关政策，尤其在马里埃尔地区设立了马里埃尔经济特区，该特区被视为受美国长期封锁影响的古巴的经济发展窗口。罗海平（2020），《古巴经济特区建设与发展报告》，https://doi.org/10.1007/978-981-19-9235-3_9

法设立了经济特区管理局及全国五个经济特区。这使委内瑞拉在践行中国“一带一路”倡议框架下的经济特区模式方面处于拉美和加勒比地区前沿^①。此外，委内瑞拉作为中国在拉美和加勒比地区的战略伙伴，近期刚庆祝两国建交 50 周年^②，并建立了全天候战略伙伴关系，这是中国与该地区国家建立的最高层级外交关系^③。

总体而言，中国经济特区模式与“一带一路”倡议建设的发展经验，可为新兴市场或发展中国家提供促进经济增长的范本，既为中国企业投资提供框架，也推动创新与可持续发展。需要强调的是，该模式与倡议的实施更能促进技术知识转移，这对新兴经济体的工业发展具有关键意义。

中国驻委内瑞拉大使蓝虎在记者会上表示：“委内瑞拉对发展科技产业、创新商业模式和完善经济特区专项法律展现出浓厚兴趣。”^④另一方面，中国经济特区模式的实践与“一带一路”倡议建设的推进，能有效提升当地就业水平和民生改善，推动交通、公共服务业等基础设施发展，为地方及区域经济注入活力。此举还将助力新兴产业与技术创新的蓬勃发展，帮助委内瑞拉及拉美地区国家深度融入全球价值链，拓展国际市场空间并增强竞争力。最终，在借鉴中国特区发展经验与共建“一带一路”倡议过程中，持续推进可持续发展实践，完善环境管理和社会责任体系。^⑤

对委内瑞拉而言，经济特区已成为国家区域发展战略的重要组成部分，政府通过特区建设重振经济、吸引投资，并借由生产力发展推动工业化进程。然而，特区建设成效仍取决于政策落地质量与克服现有挑战的能力。值此中委建交 50 周年之际，双方已签署两项关键谅解备忘录以加速特区建设与“一带一

① 委内瑞拉设立监管局及五个经济特区，网址：<http://www.mppef.gob.ve/creada-superintendencia-y-cinco-zonas-economicas-especiales-de-venezuela/>

② “今天，我们非常高兴地庆祝 50 年的友谊，这种友谊始终牢不可破、万无一失。向我的兄长习近平主席和全体中国人民送上一个大大的拥抱。中国和委内瑞拉始终团结一致，总统尼古拉斯·马杜罗（Nicolás Maduro）在他的社交网络 X（原推特）账户上说。” <https://x.com/NicolasMaduro/status/1806725159744627207>

③ 习近平同委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯举行会谈，网址：http://ve.china-embassy.gov.cn/esp/zgxw/202309/t20230915_11143455.htm

④ 中国驻委内瑞拉大使蓝虎举行记者会，详细介绍了中委建交五十周年相关庆祝活动安排。

⑤ 章平，《经济特区赋能共建“一带一路”高质量发展的理论、实践与思路》，《中共杭州市委党校学报》，2023 年第 4 期，第 86—96 页。

路”倡议合作，具体包括：

首先，委内瑞拉国家经济特区管理局与中华人民共和国深圳大学中国经济特区研究中心共同签署了《委内瑞拉玻利瓦尔共和国国家经济特区管理局与中华人民共和国深圳大学中国经济特区研究中心关于经济特区合作、发展和现代化的合作备忘录》^①。此项合作为委内瑞拉与中国多个城市缔结国际友好城市关系创造了条件，其中包括全球第八大最具竞争力的金融中心及中国科技创新高地深圳市。

其次，两国签署了《中华人民共和国国家发展和改革委员会与委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济财政和外贸部关于共同加快编制共建“一带一路”合作规划的谅解备忘录》。该规划旨在明确优先合作领域，推动“一带一路”倡议在委内瑞拉落地生根^②。纵观拉美地区类似实践，古巴、阿根廷、乌拉圭和智利已分别于2021、2022及2023年与中国签署同类规划。在此背景下，委内瑞拉政府亟需推进专项工作议程，系统分析该倡议的机遇与挑战，进而明确符合“一带一路”多种合作机制要求的国家优先发展领域和项目，包括获取外来投资及现有各类基金的信贷支持。

二、经济特区与“一带一路”倡议的机遇与风险

深圳大学中国经济特区研究中心副主任、博士生导师章平教授指出，在海外设立经济特区能够为中国企业提供政策激励并创造有利环境，从而有效降低企业面临的政治经济风险^③。他强调，要成功实施中国经济特区模式并推动“一带一路”建设，必须获得两国政府的共同支持，包括政策倾斜和对战略性项目的国家资金扶持。然而，确保经济特区成功和“一带一路”投资可持续性的关键在于建立完善的外商投资风险管理机制。

① 《要闻 | 在第十七次中委高级混合委员会会议框架下签署合作文件》，网址：<https://mppre.gob.ve/2023/09/13/claves-china-venezuela-suscriben-instrumentos-cooperacion-contexto-xviicman/>

② 《关于共同加快编制共建“一带一路”合作规划的谅解备忘录》，是委内瑞拉继2018年9月与中国签署《关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录》后，在“一带一路”倡议框架下与中国签署的第二份相关文件。

③ 中国政府通过设立经济特区，成为推动本国企业对外投资的关键促进者。章平，《经济特区赋能共建“一带一路”高质量发展的理论、实践与思路》，《中共杭州市委党校学报》，2023年第4期，第86—96页。

其中突出的实践经验包括投资国及其企业需开展投资前风险评估，全面考察东道国的政治、经济和社会环境，重点研究政治稳定性、政府政策和行业监管框架。同时，投资国及其企业避免过度集中于单一国家或部门，也就是说推动投资地域和行业领域多元化，以减轻潜在政治动荡带来的冲击。最后，章教授强调，遵循这些实践原则有助于最大限度规避政治经济风险，这是在发展中国家或新兴经济体推行该发展模式面临的主要挑战之一。

另一方面，委内瑞拉在“一带一路”倡议框架下发展经济特区面临的主要挑战包括单边强制措施制裁贸易投资机会，影响其吸引外资和发展经济的能力，以及交通、能源、通信等基础设施不足。然而，自2023年9月马杜罗总统访华后，两国省州市层面的“点对点”合作已取得实质性进展。上海与卡拉沃沃州、深圳与拉瓜伊拉州、委内瑞拉国家经济特区管理局与深圳大学先后签署合作协议，双方正持续深化在立法实践、科技、工业、物流、教育等领域的交流。^①

深圳大学中国经济特区研究中心主任陶一桃教授在加拉加斯举行的“第一届世界经济特区论坛”上强调：“希望中国经济特区的成功实践与经验，能对委内瑞拉的经济发展繁荣有所借鉴。”^②中国经济特区模式作为成功的区域发展战略，正被委内瑞拉政府用于经济振兴、吸引投资、推动工业化和发展生产力。该战略也将助推“一带一路”建设，促进中委乃至中拉之间的经济融合与合作。但需要明确的是，经济特区及“一带一路”倡议在委内瑞拉的最终成效，仍取决于政策的有效落实和对现存挑战的切实应对。

① 蓝虎（中国驻委内瑞拉大使）。《中委建交五十周年庆祝活动相关记者会》，2024年6月。

② 陶一桃，第一届世界经济特区论坛在加拉加斯举办。



第二部分 西班牙文版

Pasado, Presente y Futuro CHINA Y VENEZUELA

委内瑞拉中国研究中心

Centro Venezolano de Estudios sobre China

50

ANIVERSARIO

RELACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE
CHINA Y VENEZUELA
1974-2024

Capítulo 1

China y Venezuela: El camino recorrido hacia a la Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo

La relación bilateral entre China y Venezuela ha transitado por múltiples etapas en el último medio siglo, en las cuales se han materializado intercambios políticos, económicos, sociales y culturales de elevada importancia a nivel internacional. Para Venezuela, la República Popular China se ha convertido en un aliado estratégico en su política exterior, con quien ha alcanzado elevados niveles de cooperación política, lo que ha permitido posicionar al país asiático como un importante socio económico y comercial de nuestro país y un destino prioritario del modelo de diversificación de mercados en materia energética. Asimismo, los acuerdos y lazos de cooperación se han extendido ampliamente a los sectores científico-tecnológico, industrial, agrícola, educativo, cultural, militar, entre otros.

Para comprender el desarrollo e importancia de esta relación bilateral es necesario realizar un breve recorrido por las distintas etapas de la relación, las cuales han sido periodizadas desde distintas perspectivas y de acuerdo con algunos acontecimientos que han modificado sustantivamente el alcance y nivel de relacionamiento. En consecuencia, en el presente capítulo se describen estas etapas, no sin antes desarrollar un recorrido similar sobre la relación entre China y América Latina y el Caribe, contexto bajo el cual se desarrollan las relaciones bilaterales entre China y Venezuela, lo que permite entender con mayor amplitud la relación sino-venezolana en el marco de los cambios observados en la política exterior china hacia el mundo y la región en general, y nuestro país en particular.

I. Etapas de la relación diplomática entre China y América Latina y el Caribe

La evolución de la relación bilateral entre China y Venezuela no solo ha sido influenciada por el contexto interno de ambos países, sino también por el contexto externo de las relaciones entre China y América Latina y el Caribe (ALC), y en especial, los cambios de la política del país asiático hacia la región latinoamericana y caribeña. Por lo tanto, antes de describir las etapas de la relación diplomática bilateral entre China y Venezuela, se debe realizar un breve repaso por las etapas de la relación entre China y ALC. Para ello, consideraremos la periodización y descripción efectuada por el profesor y miembro honorario de la Academia China de Ciencias Sociales, Xu Shicheng, considerado el académico con mayor experticia sobre ALC en toda China. De acuerdo con el profesor Xu, “el desarrollo de los lazos entre China y la región ha atravesado cuatro etapas”, las cuales resumimos a continuación:

Cuadro 1 Etapas de la relación entre China y ALC

1949–1978	1978–1999	2000–2012	2012–
Fundación de la Nueva China y 30 años previos a la Reforma y la Apertura	Relaciones entre China y ALC desde la Reforma y la Apertura hasta fin del siglo XX	Relaciones entre China y ALC en los primeros doce años del siglo XXI	Relaciones entre China y ALC en la nueva era de Xi Jinping

Fuente: Xu Shicheng. Prólogo del Libro “China y América Latina: Una Asociación Estratégica Integral”. Ediciones CVEC. 2021.^①

1. Fundación de la Nueva China y 30 años previos a la Reforma y la Apertura

“La República Popular China, que inició de cero sus relaciones oficiales con

① Xu, S. (2022). Evolución de las Relaciones de Amistad y Cooperación entre China-América Latina y el Caribe a raíz de la proclamación de la Nueva China (Prólogo del Libro China y América Latina: Una Asociación Estratégica Integral). Venezuela: Ediciones CVEC. Pág. 11.

los países de ALC”^①, en la actualidad tiene relaciones diplomáticas con 26 de ellos. Esta relación ha alcanzado niveles estratégicos en múltiples áreas de cooperación, lo que se ha traducido en niveles más elevados de relacionamiento político, incremento exponencial de los volúmenes de comercio e intercambios continuos en materia social, científico-tecnológica, cultural y educativa.

En cada una de esas etapas, la diplomacia china estableció formas distintas de relacionamiento, cada una adaptadas al contexto nacional e internacional. Aunque todos los países mantenían relaciones con las autoridades de Taiwán en la década de los años cincuenta, la República Popular China aplicó una “política de Diplomacia Popular”, promovida a través del intercambio y la diplomacia entre pueblos. Esto derivó que en 1952 se alcanzara el primer acuerdo comercial entre China y ALC, gracias a la firma de un acuerdo comercial entre una delegación chilena y la Corporación de Importación y Exportación de China. El volumen comercial bilateral entre China y ALC apenas alcanzó los 30 millones de dólares. Por otro lado, se realizaron múltiples intercambios entre personalidades, grupos culturales y se establecieron instancias de intercambio pueblo a pueblo.

En la década de los años sesenta, el gobierno chino emprendió una “política caracterizada por el apoyo decidido al movimiento nacional democrático y a la lucha antiimperialista de los pueblos latinoamericanos”.^② Esta etapa tuvo marcadas diferencias durante los períodos 1960–1965 y 1965–1969. En el primero, luego de la llegada de la Revolución Cubana, China estableció relaciones diplomáticas con la República de Cuba en septiembre de 1960, siendo el país caribeño el primero en reconocer al gobierno de la Nueva China en nuestra región. Durante este período, China se solidarizó con las luchas populares latinoamericanas, sin embargo, en la segunda mitad de la década los golpes de Estado en países latinoamericanos y el inicio de la Revolución Cultural en China afectaron los intercambios bilaterales en materia política, comercial y cultural.

En la década de los setenta, se evidenció un acelerado desarrollo de la relación

① Ibidem. Pág. 11.

② Ibidem. Pág. 13.

entre China y ALC. Aunque a inicios de la década se encontraba en pleno auge la Revolución Cultural en China, el contexto internacional presentó diversos cambios de elevada importancia para el país asiático. En diciembre de 1970, Chile se convierte en el segundo país de ALC y el primero en América del Sur en establecer relaciones diplomáticas con la República Popular China (RPCh) gracias a la llegada de Salvador Allende a la presidencia del país austral. Posteriormente, el 25 de septiembre de 1971 fue aprobada la Resolución 2758 de la Asamblea General de la ONU en la que el gobierno de la RPCh fue reconocido como el representante legal de China ante la ONU, mientras que en febrero de 1972 se realizó la histórica visita a China por parte del presidente estadounidense Richard Nixon, lo que inició una nueva era de las relaciones entre China y los Estados Unidos. Estos cambios en el contexto internacional y en la política exterior china resultaron en el sucesivo establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y 10 países de ALC entre noviembre de 1971 y mayo de 1977. En material comercial, el intercambio entre China y ALC se incrementó desde 145,82 millones de dólares en 1970 hasta los 1.261,18 millones dólares en 1979.

2. Relaciones entre China y ALC desde la Reforma y la Apertura hasta fin del siglo XX

El inicio de la Reforma y Apertura en diciembre de 1978 influyó significativamente en la política exterior de China, significando un reajuste en la política hacia nuestra región, lo que implicó establecer “la paz y el desarrollo como principios de la política china hacia ALC”, otorgándole mayor importancia a la cooperación económica y comercial y ampliando las relaciones del PCCh tanto con los partidos en el gobierno como en la oposición, pero manteniendo el apoyo a la lucha de los países por su soberanía nacional y en contra de la injerencia externa. Este reajuste en la política exterior también significó el inicio de las visitas a la región por parte de los dirigentes chinos, lo que no había ocurrido en las tres décadas anteriores. Entre los altos dirigentes que visitaron ALC se encuentran el primer ministro Zhao Ziyang en 1981 y 1985, el presidente Yang Shangkun en 1990 y el presidente Jiang Zemin en 1993 y 1997.

Entre 1978 y 1999 la cooperación económica y el comercio bilateral se

incrementó exponencialmente y China firmó “durante esta etapa 17 proyectos de cooperación y capital mixto con 9 países de ALC”.^① En este período, la diplomacia china planteó los cuatro principios para desarrollar sus relaciones con nuestra región: la paz y la amistad, el apoyo recíproco, la igualdad y beneficio mutuo, y el desarrollo compartido. En materia comercial, el intercambio entre China y ALC se incrementó desde 1.363 millones de dólares en 1980 hasta los 12.596 millones de dólares en el año 2000.

3. Relaciones entre China y ALC en los primeros doce años del siglo XXI

Al iniciar el siglo XXI el intercambio y cooperación en diversas áreas entre China y ALC alcanzó nuevos niveles. Durante esta etapa se inicia el “establecimiento de la Asociación de Cooperación Estratégica integral por la igualdad, el beneficio recíproco y el desarrollo compartido.”^② Los intercambios políticos se reflejan en las numerosas visitas de jefes de Estado latinoamericanos a China y las visitas de los presidentes chinos a ALC. En lo que respecta a nuestra región, el jefe de Estado con el mayor número de visitas a China es el presidente venezolano Hugo Chávez, quien realizó 6 visitas oficiales al país asiático en el período 1999–2009. Mientras que, durante este período, Jiang Zemin visitó por tercera ocasión ALC (2001), y Hu Jintao lo hizo en tres ocasiones (2004, 2005 y 2008). La importancia de la ALC para la diplomacia china se vio reflejada en la divulgación en noviembre de 2008 del “Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe”, publicación oficial en la que se establecieron las áreas prioritarias de cooperación y un conjunto de acciones a desarrollar de forma conjunta. En materia económica y comercial, el intercambio entre China y la región se incrementó desde los 14.900 millones de dólares en 2001 hasta los 261.288 millones de dólares en 2012, colocando a China como el segundo socio comercial de ALC. Adicionalmente, el país asiático firmó tres Tratados de Libre Comercio (TLC) con países de la región, específicamente Chile (2005), Perú (2009) y Costa Rica (2010).^③

① Ibidem. Pág. 17.

② Ibidem. Pág. 17.

③ Ibidem. Pág. 17.

4. Relaciones entre China y ALC en la nueva era de Xi Jinping

Luego de la celebración del XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh), el socialismo con peculiaridades chinas ingresó en una nueva era. Esto también puso en marcha la denominada Diplomacia de Gran País con peculiaridades chinas^①, cuyo objetivo es la construcción de un nuevo tipo de relaciones internacionales sobre la base de un concepto fundamental para la diplomacia china, la construcción de una comunidad de futuro compartido. Este concepto tiene sus experiencias prácticas en las cuatro iniciativas propuestas por China al mundo: la Iniciativa de la “Franja y la Ruta” en 2013, la Iniciativa de Desarrollo Global en 2021, la Iniciativa de Seguridad Global y la Iniciativa de Civilización Global, ambas en 2023.

Esta nueva era de la diplomacia china presenta acontecimientos relevantes en la relación China-ALC. El 17 de julio de 2014 se celebró la reunión de líderes chino-latinoamericanos y caribeños en Brasil, en la cual se aprobó la “Declaración Conjunta de la Reunión de Líderes de China y los Estados Latinoamericanos y Caribeños” en Brasilia, anunciando el establecimiento oficial del Foro China CELAC y en la que el presidente Xi Jinping propuso por primera vez la construcción de una Comunidad de Futuro Compartido entre China y América Latina y el Caribe^②, destacando que las relaciones entre ambas regiones se encontraban en el “mejor momento de su historia y en un nuevo punto de partida histórico”.^③ Posteriormente en enero de 2015, se realizó la primera reunión ministerial del Foro China-CELAC en la ciudad de Beijing.^④ Estos acontecimientos elevaron la relación

① Xi, J. (2021). *Construyamos una Comunidad de Destino de la Humanidad*. Central. China: Central Compilation and Translation Press. Pág. 217–235

② “Comunidad de Futuro Compartido China-América Latina y el Caribe emprende nuevo viaje decenal”, sitio web de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, 12 de noviembre de 2024, <https://esp.yidaiyilu.gov.cn/p/0Q6V65Q1.html>

③ Dias, J. (2023). *La Construcción Política de la Asociación Estratégica Integral entre China y Venezuela* (Capítulo 13 del Libro *China y América Latina: Una Asociación Estratégica Integral*). China y Venezuela: Hacia un futuro compartido. Venezuela: Ediciones CVEC. Pág. 108.

④ ABC sobre el Foro China-CELAC. China: Departamento de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de China (2016). Pág. 3–4.

entre China y ALC al nivel de Asociación de Cooperación Integral China y América Latina y el Caribe.

A partir de este momento, los principales liderazgos del gobierno chino expusieron sistemáticamente la nueva etapa de la política china hacia nuestra región, con el objetivo de construir una Comunidad de Futuro Compartido China-ALC. Esta etapa contempló el marco de cooperación integral 1+3+6 y el nuevo modelo 3×3.^① Adicionalmente, el gobierno chino publicó el segundo “Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe”^②, en el que se expone la nueva configuración de las relaciones entre ambas partes. Desde entonces se han diseñado y ejecutado tres planes de cooperación entre China y América Latina y el Caribe en el período 2015–2024.^③

En términos políticos, el gobierno chino estableció relaciones diplomáticas con cinco países de Centroamérica entre 2017 y 2023, elevando a 26 el número de países con los cuales sostiene relaciones diplomáticas con China en nuestra región. Asimismo, el presidente Xi Jinping ha realizado cinco visitas oficiales a nuestra región desde que se convirtió en jefe de Estado (2013, 2014, 2016, 2018 y 2024)^④ y una visita oficial en su carácter de vicepresidente de China en 2009. Durante este período los niveles de relacionamiento entre ambas partes se han elevado significativamente, estableciéndose diversas Asociaciones Estratégicas entre países de la región y el gigante asiático.

En materia económica y comercial, el intercambio comercial total entre ambas

① “El 1 se refiere al Plan de cooperación entre China y ALC 2015–2019, el 3 son los tres motores: el comercio, la inversión y la cooperación financiera, y los 6 terrenos: recursos energéticos, infraestructura, agricultura, manufactura, innovación tecnológica y tecnología informática”.

② “Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe”, sitio web del Foro China y CELAC, 25 de noviembre de 2016, http://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/t1418613.htm

③ Plan de Cooperación de los Estados Latinoamericanos y Caribeños – China (2015–2019), Plan de Acción Conjunto de Cooperación en Áreas Prioritarias China y CELAC (2019–2021), Plan de Acción Conjunto de Cooperación en áreas claves China-CELAC (2022–2024).

④ Visitas de Xi Jinping a ALC: Trinidad y Tobago, Costa Rica y México (2013); Brasil, Argentina, Venezuela y Cuba (2014), Ecuador, Perú y Chile (2016); Argentina y Panamá (2018); y Perú y Brasil (2024).

partes se ha elevado de 261.288 millones dólares en 2012 a 489.047 millones de dólares en 2023. Asimismo, se ampliaron a cinco los TLC firmados entre China y países de la región, siendo estos países Chile, Perú, Costa Rica, Ecuador y Nicaragua. Esto ha convertido a ALC “en la región con el segundo mayor número de socios de libre comercio con China, después de Asia.”^① Por otro lado, 22 países de ALC han firmado documentos de cooperación relacionados a la construcción conjunta de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en el período 2017–2023, mientras que, seis países latinoamericanos se convirtieron en miembros no regionales del Banco Asiático de Infraestructura (BAII) y tres ellos se encuentran entre los miembros prospectivos, incluyendo Venezuela.

Es importante destacar que, si bien Colombia, México y Brasil no se han incorporado a la Iniciativa de la Franja y la Ruta, el primero sostiene con China una Asociación Estratégica Integral desde el año 2013 y el segundo una Asociación Estratégica desde el año 2023. Mientras que Brasil y China han anunciado la elevación de sus relaciones bilaterales a una categoría inédita, “Comunidad de Futuro Compartido China-Brasil para un mundo más justo y un planeta más sostenible”, así como la sinergia de la iniciativa de la construcción conjunta de la Franja y la Ruta con las estrategias de desarrollo de Brasil en noviembre de 2024.^②

En materia de intercambio académico y educativo, se tiene que durante el período 2015–2019 el número de instituciones dedicadas a los estudios latinoamericanos en China se incrementó de 33 a 56, mientras que, durante el mismo período, se establecieron al menos 27 instancias y grupos de investigación sobre China en 11 países latinoamericanos.^③

① “Xiplomacia: Relaciones amistosas China-América Latina emprenden un nuevo viaje”, sitio web de la Agencia de Noticias Xinhua, 21 de julio de 2024, <https://spanish.xinhuanet.com/20240721/030e5f57bc544309a804337a40de0c50/c.html>

② “Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 21 de Noviembre de 2024 por Lin Jian, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores”, sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 21 de Noviembre de 2024, https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202411/t20241123_11532010.html

③ Guo, C. (2022). 70 años de los estudios latinoamericanos en China: una perspectiva del desarrollo institucional (Capítulo 1 del Libro China y América Latina: Una Asociación Estratégica Integral). Venezuela: Ediciones CVEC. Pág. 11. 2

Cuadro 2 Países de ALC y su nivel de Asociación con China, participación en la Iniciativa de la Franja y la Ruta y membresía en el BAI

Nº	País	Tipo de Asociación	Memorando de Entendimiento de la Franja y la Ruta	Membresía en el Banco Asiático de Infraestructura (BAII)
1	Panamá	—	Noviembre 2017	—
2	Trinidad y Tobago	—	Mayo 2018	—
3	Surinam	Asociación Cooperativa Estratégica (2019)	Mayo 2018	—
4	Antigua y Barbuda	—	Junio 2018	—
5	Bolivia	Asociación Estratégica (2018)	Junio 2018	Miembro Prospectivo
6	Mancomunidad de Dominica	—	Junio 2018	—
7	Guyana	—	Junio 2018	—
8	Uruguay	Asociación Estratégica Integral (2023)	Agosto 2018	Miembro No Regional (2020)
9	Costa Rica	—	Septiembre 2018	—
10	Venezuela	Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo (2023)	Septiembre 2018	Miembro Prospectivo
11	Granada	—	Septiembre 2018	—
12	El Salvador	—	Noviembre 2018	Miembro Prospectivo
13	República Dominicana	—	Noviembre 2018	—
14	Chile	Asociación Estratégica Integral (2016)	Noviembre 2018	Miembro No Regional (2021)

(continued)

Nº	País	Tipo de Asociación	Memorando de Entendimiento de la Franja y la Ruta	Membresía en el Banco Asiático de Infraestructura (BAII)
15	Cuba	—	Noviembre 2018	—
16	Ecuador	Asociación Estratégica Integral (2019)	Diciembre 2018	Miembro No Regional (2019)
17	Barbados	—	Febrero 2019	—
18	Jamaica	—	Abril 2019	—
19	Perú	Asociación Estratégica Integral (2013)	Abril 2019	Miembro No Regional (2022)
20	Nicaragua	Asociación Estratégica (2023)	Enero 2022	—
21	Argentina	Asociación Estratégica Integral (2014)	Febrero 2022	Miembro No Regional (2021)
22	Honduras	—	Junio 2023	—
23	Colombia	Asociación Estratégica (2023)	No se ha incorporado	Miembro No Regional (2025)
24	México	Asociación Estratégica Integral (2013)	No se ha incorporado	—
25	Brasil	Comunidad de futuro compartido China-Brasil para un mundo más justo y un planeta más sostenible (2024)	No se ha incorporado	—

Fuente: Elaboración propia sobre la base de Gerdel A. Capítulo 2 del Libro “China y América Latina: Una Asociación Estratégica Integral”. Ediciones CVEC; Zottele E. “Comunicación intercultural y desarrollo de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en América Latina y el Caribe”. Revista Estudios sobre China 1(1). Actualizado a noviembre 2024.

En conclusión, durante los 75 años desde la fundación de la República Popular China y los 64 años desde el establecimiento de relaciones diplomáticas con países de la región latinoamericana y caribeña, las relaciones en distintos ámbitos han transitado por diversos episodios desde la perspectiva de la política exterior china. En ellos se ha evidenciado un continuo aumento de los intercambios políticos mutuos y un incremento exponencial del intercambio comercial que ha posicionado a China como el segundo socio comercial de la región, registrando un intercambio comercial que se aproxima a los 500.000 millones de dólares al cierre del año 2024.

Esto ha traído como resultado que 26 de los 33 países de ALC hayan establecido relaciones diplomáticas con la RPCh, 22 de ellos se hayan incorporado a la Iniciativa de la Franja y la Ruta y varios de ellos hayan respaldado el resto de las iniciativas, lo que ha materializado la construcción de una comunidad de futuro compartido entre China y América Latina y el Caribe.

II. Etapas de la relación diplomática entre China y Venezuela

El 28 de junio de 1974 los gobiernos de Venezuela y China suscribieron el Comunicado conjunto “sobre el establecimiento de relaciones diplomáticas entre la República Popular China y la República de Venezuela”. Este hecho establece un punto de partida para el acontecer histórico de la relación bilateral entre los gobiernos de ambos países, el cual ha transitado durante medio siglo por diversos episodios de elevada trascendencia política, diplomática, económica, social, cultura y geopolítica. El formal establecimiento de relaciones diplomáticas y otros episodios específicos permiten claramente establecer una periodización sobre las etapas por las cuales ha atravesado la relación entre ambos países, no sin dejar de considerar la perspectiva y caracterización propia que los gobiernos de cada país han realizado. De acuerdo con esto último, al revisar las etapas de la relación de acuerdo con la perspectiva del gobierno venezolano, las relaciones diplomáticas entre China y Venezuela han transcurrido por 5 etapas, periodizadas de la siguiente forma:

Cuadro 3 Etapas de la relación bilateral China-Venezuela desde la perspectiva del gobierno venezolano

1974–1999	1999–2014	2014–2018	2018–2023	2023–
Etapa protocolar. Establecimiento de relaciones diplomáticas y política	Etapa virtuosa. Primer viaje del presidente Hugo Chávez a China.	Etapa estratégica. Visita del presidente Xi Jinping a Venezuela.	Etapa de la resistencia. Son afectadas las relaciones con el mundo.	Etapa esplendorosa. La XVII Reunión de la CMAN, mejor jornada de las relaciones.

Fuente: “5ta. Etapa “Esplendorosa” de la Nueva Época de la Relación China-Venezuela” . Sectores de Desarrollo. Septiembre 2023.

Esta periodización fue expuesta por primera vez por el presidente venezolano Nicolás Maduro durante la rueda de prensa internacional del 14 de septiembre de 2023 en la ciudad de Beijing, en la que realizó un balance sobre su visita oficial y la XVII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel. En ella señaló que la etapa inicial transcurrida entre 1974 y 1999 se caracterizó por relaciones “amistosas, protocolares (y) formales”.^① La segunda etapa transcurrida entre 1999 y 2014 inicia con la “llegada del comandante Hugo Chávez a la presidencia de la república, el inicio de la Revolución Bolivariana, el inicio de una diplomacia independiente (y) soberana, una diplomacia bolivariana y una diplomacia de paz”^②, en la que se define la construcción de la primera asociación estratégica, denominada como etapa virtuosa de crecimiento y expansión, donde se construye un mapa de cooperación integral y el funcionamiento de la Comisión Mixta de Alto Nivel.

La tercera etapa inicia con la visita del presidente Xi Jinping a Venezuela en julio de 2014, en la que se firma la Asociación Estratégica Integral, lo que tuvo un gran impacto en la relación y que tuvo una duración de cuatro años. Luego, en 2018 inicia la cuarta etapa, en la que el jefe de Estado venezolano señaló como el inicio “... del ataque masivo contra la economía, las 950 sanciones criminales

① “Maduro hace Rueda de Prensa internacional desde Beijing”, Youtube, 14 septiembre 2023, <https://www.youtube.com/watch?v=wKxVDcZcwFg>

② Ibidem

contra la sociedad venezolana, contra el pueblo venezolano, contra nuestra economía”^①, lo que afectó la economía venezolana y las relaciones con todos los países del mundo. Esta etapa es denominada por el presidente venezolano como la etapa de la resistencia, en la que Venezuela contó con el apoyo continuo de China, especialmente durante pandemia del COVID-19 en el suministro de vacunas y antivirales, así como en la condena del gobierno chino contra las sanciones unilaterales impuestas contra Venezuela. Finalmente, con la denominada “gira histórica” realizada en septiembre de 2023 inicia la etapa esplendorosa, en la que el presidente venezolano afirmó que se alcanzarán “logros económicos, culturales, educativos, civilizatorios, tecnológicos, científicos”^②, especialmente a través de la firma de los 31 acuerdos de cooperación, siendo el primer paso de la etapa que inicia con la elevación de la relación al nivel de “Asociación Estratégica a Todo Tiempo y Toda Prueba”.

Por otro lado, al considerar las categorías que la diplomacia china otorga a los distintos niveles de relacionamiento que sostiene con los países con quienes ha establecido relaciones diplomáticas, la relación bilateral entre China y Venezuela ha recorrido 4 etapas históricas, descritas de la siguiente forma:

Cuadro 4 Etapas de la relación bilateral China-Venezuela desde la perspectiva del gobierno chino

1974–2001	2001–2014	2014–2023	2023–
Establecimiento y desarrollo de las relaciones diplomáticas	Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido	Asociación Estratégica Integral	Asociación Estratégica a “Toda Prueba y a Todo Tiempo”

Fuente: Elaboración propia a partir de declaraciones oficiales.

Estas etapas se fundamentan desde la perspectiva china, de acuerdo con el alcance de los niveles de relación que otorga cada categoría de la diplomacia china y

① Ibidem

② Ibidem

describas en las distintas declaraciones conjuntas, específicamente el establecimiento de la “Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido” en 2001; la firma de la “Asociación Estratégica Integral” el 21 de julio de 2014^①; y la declaración conjunta de la “Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo” del 14 de septiembre de 2023^②. Considerando lo anterior, desde nuestra perspectiva la relación bilateral entre ambos países ha transitado por 50 años de relación diplomática ininterrumpida, caracterizada por acontecimientos de alto nivel que han derivado en un incremento sustantivo de la intensidad de los intercambios entre ambos países. La realidad en los hechos políticos, económicos, comerciales, sociales y culturales evidencian que los 50 años de relación diplomática (1974–2024) entre China y Venezuela también pueden ser periodizados en cuatro etapas, claramente diferenciadas entre sí. La primera (1974–1999, 25 años), que denominamos simplemente “Relación Binacional”; la segunda (1999–2014, 15 años) caracterizada como “La primera visita de Hugo Chávez a China y la construcción de la Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido”; la tercera (2014–2023, 9 años) denominada como “Asociación Estratégica Integral”; y la cuarta (2023–actual) enunciada como “El inicio de la Asociación Estratégica a Todo Tiempo y Toda Prueba”.

Por lo tanto, desde nuestra perspectiva, la relación bilateral puede ser periodizada en cuatro etapas, cada una de ellas diferenciada por cambios sustantivos en la orientación política del gobierno venezolano a partir del año 1999, los cambios en los liderazgos de ambos gobiernos en el año 2013 y el evidente reimpulso de los intercambios conjuntos desde el año 2023. A estos hechos se suman los cambios observados en el intercambio económico y comercial entre ambos países. A continuación, se describen a grandes rasgos cada una de estas cuatro etapas:

① “中委建立全面战略伙伴关系联合声明”, 22 de julio de 2014, <https://www.rmzxb.com.cn/c/2014-07-22/354075.shtml>

② “Declaración Conjunta entre la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela sobre el Establecimiento de la Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo”, sitio web del Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC), 14 septiembre 2023, <https://cvechina.org/china-venezuela/12669/>

1. 1974–1999: Relación Binacional

Esta etapa transcurre entre el establecimiento de las relaciones diplomáticas el 28 de junio de 1974 y el 2 febrero de 1999, fecha en la que inicia el primer período de gobierno del presidente Hugo Chávez Frías. Durante los casi 25 años de este período, ambos gobiernos suscribieron 20 acuerdos en ámbitos como cooperación científica y tecnológica, cultural y en exploración y explotación petrolera. Si bien se realizaron algunas visitas de alto nivel entre altos funcionarios de ambos gobiernos, los intercambios políticos y comerciales entre ambos países fueron de baja intensidad. Sin embargo, sobre la base del Memorándum de Entendimiento sobre el Mecanismo de Consulta entre los Ministerios de Relaciones Exteriores de ambos países, suscrito en Beijing el 21 de octubre de 1991, fue creado el referido Mecanismo de Consulta.^①

En materia de cooperación económica, el intercambio comercial más elevado se alcanzó en el año 1998 con 182,8 millones de dólares, registrándose para el período 1992–1998 un intercambio comercial total de 739,5 millones de dólares, con un promedio anual de 105,65 millones de dólares. En este período destaca que la balanza comercial resultó positiva para China y negativa para Venezuela durante estos 7 años. Las estadísticas oficiales venezolanas, particularmente desde 1970 hasta finales del siglo XX, no registran exportaciones petroleras realizadas hacia la República Popular de China.

2. 1999–2014: La primera visita de Hugo Chávez a China y la construcción de la Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido

Esta etapa transcurre entre el 2 de febrero de 1999 y el 28 de julio de 2014. La misma inicia con el ascenso de Hugo Chávez a la presidencia de Venezuela y su primera visita oficial a la República Popular China en octubre de ese mismo año, transita por el establecimiento de la Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido entre ambas naciones en el año 2001 y finaliza con la visita que el presidente de la República Popular China Xi Jinping realiza a nuestro país en 2014,

① Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en la República Popular China. Sitio web: <https://www.venezuela.org.cn/coopera/MECANISMO2.pdf>

en la que junto al presidente venezolano Nicolás Maduro anuncian que la relación bilateral es elevada al nivel de Asociación Estratégica Integral.

Durante los 15 años de este período, ambos gobiernos mantuvieron un intenso intercambio político, económico, comercial y científico-tecnológico, lo que se refleja en los diversos acuerdos suscritos entre ambas partes. Asimismo, son creados nuevos mecanismos institucionales para la conducción de la relación bilateral. En 1999 es creada la Comisión Mixta para el Sector Energético y en el 2000 la Comisión Mixta de Economía y Comercio. Posteriormente, al momento de establecerse la Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido fue creada la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela (CMAN)^①, constituyéndose con ello una instancia intergubernamental encargada de conducir la relación bilateral en los ámbitos político, diplomático, económico, energético, comercial, cultural y educativo a través de diversas subcomisiones. Entre los hechos más destacados de este importante período, destacan la visita oficial del presidente chino Jiang Zemin a nuestro país en el año 2001, y las seis visitas oficiales del presidente venezolano Hugo Chávez a la República Popular China en los años 1999, 2001, 2004, 2006, 2008 y 2009.^② Este intercambio político incrementó significativamente la cantidad de acuerdos y proyectos entre ambas naciones a través de la realización de 12 reuniones de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela, la creación de empresas mixtas entre ambos países, el establecimiento de programas educativos, y tecnológicos conjuntos, así como la puesta en órbita de los satélites venezolanos “Simón Bolívar” y “Miranda”.

En materia económica y financiera, fueron creados el Fondo Conjunto Chino-Venezolano (FCCV) en 2008 y el Fondo Gran Volumen Largo Plazo (FGVLP) en 2010, siendo denominados como mecanismos “Energía + Finanzas”. El intercambio

① Estatutos de la Comisión Mixta de Alto Nivel entre el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela. Sitio web: <https://www.venezuela.org.cn/coopera/Estatutos.pdf>

② Dias, J. (2022). La Construcción Política de la Asociación Estratégica Integral entre China y Venezuela (Capítulo 13 del Libro China y América Latina: Una Asociación Estratégica Integral). Venezuela: Ediciones CVEC. Pág. 303.

comercial que en el año 1999 registraba 188,3 millones de dólares se elevó para el año 2012 (máximo histórico) a 23.843,19 millones de dólares, multiplicándose 126,6 veces en tan solo 13 años. Durante el período 1999–2013 de la construcción de la Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido, el intercambio comercial totalizó 104.764 millones de dólares, con un promedio anual de 6.984 millones de dólares, siendo importante destacar que desde el año 2003 Venezuela registró una balanza comercial positiva. En el marco de este intercambio, la exportación de petróleo venezolano hacia China se incrementa desde los 6 mil barriles diarios en 2001 hasta los 254 mil barriles diarios en 2013, materializándose la estrategia de diversificación de mercados hacia Asia del gobierno venezolano.

En el año 2013, importantes acontecimientos ocurren en la política interna de ambos países. En el caso de Venezuela, luego del fallecimiento del presidente Hugo Chávez el 5 de marzo de 2013, el hasta entonces canciller y vicepresidente venezolano Nicolás Maduro Moros obtuvo la victoria en las elecciones presidenciales del 14 de abril de 2013, siendo electo como nuevo presidente de la República Bolivariana de Venezuela. Mientras que, el 10 de marzo del mismo año, la XII Asamblea Popular Nacional elige a Xi Jinping como nuevo presidente de la República Popular China. En septiembre de 2013, Nicolás Maduro realizó su primera visita oficial a China como presidente de Venezuela.

3. 2014–2023: Asociación Estratégica Integral

Esta etapa transcurre entre julio de 2014 y septiembre de 2023, e inicia con la XIII Reunión de la CMAN China-Venezuela en la ciudad de Caracas, cuando el presidente Xi Jinping visita la República Bolivariana de Venezuela y se eleva el nivel de la relación a Asociación Estratégica Integral, y finaliza con la XVII reunión de la CMAN China-Venezuela en la ciudad de Beijing y la visita oficial del presidente Nicolás Maduro a la República Popular China.

Durante el período 2014–2023 de la Asociación Estratégica Integral, se realizaron cinco reuniones de la CMAN China Venezuela, el presidente chino Xi Jinping visitó nuestro país en el año 2014, y el presidente Nicolás Maduro realizó cuatro visitas oficiales, en enero y septiembre de 2015, y en septiembre de los años 2018 y 2023, acumulando cinco visitas al país asiático como presidente y

once como representante del gobierno venezolano. Los niveles de intercambio político mantuvieron su intensidad particularmente durante el período 2014–2019, sin embargo, los problemas en la industria petrolera, los embates de las medidas coercitivas unilaterales contra Venezuela^①, y los efectos globales de la pandemia del COVID–19, afectaron severamente el ritmo de los intercambios políticos y los proyectos económicos y comerciales.

Por otro lado, en otros ámbitos de la relación, este período estuvo marcado por la fundación del Instituto Confucio de Caracas y el incremento de la presencia de jóvenes becarios venezolanos en la República Popular China a través de diversos programas educativos y tecnológicos. Así mismo, se materializó la puesta en órbita del tercer satélite venezolano, el “Antonio José de Sucre”, y la firma del acuerdo para el cuarto satélite, de nombre “Guaicaipuro”. Según datos disponibles divulgados por el gobierno venezolano, a diciembre de 2017 habían sido suscritos 472 acuerdos, a partir de los cuales han surgido 790 proyectos.^②

Durante el período 2014–2023 de la Asociación Estratégica Integral, el intercambio comercial totalizó 74.311 millones de dólares, con un promedio anual de 7.431 millones de dólares, siendo importante destacar que Venezuela registró una balanza comercial positiva hasta el año 2019. A partir del siguiente año las importaciones desde China superaron las exportaciones venezolanas hacia el país asiático. Asimismo, el intercambio comercial durante el período 2014–2019 (previo a la pandemia del COVID–19) totalizó los 61.097,26 millones de dólares, con un promedio anual de 10.182,88 millones de dólares. Durante la pandemia del COVID–19, fundamentalmente en el período 2020–2022, el intercambio comercial disminuyó abruptamente, totalizando 9.024 millones de dólares durante esos tres años, con un promedio anual de 3.008 millones de dólares.

① “¿Es Venezuela un nuevo escenario de la Guerra Comercial entre China y Estados Unidos?”, sitio del Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC), 30 de enero de 2019, <https://cvechina.org/sin-categoria/924/>

② “Informe China y Venezuela: Una Asociación Estratégica Integral”. sitio del Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC), 19 de julio de 2019, <https://cvechina.org/china-venezuela/1148/>

4. 2023 – actual: Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo y el 50° aniversario del establecimiento de las relaciones diplomáticas

Esta etapa inicia con la XVII Reunión de la CMAN China Venezuela en la ciudad de Beijing, en la que los presidentes Xi Jinping y Nicolás Maduro anuncian el nuevo nivel de la relación bilateral, la “Asociación a Todo Tiempo y Toda Prueba”.^① La firma de 31 acuerdos de cooperación en esta reunión de la CMAN, la visita del presidente venezolano a China, el nuevo nivel de relacionamiento y la celebración del 50° aniversario de las relaciones diplomáticas se han traducido en un incremento sustantivo de los intercambios de delegaciones de ambos países en los ámbitos político, económico, cultural y científico. El intercambio comercial durante el año 2023 totalizó 4.190 millones de dólares, registrando el valor más alto desde el inicio de la pandemia, representando el 65,5% del comercio total registrado en el año 2019.

Durante el primer año de la Asociación Estratégica a Todo Tiempo y Toda Prueba se han registrado múltiples visitas mutuas de delegaciones de alto nivel. Por la parte china destacan la visita de una delegación del Comité Central del PCCh, liderada por el viceministro del Departamento Internacional, Chen Zhou en mayo de 2024, así como la visita de una amplia comitiva encabezada por el representante de comercio internacional de China y viceministro de Comercio Wang Shouwen, quien se reunió con el presidente Nicolás Maduro en mayo de 2024. Esta última visita significó la firma del Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones entre ambas naciones. También se realizó la visita del representante especial del Gobierno chino para Asuntos de América Latina Qiu Xiaoqi en el marco de la celebración del 50° aniversario de las relaciones en el mes de junio.

Por la parte venezolana, destacan diversas visitas oficiales realizadas en abril de 2024, entre ellas destacan la realizada por parte de una delegación encabezada por el ministro para la Agricultura Productiva y Tierras, Wilmar Castro Soteldo

① “Declaración Conjunta entre la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela sobre el Establecimiento de la Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo”. Sitio web: <https://cvechina.org/china-venezuela/12669/>

y los gobernadores de los estados Anzoátegui y Monagas a la provincia de Shandong con el objetivo de promover el desarrollo de la Zona Económica Especial Agroalimentaria de Oriente, específicamente a través del hermanamiento entre la provincia de Shandong y estados del oriente venezolano. También se realizó la visita de una delegación encabezada por la vicepresidenta sectorial de Ciencia, Tecnología, Educación y Salud, Gabriela Jiménez; el gobernador del estado La Guaira, José Alejandro Terán; el diputado a la Asamblea Nacional, Nicolás Maduro Guerra, entre otras autoridades venezolanas que visitaron la ciudad de Shenzhen como parte de la agenda de hermanamiento entre esta ciudad china y el estado La Guaira, en la cual se firmaron importantes acuerdos en materia de ciencia y tecnología.

Por otro lado, el gobernador del estado Carabobo Rafael Lacava realizó una visita oficial a la ciudad de Shanghai, donde firmó un acuerdo de cooperación entre el estado Carabobo y la Municipalidad de Shanghai, como parte del hermanamiento promovido entre ambas partes. Otras visitas mutuas de funcionarios de alto y medio nivel de han realizado durante todo el año 2024, especialmente con el fin de desarrollar los 31 acuerdos de cooperación firmados en la XVII reunión de la CMAN y compromisos relacionados.

En materia económica y comercial, en marzo de 2024 ambos gobiernos firmaron un “Protocolo de Inspección, Cuarentena y Sanitario, Requisitos para la Exportación de Productos Acuáticos Silvestres”, mientras que en julio del mismo año también se firmaron los protocolos fitosanitarios para la exportación de cacao hacia China. Ambos acuerdos son de elevada importancia para la relación económica y comercial entre ambos países, ya que promoverá el intercambio de productos que tradicionalmente no se encontraban en la oferta exportable de Venezuela hacia el país asiático. Finalmente, el monto del intercambio comercial acumulado a diciembre 2024 fue de 6.401 millones de dólares, registrando un incremento interanual del 53%.^①

① Administración General de Aduanas de la República Popular China.

Capítulo 2

China y Venezuela: 50 años de construcción política y diplomática

La construcción política y diplomática ha sido la base sobre cual se ha desarrollado la relación bilateral entre China y Venezuela, permitiendo a su vez ir desarrollando otros sectores fundamentales, como el económico, comercial, social, científico-tecnológico, entre otros. A lo largo de este capítulo describiremos, considerando las etapas antes mencionadas, los principales acontecimientos de esta construcción, entre ellos, los intercambios de alto nivel más destacados, los principales acuerdos suscritos, la institucionalidad diseñada para dinamizar la relación y, por último, un análisis detallado sobre los logros y acuerdos alcanzados en los últimos intercambios de alto nivel entre ambos países.

I. Construcción política y diplomática de alto nivel

1. 1974–1999: Establecimiento y desarrollo de las relaciones diplomáticas y políticas

El 28 de junio de 1974 la República Popular China y la República de Venezuela anuncian el establecimiento de sus relaciones diplomáticas a través del Comunicado conjunto “sobre el establecimiento de relaciones diplomáticas entre la República Popular China y la República de Venezuela”. De esta forma, nuestro país rompe relaciones con el gobierno instaurado en la Isla de Taiwán, reconoce al gobierno de la RPCh como el representante legal de China y se convierte en el noveno país de América Latina y el Caribe y el quinto en América del Sur en establecer relaciones con el gobierno de la RPCh. En septiembre de 1974, el gobierno chino instala su

embajada en la ciudad de Caracas y el gobierno venezolano hace lo propio en la ciudad de Beijing en el mes noviembre del mismo año.

Los primeros años fueron una etapa de baja intensidad en el intercambio político, económico y comercial, que coinciden con los últimos años de la Revolución Cultural y los primeros pasos de la etapa de Reforma y Apertura de China. Luego de transcurridos siete años desde el establecimiento de la relación bilateral, entre el 27 de octubre y el 02 de noviembre de 1981 se realiza la primera visita de Estado de un presidente venezolano a la RPCCh. En aquella ocasión, el presidente Luis Herrera Campins junto a su equipo de gobierno es recibido por miembros del Comité Central del PCCh. Esta visita fue precedida por un viaje a la ciudad de Caracas en el mes de agosto por parte del ministro de relaciones exteriores de China, Huang Hua.^①

Durante la visita del mandatario venezolano fueron firmados los dos primeros acuerdos de cooperación entre ambos gobiernos, específicamente el Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica y el Acuerdo de Cooperación Cultural.^②

Posteriormente, entre el 9 y 12 de noviembre de 1985 se realiza la primera visita de Estado de un alto funcionario del gobierno chino a Venezuela, en esta ocasión, el primer ministro Zhao Ziyang, quien fue recibido por el presidente venezolano Jaime Lusinchi y otros miembros del Poder Ejecutivo y Legislativo del país. En esta visita, ambos países firman un acuerdo comercial, el Programa de Intercambio Cultural 1984–1988 y un Protocolo sobre Cooperación Científica y Tecnológica en exploración petrolera. Estos tres acuerdos perfilan los primeros pasos del intercambio económico, comercial, energético y cultural. Luego de esta visita, se registran entre julio de 1987 y mayo de 1996, la firma de otros 10 acuerdos de cooperación en las áreas diplomática, energética, minera, agrícola y científico-tecnológica.

① Lozoya, J (2006). Las relaciones de la República Popular China con América Latina. Venezuela: El Colegio de México. Pág. 285–307.

② Acuerdos suscritos entre la República Bolivariana de Venezuela y la República Popular China (Registrados por la Embajada en Beijing al 25 de marzo 2010). Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en la República Popular China.

Exactamente 11 años después, entre el 12 y el 14 de noviembre de 1996 se realiza la visita del primer ministro del Consejo de Estado de la República Popular China Li Peng a nuestro país, siendo recibido por el presidente venezolano Rafael Caldera. Durante la visita, se registra la firma de cuatro documentos de cooperación, específicamente un convenio en materia diplomática y tres acuerdos en el área petrolera, siendo identificados como: “Convenio entre ambos Gobiernos sobre el Mantenimiento del Consulado General de la República de Venezuela en la Región Administrativa Especial de Hong Kong”; “Acuerdo para el estudio de factibilidad para el desarrollo cooperativo de un Proyecto de Orimulsión en Venezuela”, “Acuerdo de Compra — Venta de Orimulsión” y “Acuerdo para el Desarrollo Conjunto de Cooperación en el Campo de los Hidrocarburos”. Esto último conduce a que en el año 1997 China National Petroleum Corporation (CNPC) inicie sus primeros proyectos en nuestro país.

En resumen, en materia política y diplomática, esta etapa de 25 años tuvo como resultado los primeros intercambios de medio y alto nivel, entre ellos, la visita de un presidente venezolano a China y la visita de dos primeros ministros chinos a Venezuela. Además, fueron firmados 20 documentos, entre ellos, 11 acuerdos, 3 convenios, 2 cartas de intención, 1 comunicado conjunto, 1 memorando de entendimiento, 1 programa y 1 protocolo. Desde la perspectiva de los sectores de cooperación, los acuerdos se distribuyen de la siguiente forma: 7 en el sector de petróleo y minería, 5 en el ámbito diplomático, 3 en materia científico-tecnológica, 2 referentes a economía y comercio, 1 en agricultura y pesca, 1 en educación y cultura y 1 un hermanamiento entre estado y provincia.

2. 1999–2001: primera visita del presidente Hugo Chávez a China e Inicios de la Asociación Estratégica China-Venezuela

A finales de siglo XX, específicamente en el año 1999, solo 19 de los 33 países de América Latina y el Caribe sostenían relaciones diplomáticas con la República Popular China, siendo Brasil el único país de la región que se ubica dentro de la categoría de Asociación Estratégica con China. Mientras que el intercambio comercial China-ALC fue de 8.261 millones de dólares al final de 1999, representando solo el 2,3% del total de comercio de China con

el mundo.^①

En ese contexto general, en el marco de la celebración de los 50 años de fundación de la República Popular China y recién celebrados los 25 años de relaciones diplomáticas entre China y Venezuela, con la llegada de Hugo Chávez a la presidencia se potencian los intercambios políticos y diplomáticos e inicia el fecundo tránsito desde la simple relación bilateral de 1999 hacia la Asociación Estratégica Integral establecida en 2014, así como el desarrollo de la nueva Diplomacia Bolivariana en el mundo. Tan solo 10 meses después de su triunfo electoral, por invitación del presidente Jiang Zemin, entre el 10 y el 13 de octubre el presidente Hugo Chávez realiza su primera visita de Estado a la República Popular China.

La agenda de esta primera visita oficial de Estado a la RPCh estuvo marcada por la visita del presidente Chávez a la ciudad de Beijing, donde fue recibido por el presidente Jiang Zemin y otros altos funcionarios chinos en el Gran Palacio del Pueblo. La bienvenida contó con una parada militar en la histórica Plaza de Tian'anmen, en la que el presidente venezolano colocó una ofrenda floral al Monumento de los Héroes del Pueblo y visitó el Mausoleo del líder chino Mao Zedong. Además, realizó un famoso recorrido por la Gran Muralla China, y ofreció una conferencia en la Universidad de Beijing, donde señaló lo siguiente: “Hemos comenzado a producir una política mundial autónoma, independiente de cualquier centro de poder y en eso también nos parecemos a China”.^②

El presidente Chávez visita además la ciudad de Shanghái y la Región Administrativa Especial de Hong Kong. Además de estas actividades, la primera visita alcanzó la firma de 7 acuerdos conjuntos en diversas áreas:

1. Memorándum de Entendimiento para el establecimiento de Comisión Mixta

① Dias, J. (2022). La Construcción Política de la Asociación Estratégica Integral entre China y Venezuela (Capítulo 13 del Libro China y América Latina: Una Asociación Estratégica Integral). Venezuela: Ediciones CVEC. Pág. 296–317.

② “Primer viaje de Chávez a China empezó a levantar la verdad de Venezuela en el mundo”, sitio web del PSUV, 10 de octubre de 2014, <http://www.psuv.org.ve/temas/noticias/primer-viaje-chavez-a-china-empezo-a-levantar-verdad-venezuela-mundo/#.XWRAh2R7mM8>

para iniciativas en el Sector Energético (COMISE).

2. Carta de Intención para un Acuerdo de compra y venta de 2 millones de toneladas métricas de Orimulsión, en período de 10 años.

3. Memorándum de Entendimiento para la negociación de un Acuerdo para la promoción y protección de inversiones.

4. Memorándum de Entendimiento para una línea de crédito para la compra de maquinarias agrícolas

5. Carta de Intención entre la Universidad Central de Venezuela (UCV) y la Renmin University of China (La Universidad del Pueblo de China).

6. Convenio de cooperación entre el Instituto de Altos Estudios Diplomáticos “Pedro Gual” y la Academia Diplomática del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China.

7. Acuerdo de cooperación entre la Universidad de los Andes y la Universidad de Nanjing.

Estos 7 acuerdos, sumados a otros 8 firmados desde la llegada de Chávez a la presidencia de Venezuela en febrero de 1999 hasta diciembre de ese año, totalizaron 15 acuerdos de cooperación firmados por ambas naciones tan solo en el año 1999, lo que contrasta abrumadoramente con los 20 acuerdos firmados entre junio 1974 y enero de 1999. Adicionalmente, el intercambio comercial total en el año 1999 fue de 188,88 millones de dólares, incrementándose 3% con respecto a 1998, siendo Venezuela el noveno socio comercial de China en la región y representando el 2,28% del intercambio comercial total entre China y ALC.

Un año y medio después, el presidente de la República Popular China Jiang Zemin arribó a la República Bolivariana de Venezuela para realizar una visita oficial entre los días 15 y 17 de abril por invitación del presidente Hugo Chávez. Esta fue la tercera visita del presidente Jiang a nuestra región, convirtiéndose en la primera visita de un presidente chino a nuestro país. En esta ocasión, los dos mandatarios deciden establecer la “Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido” entre ambas naciones y la creación de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela. Es importante destacar que nuestro país fue el único país de la región en acordar este nivel de relacionamiento con China, lo que evidencia la relevancia que otorgó el país

asiático a la relación bilateral con Venezuela.

Durante esta visita oficial se registra la firma de 8 documentos de cooperación, los cuales se detallan a continuación:

1. Memorándum de Entendimiento para la Creación de la Comisión Mixta de alto Nivel entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela.

2. Acuerdo de Cooperación de Orimulsión (OCA).

3. Contrato de Suministro de Orimulsión.

4. Convenio de Cooperación entre el Instituto Nacional de Geología y Minería de Venezuela y el Buró de Investigación Geológica de China en el Campo de la Ciencia Geológica y Minera.

5. Convenio Marco sobre una Línea de Crédito Preferencial por 18 millones de dólares otorgada por el Banco de China a Venezuela.

6. Acuerdo para Evitar la Doble Tributación y Prevenir la evasión Fiscal en Materia de Impuesto sobre la Renta y sobre el Patrimonio.

7. Programa de Intercambio Cultural y Educativo para el período 2001–2003 entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela.

8. Memorándum de Entendimiento para la cooperación en Materia de Ingeniería y Ciencias Técnicas.

Tan solo un mes después, el presidente Hugo Chávez arriba a la República Popular China para su realizar su segunda visita de Estado por invitación del presidente Jiang Zemin entre los días 24 y 28 de mayo. En ella el presidente Chávez se reúne con el presidente chino, el primer ministro del Consejo de Estado Zhu Rongji y el presidente del Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPCh). En el marco de esta visita se efectuó la I Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China Venezuela, y el presidente venezolano realiza una visita amistosa a Chengdu capital de la Provincia de Sichuan.

Durante esta visita, destaca lo expresado por el presidente chino: “*Jiang dijo que el comercio bilateral y la cooperación económica han progresado bien, y agregó que el comercio bilateral alcanzó los 351 millones de dólares el año pasado,*

*un 86 por ciento más que el año anterior y un nuevo récord histórico. Señaló que la cooperación económica bilateral continúa expandiéndose y **Venezuela se convirtió en el país objetivo más grande de inversión china en la región de América Latina**, enfatizó que el gobierno chino le da importancia a sus relaciones económicas y comerciales con Venezuela y está dispuesto a llevar a cabo una cooperación multicanal con Venezuela en diversas formas. Igualdad y beneficio mutuo.”*^①

Estas palabras del presidente chino describen de forma premonitrice lo que ocurriría en los años sucesivos a través de la relación bilateral entre ambas naciones. En resumen, durante estos casi dos años, se realizaron tres encuentros presidenciales, dos visitas de Hugo Chávez a China y una visita de Jiang Zemin a Venezuela. Asimismo, fue realizada la I Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela, y durante el período febrero 1999 a mayo 2001 se registra la firma de 39 documentos de cooperación en diversos sectores.

3. 2001–2014: Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido

El establecimiento de la “Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido” y las visitas mutuas entre los presidentes de ambos países afianzaron la etapa de construcción de esta asociación, en la que los intercambios políticos y diplomáticos alcanzan un nivel de intensidad y dinamismo sin precedentes en la relación de China con país alguno de la región latinoamericana y caribeña. Durante el período 2001–2014, el cada más elevado relacionamiento político y diplomático conduce a ampliar sustancialmente la cooperación en otros ámbitos, especialmente el económico, comercial, financiero y energético.

Luego de tres años desde su última visita a China y superados el golpe de estado de abril de 2002 y el paro petrolero de finales de ese año e inicios de 2003, el presidente de la República Bolivariana de Venezuela Hugo Chávez arriba para su tercera visita de Estado a la República Popular China, realizada entre los días 23 y 26 de diciembre de 2004. Esta visita se realizó en el marco de la celebración del 30° aniversario del establecimiento de las relaciones diplomáticas entre ambos

① “President Jiang Zemin Meets Venezuelan President Hugo Chavez Frias”, sitio web de la Embajada de la República Popular China en Papua Nueva Guinea, 25 de mayo de 2001, <http://pg.china-embassy.org/eng/xwtd/t47512.htm>

países y la realización de la III Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela. En esta ocasión se reunió con el presidente chino Hu Jintao, el presidente del Comité Permanente de la Asamblea Popular de China Wu Bangguo, el primer ministro del Consejo de Estado Wen Jiabao, y el vicepresidente Zeng Qinghong, además de efectuar una visita especial el 24 de diciembre al expresidente chino Jiang Zemin, a quien calificó de viejo amigo.

El presidente Chávez también estuvo presente en el Simposio de Empresarios chinos-venezolanos, develó un busto de Simón Bolívar en el parque Chaoyang de la capital china, asistió a la Universidad de Beijing en la que dio un discurso^① y finalmente realizó una visita amistosa a Jinan capital de la Provincia de Shandong.

En esta visita la parte venezolana hizo pública su decisión de otorgar su reconocimiento del Estatus Pleno de Economía de Mercado a China y reitero su adhesión a la posición de una sola China. Adicionalmente, en el marco de esta visita fueron firmados 11 acuerdos de cooperación.

Tan solo un mes después, el 29 de enero de 2005, el vicepresidente de la República Popular China Zeng Qinghong es recibido por el presidente Hugo Chávez, siendo esta la segunda visita de alto nivel más importante después de la realizada por el presidente Jiang Zemin. En el encuentro entre ambas partes, se decidió ampliar la cooperación en el sector energético, suscribiendo 19 documentos de cooperación para impulsar la cooperación bilateral de beneficio mutuo en diversas áreas, estableciéndose convenios de cooperación en economía y tecnología, agricultura, petróleo y gas natural, en construcción de viviendas, fortalecimiento en el sector de las telecomunicaciones e información, promoción de simplificación de los trámites de visados comerciales y otros ámbitos. El vicepresidente Zeng también se reunió con su homólogo venezolano José Vicente Rangel.^②

① “Intervención del Comandante Presidente Hugo Chávez durante conferencia dictada en la Universidad de Beijing”, 24 de diciembre de 2004, <http://todochavez.gob.ve/todochavez/2024-intervencion-del-comandante-presidente-hugo-chavez-durante-conferencia-dictada-en-la-universidad-de-beijing>

② “La Visita de Zeng Qinghong a Venezuela Cosecha Importantes Frutos: 19 Documentos de Cooperación entre Ambos Países”, sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 29 de enero de 2005, <https://www.mfa.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/v3538/3539/>

Posteriormente, el 23 de agosto de 2006, el presidente Chávez arribó a China para su cuarta visita de Estado. Esta fue realizada en el marco de la celebración del quinto aniversario del establecimiento de la “Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido” y la V Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela.

En esta visita, el presidente Chávez fue recibido en el Gran Palacio del Pueblo por parte del presidente chino Hu Jintao, siendo firmados un conjunto de convenios para la cooperación energética, incluyendo la participación de empresas chinas en la explotación de petróleo en la Faja Petrolífera del Orinoco y otros campos como el Zumano, esto con el fin de incrementar los envíos de petróleo venezolano hacia China. En este sentido las empresas CNPC y PDVSA acordaron el desarrollo del Bloque 4 Junín de la Faja. Adicionalmente fueron suscritos acuerdos de cooperación en materia agrícola y de vivienda.^①

Durante esta importante visita, el presidente venezolano destacó lo siguiente: *“En los últimos años, la confianza recíproca política venezolano china se ha fortalecido, la cooperación económica y comercial, así como los intercambios culturales y de otros dominios se han profundizado constantemente, los sentimientos de amistad entre los dos pueblos han crecido cada día más y las relaciones bilaterales han entrado en una nueva etapa de desarrollo. El Gobierno de Venezuela continuará aplicando firmemente la política de una sola China y está convencido de que serán muy amplias las perspectivas para el desarrollo de las relaciones de amistad y cooperación entre Venezuela y China”*.

Por otro lado, el presidente Hu señaló cuatro aspectos relevantes para el fortalecimiento de la relación:

1. Fortalecer los contactos de altos niveles y ampliar los consensos políticos.
2. Profundizar la cooperación de beneficio recíproco y acelerar el desarrollo común.
3. Ampliar el intercambio de humanidades y profundizar la comprensión

① “Informe China y Venezuela: Una Asociación Estratégica Integral”. sitio del Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC), 19 de julio de 2019, <https://cvechina.org/china-venezuela/1148/>

recíproca.

4. Fortalecer la cooperación internacional.

Nuevo nivel de cooperación política, diplomática y financiera

Es evidente que las diversas visitas recíprocas de alto nivel y los múltiples encuentros entre funcionarios de ambos gobiernos conducen a la materialización de nuevos mecanismos de cooperación fundamentados en la construcción política y diplomática de la relación bilateral.

En este sentido, en noviembre de 2007 es creado el Fondo Conjunto Chino-Venezolano a través de la firma del “Convenio Fondo de Financiamiento Conjunto Chino-Venezolano”, estableciéndose con ello el mecanismo financiero principal de los relaciones económicas y comerciales entre ambas naciones. Posteriormente, el 9 de mayo de 2008 se suscribe el “Acuerdo Inicial” con el objetivo de apoyar financieramente proyectos de desarrollo económico y social en la República Bolivariana de Venezuela en áreas de infraestructura, industria, agricultura, minería, energía, asistencia técnica y tecnológica, entre otras. Todo esto es realizado bajo los principios de igualdad, beneficio y consulta mutua. En este mecanismo participan las siguientes instituciones financieras: Banco de Desarrollo de China, el Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela (Bandes) y el Fondo de Desarrollo Nacional (Fonden), así como los órganos comercializadores de petróleo China National United Oil Corporation y Petróleos de Venezuela, S.A.

En el contexto de estos nuevos e importantes acuerdos, entre los días 23 y 25 de septiembre de 2008 el presidente Hugo Chávez realizó su quinta visita de Estado a China, siendo invitado por tercera ocasión por parte del presidente Hu Jintao. En esta visita fueron firmados, en el marco de la VII Reunión de la CMAN, acuerdos en materia de petróleo, petroquímica, salud, educación, ferrocarriles y telecomunicaciones, entre otros sectores. En esta ocasión, el incremento de los envíos petroleros desde Venezuela hacia China fue uno de los temas abordados por ambos presidentes.

Durante este encuentro, el presidente Hu expresó “que en la actualidad tanto China como Venezuela se encuentran en una importante etapa de desarrollo y que constituyen el objetivo común de ambas partes fortalecer la cooperación pragmática

entre los dos países en las diversas áreas para realizar el desarrollo y prosperidad comunes”.^① También señaló que la Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido entre ambos países debía promover los siguientes cuatro aspectos:

1. Profundizar las relaciones políticas caracterizadas por la amistad sincera.
2. Fortalecer la cooperación pragmática de beneficio mutuo y ganancia compartida.
3. Ampliar los diversos intercambios de humanidades.
4. Estrechar la cooperación en los asuntos internacionales y regionales.

Estos cuatro aspectos reflejan una actualización de los mencionados en el encuentro entre ambos mandatarios dos años antes.

Por su parte, el presidente venezolano señaló lo siguiente: *“En las actuales circunstancias en que se presentan incesantes crisis económica, energética, ecológica y de granos, Venezuela enfoca y desarrolla sus relaciones de cooperación amistosa con China desde una altura estratégica y desea fortalecer sus relaciones políticas con China, incrementar los vínculos amistosos entre los gobiernos, partidos, instituciones legislativas y locales, expandir la cooperación pragmática en las áreas de recursos energéticos, financiación, agricultura y fabricación de productos mecánicos y eléctricos, así como los intercambios juveniles y culturales con el fin de llevar incesantemente a un nuevo nivel las relaciones entre China y Venezuela.”*^②

Unos meses después, en febrero de 2009, el vicepresidente de la República Popular China Xi Jinping arribó a Venezuela para una visita oficial en la que fue recibido por el presidente Chávez. Siendo esta, la segunda ocasión en que un vicepresidente chino visita nuestro país en un lapso de 4 años. En este encuentro se suscribieron 12 nuevos acuerdos de cooperación en los ámbitos petroleros, agroindustrial y de telecomunicaciones.

① “Conversación de Hu Jintao con Chávez”, sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 24 de septiembre de 2008, https://www.mfa.gov.cn/esp/zxxx/200809/t20080926_738055.html

② Ibidem.

Menos de un año después de su última visita oficial, el presidente Hugo Chávez realizó su sexta y última visita de Estado a la República Popular China en abril de 2009, en la que, según sus declaraciones, los temas prioritarios fueron el incremento del suministro a un millón de barriles diarios de petróleo venezolano a China, la construcción de una refinería en territorio chino, la creación de una naviera petrolera binacional, y la concreción de una transferencia por 4.000 millones de dólares al Fondo Conjunto Chino-Venezolano para ser destinado a inversiones en infraestructura, vías férreas, puertos, hospitales, entre otros sectores. La visita pautada entre el 07 y 09 de abril también incorporó en su agenda la reunión entre el presidente Chávez y el vicepresidente Xi Jinping, siendo el segundo encuentro oficial entre ambos líderes.

En abril del año 2010 estaba prevista una visita oficial a nuestro país por parte del presidente Hu Jintao, sin embargo, fue cancelada debido a un terremoto de gran magnitud que afectó la provincia de Qinghai. Este hecho provocó la suspensión de sus visitas oficiales a Chile y Venezuela, las cuales no pudieron ser reprogramadas como había sido anunciado. A pesar de la cancelación de la visita del presidente chino a nuestro país, una delegación de su gobierno arribó a Caracas en su representación, siendo encabezada por el ministro de la Administración Nacional de Recursos Energéticos de China, Zhang Guobao. En este encuentro se suscribieron acuerdos de elevada trascendencia para las relaciones de China con un país de nuestra región, específicamente en materia de financiamiento. Producto de estos acuerdos, “China acordó otorgar a Venezuela un financiamiento de gran volumen y a largo plazo, mediante el cual el Gobierno Bolivariano recibirá en una primera etapa 20 mil millones de dólares destinados al financiamiento de diversas obras de desarrollo del país”.^① Esto amplió los fondos de financiamiento conjunto constituidos por ambos países.

En resumen, el presidente Hugo Chávez realizó 6 visitas de Estado durante

① “China otorga 20 millardos de dólares como parte de mega-financiamiento para Venezuela”, sitio web de la Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en la República Popular China, <https://www.venezuela.org.cn/noticias/100420mill20.html>

la década 1999–2009, convirtiéndose en el jefe de Estado de América Latina y el Caribe con más visitas oficiales a la RPCh, registrando en promedio una visita oficial cada 19 meses. El presidente Chávez se reunió con los tres principales líderes de la historia de la República Popular China después de Mao Zedong y Deng Xiaoping, es decir con Jiang Zemin en 1999 y en 2001 en un par ocasiones, con Hu Jintao en 2004, 2006, 2008 y 2009, y con Xi Jinping en dos ocasiones en 2009 siendo este vicepresidente de China. Tanto Jiang como Xi visitaron Venezuela en 2001 y 2009 respectivamente, mientras que el presidente Hu tuvo que suspender su visita programada a Venezuela para el año 2010, debido al terremoto ocurrido en abril de ese año en la provincia de Qinghai.

En el año 2012, trece años después de la primera visita del presidente Chávez a China, el panorama de la relación China-ALC sería otro; 21 de los 33 países de ALC tenían relaciones diplomáticas con la RPCh, Brasil alcanzaría el nivel de Asociación Estratégica Integral con China, Venezuela y China tendrían una Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido y otros cuatro países suscribieron el nivel de Asociación Estratégica con el país asiático.

El intercambio comercial China-ALC en el año 2012 totalizó 261.287 millones de dólares, incrementándose 3.063% con respecto al año 1999 y elevándose al 6,7% del total de comercio de China con el mundo. Mientras que, en materia diplomática, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) fundada en 2011 en la ciudad de Caracas, bajo inspiración bolivariana e impulsada fundamentalmente por el presidente venezolano, inició sus primeros pasos junto a China para el establecimiento del Foro China-CELAC. Por otro lado, el intercambio comercial entre Venezuela y China en el año 2012 alcanzó los 23.843,19 millones de dólares, registrándose un incremento de 12.560% con respecto a 1999, representando el mayor incremento en términos relativos en el comercio de país alguno de ALC con China, convirtiéndolo a Venezuela en el cuarto socio comercial de China en la región y representando el 9,13% del intercambio comercial total entre China y ALC.

Lo anterior permite comprender con mayor amplitud lo que en su primera visita a la República Popular China dejaría escrito el presidente Hugo Chávez en su viaje a la Gran Muralla, un mensaje que 25 años después describe la vitalidad

y el dinamismo de las relaciones China y Venezuela en el mundo multicéntrico y pluripolar de la Nueva Era.

“Hemos venido a la Gran Muralla, y hemos sentido la mística fuerza de cien siglos y de mil pueblos, debajo de la presencia de Dios. Nos llevamos todo eso, recogido como una flor en el corazón. !!Rumbo a la unidad real de China y Venezuela!! Hugo Chávez 11 de octubre de 1999.

Nuevos liderazgos en la Asociación Estratégica

Durante el primer semestre del año 2013 los rostros del liderazgo de los gobiernos de China y Venezuela tuvieron cambios importantes. En el caso venezolano, debido al fallecimiento del presidente Hugo Chávez, se realizaron nuevas elecciones presidenciales el 14 de abril de 2013, en las cuales quedó electo Nicolás Maduro como presidente de la República Bolivariana de Venezuela. Maduro, quien ejerció el cargo de ministro de Relaciones Exteriores desde agosto de 2006 hasta enero de 2013 y el de vicepresidente ejecutivo desde octubre de 2012 hasta el 5 de marzo de 2013, fue uno de los principales articuladores de la política exterior del gobierno de Chávez, en especial con China, país que visitó en seis ocasiones antes de su ascenso a la presidencia.

Por otro lado, luego de la realización del XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh) en noviembre 2012, Xi Jinping fue designado como nuevo Secretario General del Comité Central del PCCh. Posteriormente, durante la I Sesión Plenaria de la XII Asamblea Popular Nacional fue electo como nuevo presidente de la República Popular China en marzo de 2013. Para Xi Jinping la relación con Venezuela no le era ajena, en un lapso de dos meses se reunió en dos ocasiones con el presidente Hugo Chávez, ambas en el año 2009, siendo la primera en su visita a Caracas en febrero y la segunda en Beijing en el mes de abril.

Por lo tanto, para el segundo semestre del año 2013, la relación bilateral al más alto nivel contaba con nuevos liderazgos en los respectivos gobiernos. El 12 de septiembre de 2013, Li Yuanchao se convierte en el tercer vicepresidente de China en visitar oficialmente Venezuela, en esta ocasión por invitación del vicepresidente venezolano Jorge Arreaza, con el fin de fortalecer la cooperación bilateral. En esta visita el vicepresidente Li Yuanchao se reunió con el presidente

Nicolás Maduro.

Unos días después, el 21 de septiembre de 2013, el presidente Nicolás Maduro arribó a China para realizar su primera visita de Estado, en la cual se reúne con el presidente Xi Jinping. En esta visita ambos presidentes participaron en la clausura de la XII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela, en la que fueron firmados 24 acuerdos bilaterales en áreas como petróleo, agricultura, sector automotriz y seguridad ciudadana, siendo ratificado un convenio de cooperación entre el Banco de Desarrollo de China y el Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela. Durante los meses siguientes continuó la intensa agenda de intercambio binacional en los diversos ámbitos de la relación.

Unos meses después, en el marco de su gira por América Latina y el Caribe^①, el 20 de julio de 2014 el presidente Xi Jinping arribó a Venezuela para realizar su segunda visita oficial a Venezuela, la primera como jefe de Estado, siendo recibido por el presidente Nicolás Maduro. En esta visita se celebró el 40° aniversario del establecimiento de las relaciones diplomáticas entre China y Venezuela y la clausura de la XIII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela, en la que se acordó elevar el nivel de la relación a carácter de Asociación Estratégica Integral, y fueron firmados 38 acuerdos de cooperación en las áreas de tecnología e innovación, petróleo y minería, vivienda, agricultura, entre otras.

Durante la visita oficial, el presidente Xi visitó el Cuartel de la Montaña, el complejo habitacional Ciudad Tiuna construido por la empresa china CITIC y recibió de manos del presidente Maduro la máxima condecoración nacional, la Orden “Libertador”. En esta ocasión el presidente Xi Jinping declaró: *“China se ha convertido en el segundo socio comercial e importador de petróleo más grande de Venezuela y a su vez ésta, el cuarto socio comercial más importante de China en América Latina. En 2013, el volumen comercial bilateral fue 25 veces más alto que en 2001. China ha proporcionado apoyo a más de 220 proyectos de construcción*

① “Xi Jinping Parte de Beijing para Asistencia a la Sexta Cumbre de BRICS y Visitas a Brasil y Otros Países Latinoamericanos”, sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 13 de julio de 2014, https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3473/3475/201407/t20140713_967579.html

económica y bienestar del pueblo en Venezuela a través de una cooperación de financiamiento bilateral, y ha llevado a cabo otro gran número de proyectos de cooperación.”^①

De igual forma, el presidente Maduro resaltó los logros de la cooperación bilateral, destacando que: “... *la visita de Xi Jinping a Venezuela tiene importancia histórica y ha tenido resultados fructíferos elevando los lazos bilaterales al nuevo nivel de asociación estratégica integral y abriendo una nueva época de la cooperación sino-venezolana. La cooperación entre Venezuela y China se basa en la amistad fraterna y el respeto, confianza y beneficio mutuos, lo cual ha promovido el desarrollo económico y social de esta nación.*”^②

De acuerdo con información oficial del gobierno venezolano, hasta mayo de 2013 se habían suscrito 458 acuerdos de cooperación lo que “constituye un excelente marco legal e institucional para el desarrollo de los vínculos políticos, económicos, comerciales y culturales entre ambos países, en el que destaca el Acuerdo Marco de Cooperación Económica y Técnica, que posibilita la ejecución de 170 proyectos en todas las áreas posibles de cooperación.”^③

Es importante destacar que, antes de su llegada a Venezuela, el presidente Xi Jinping y líderes de América Latina y el Caribe, incluyendo el presidente venezolano Nicolás Maduro, sostuvieron el Encuentro de los Líderes China-América Latina y el Caribe en Brasilia, en el que se anunció el establecimiento de la Asociación de Cooperación Integral China-América Latina y el Caribe caracterizada por la igualdad, el beneficio mutuo y el desarrollo común.^④

① “Asistencia de Xi Jinping junto con Maduro al Acto de clausura de la XIII Reunión de Comisión Conjunta de Alto Nivel China-Venezuela”, sitio web de la Embajada de la República Popular China en la República Bolivariana de Venezuela, 22 de julio de 2014, http://ve.china-embassy.gov.cn/esp/zgwxw/201407/t20140723_4549776.htm

② Ibidem

③ “Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido”, sitio web de la Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en la República Popular China, <https://www.venezuela.org.cn/coopera/asociacion.html>

④ “Xi Jinping Asiste a Encuentro de Líderes de China – América Latina y Caribe y Pronunció Discurso de Apertura Expone Integralmente la Política y la Posición de China con (转下页)

Como ya hemos visto en el capítulo anterior, este encuentro fue fundamental para el establecimiento del Foro China-CELAC.

4. 2014–2023: Asociación Estratégica Integral, la etapa de los desafíos

El inicio de esta etapa está marcado por dos importantes acontecimientos para la relación bilateral China-Venezuela y la relación multilateral entre China y América Latina y el Caribe. Luego de las dos giras presidenciales realizadas por Xi Jinping a nuestra región en los años 2013 y 2014, se estableció la Asociación de Cooperación Integral China-América Latina y el Caribe y el Foro China-CELAC; mientras que, luego de su visita a nuestro país en 2014, se elevó la relación bilateral de Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido a Asociación Estratégica Integral.

Posteriormente, el presidente Nicolás Maduro realizó su segunda visita de Estado a la República Popular China en enero de 2015, en la cual se reunió con el presidente Xi Jinping y además participó en el Primer Foro Ministerial China-Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) celebrado los días 8 y 9 de enero en la ciudad de Beijing. Adicionalmente tuvo reuniones con instituciones financieras como el Banco de Desarrollo de China y el Banco de China, petroleras chinas como CNPC, así como con la empresa de tecnología ZTE Corporation.

En esta visita la canciller venezolana Delcy Rodríguez y el canciller chino Wang Yi también sostuvieron una reunión de trabajo. En septiembre de ese mismo año, en el marco de la XIV Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela, el presidente Maduro realiza su tercera visita de Estado a China, siendo recibido por el presidente Xi Jinping. Durante la clausura de la comisión ambos países firmaron 14 acuerdos en el área agroindustrial, tecnológica y petrolera, destacando el Plan de Desarrollo Conjunto 2015–2025, un documento

(接上页) respecto a América Latina, Anuncia el Establecimiento de la Asociación de Cooperación Integral China-América Latina Caracterizada por la Igualdad, el Beneficio Mutuo y el Desarrollo Común y el Establecimiento del Foro China-CELAC”, sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, 18 de julio de 2014, https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/ldmz/3498/3500/201407/t20140722_968323.html

para establecer Zonas Económicas Especiales y la apertura del Instituto Confucio en Caracas. Asimismo, el presidente venezolano asistió al desfile militar conmemorativo del 70° aniversario de la victoria de la Guerra de Resistencia del Pueblo Chino contra la Agresión Japonesa y de la Guerra Mundial Antifascista.

Sobre la firma del Plan de Desarrollo Conjunto 2015–2025, el presidente venezolano comentó lo siguiente: *“Lo quiero anunciar: se ha firmado un plan de desarrollo conjunto entre China y Venezuela para diez años, 2015—2025, donde visualizamos una década, el paso de lo que queda de esta década y los primeros cinco años de la siguiente”*; *“Hemos elaborado y se ha firmado con China, un Plan de Desarrollo en Conjunto para 10 años, 2015—2025, entre China y Venezuela. Hemos establecido este plan para desarrollarnos en toda la línea de asociación estratégica integral”*.^①

Durante el período 2015–2018, el intercambio político y diplomático siguió su intensa dinámica, sin embargo, la disminución de los precios del petróleo, el inicio de las medidas coercitivas unilaterales impuestas por parte de los Estados Unidos a Venezuela, los primeros efectos del bloqueo económico, así como problemas internos de la principal industria del país, la petrolera, afectaron el comercio de bienes y servicios entre ambas naciones, así como el normal desarrollo de una gran cantidad de proyectos, las operaciones de empresas chinas en nuestro país, así como los mecanismos institucionales en materia financiera que motorizan una gran cantidad acuerdos de cooperación bilateral.

En este nuevo contexto, en septiembre de 2018 se desarrolló la XVI Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China Venezuela. El 10 de septiembre, la vicepresidenta ejecutiva de la República Bolivariana de Venezuela y presidenta de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela por la parte venezolana Delcy Rodríguez, arribó a China para cumplir una agenda de reuniones con autoridades políticas y económicas del país asiático, así como un encuentro con el vicepresidente

① “Venezuela y China acuerdan plan de desarrollo por 10 años”, sitio web de la Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en la República de Polonia, 2 de septiembre de 2015, <https://www.venez.pl/venezuela-y-china-consolidan-alianzas-con-plan-de-desarrollo-conjunto-2015-2025/>

de la República Popular China Wang Qishan.

Unos días después, el 14 de septiembre, el presidente Nicolás Maduro arribó a China para su cuarta visita de Estado como presidente y décima visita a la nación asiática como representante del gobierno venezolano. El presidente venezolano fue recibido por el presidente Xi Jinping en el Gran Palacio del Pueblo Chino, donde ambos mandatarios estuvieron presentes en la firma de los últimos 14 de los 28 acuerdos de cooperación bilateral discutidos durante la XVI Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela celebrada en la ciudad de Beijing. Entre los documentos firmados destacó el Memorándum de Entendimiento sobre la Promoción Conjunta de la Construcción de la Franja y la Ruta.

45° aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas y la lucha común contra el COVID-19

Luego de celebrada la XVI Reunión de la CMAN, el 2019 se planteaba como un año de especial connotación para la relación bilateral, teniendo como marco la celebración del 45° aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambas naciones, y posteriormente en julio del mismo año, el 5° aniversario de la visita oficial a Venezuela del presidente chino Xi Jinping, en la cual los gobiernos de ambas naciones elevaron su nivel de relacionamiento al de “Asociación Estratégica Integral”.^① Posteriormente, en octubre la celebración del 20° aniversario de la primera visita oficial del presidente venezolano Hugo Chávez a China, a partir de la cual se inicia la construcción de la nueva etapa de las relaciones diplomáticas entre los estados, gobiernos y pueblos de ambos países.

En materia política, los intercambios entre ambas partes continuaron, sin embargo, fueron afectados por la situación política y económica interna de Venezuela. En primer lugar, por las interferencias externas ejecutadas por la administración del gobierno de Donald Trump, quien intensificó la política de sanciones unilaterales iniciada por su predecesor Barack Obama, direccionada en esta etapa hacia la industria petrolera y los mecanismos financieros venezolanos

① “Informe China y Venezuela: Una Asociación Estratégica Integral”. Sitio del Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC), 19 de julio de 2019, <https://cvechina.org/china-venezuela/1148/>

relacionados a la cooperación económica y financiera con China. En segundo lugar, las acciones de inestabilidad interna promovidas por el gobierno estadounidense a través del “gobierno interino” del autoproclamado Juan Guaido. Estas acciones políticas golpearon con mayor fuerza la economía nacional, que desde el año 2015 atravesada una fuerte crisis en diversos sectores, especialmente por la disminución de los precios y la producción de la industria petrolera, fuente principal generadora de recursos en moneda extranjera.

A pesar de lo anterior, por la parte venezolana se dieron dos visitas oficiales de elevada importancia. La primera fue la realizada por el primer vicepresidente del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), Diosdado Cabello, entre los días 12 y 16 de octubre de 2019. Posteriormente, en enero de 2020, el canciller venezolano Jorge Arreaza realizó una visita de cuatro días a China.^①

Esta última visita se realizó tan solo semanas antes del inicio de la pandemia del COVID-19, acontecimiento que afectó profundamente la situación mundial y los intercambios de todo tipo. En el caso de la relación China-Venezuela, los lazos de cooperación y amistad se profundizaron en medio de los desafíos que este período planteó, especialmente en la lucha común contra la pandemia.

5. Asociación Estratégica a “Toda Prueba y Todo Tiempo”

El 13 de septiembre de 2023, los gobiernos de la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela acordaron elevar las relaciones bilaterales a un nuevo nivel. Esta declaratoria se realizó en el marco de la quinta visita oficial realizada al país asiático por parte del presidente venezolano Nicolás Maduro y la celebración de la XVII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China Venezuela en la ciudad de Beijing. Este hecho histórico fue reflejado en la “Declaración Conjunta entre la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela sobre el Establecimiento de la Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo” en los siguientes términos: “*Partiendo de la*

① Xu, S. (2022). Las relaciones entre China y Venezuela en el contexto internacional actual (Capítulo 12 del Libro China y América Latina: Una Asociación Estratégica Integral). Venezuela: Ediciones CVEC. Pág. 282-283.

*voluntad común de elevar el nivel de los vínculos bilaterales y profundizar aún más la cooperación binacional en los diversos campos, y teniendo en cuenta las profundas transformaciones en la actual situación internacional y regional, ambas partes acordaron elevar las relaciones bilaterales al nivel de **Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo** (subrayado nuestro), y hacer valer en mayor medida el papel de orientación política de la diplomacia de Jefes de Estado, ampliar la cooperación práctica binacional en los diversos ámbitos y fortalecer la colaboración estratégica en los asuntos internacionales, a fin de mejorar el bienestar de sus pueblos y promover conjuntamente la construcción de la comunidad de futuro compartido de la humanidad.”^①*

A través de esta declaración no solo se elevó por segunda vez el nivel de relacionamiento entre ambos países en la última década, también colocó a la República Bolivariana de Venezuela como uno de los 6 países que sostienen este tipo de relación con la República Popular China, entre los que se encuentran Pakistán (2014), Bielorrusia (2022), Etiopía (2023), Uzbekistán (2024), y Hungría (2024)^②, siendo el primer país de América Latina y el Caribe en alcanzar este nivel de relación con China.

Este nuevo nivel de la relación bilateral implica que independientemente de los cambios que ocurran en el contexto internacional, las relaciones bilaterales serán más estrechas y las áreas de cooperación serán aún más amplias.

Adicionalmente, fue incorporado un concepto base del nuevo tipo de relaciones internacionales de la diplomacia china, la construcción de una comunidad de futuro compartido, concepto fundamental de la diplomacia de la nueva era y del

① “Versión en español: “Declaración Conjunta entre la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela sobre el Establecimiento de la Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo”, sitio web del Centro Venezolano de Estudios sobre China, 18 de septiembre de 2023, <https://cvechina.org/china-venezuela/12669/>; “Versión en chino “中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于建立全天候战略合作关系的联合声明（全文）”, sitio web del Gobierno de la República Popular China, 14 de septiembre de 2023, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202309/content_6903813.htm

② 项昊宇 (Xiang Haoyu). “What “Partnerships” Does China Have?”. CSIS Interpret: China, original work published in Study Times, October 20, 2023. Información actualizada hasta mayo 2024.

pensamiento de Xi Jinping sobre la diplomacia.

Los treinta puntos de esta declaración resumen los aspectos relevantes del pasado reciente, el presente y el futuro de la relación bilateral, realizando en primer lugar, una valoración importante sobre la última década de la relación: “... desde el establecimiento de la Asociación Estratégica Integral el 14 de julio de 2014, pese a las vicisitudes internacionales, los lazos sino-venezolanos siempre han sido tan sólidos como una roca contra viento y marea, y la cooperación bilateral en las diversas áreas ha logrado resultados fructíferos”.

Adicionalmente, ambos gobiernos felicitaron la celebración de los congresos nacionales de los respectivos partidos gobernantes, el Partido Comunista de China (PCCh) y Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), así como la reelección de ambos líderes nacionales en sus respectivos cargos. También destacaron el respeto mutuo por los caminos de desarrollo de cada país ha adoptado de acuerdo con sus propias peculiaridades. Esto último tiene una relevancia particular, ya que para el gobierno venezolano el camino del socialismo con peculiaridades chinas, y la modernización que actualmente emprende China son modelos de referencia y cuyas experiencias exitosas pueden ser adoptadas y adaptadas al caso venezolano.

La declaración conjunta también incorporó aspectos relevantes sobre la relación binacional en el contexto de la cooperación internacional. En primer lugar, China manifestó su apoyo a los esfuerzos de Venezuela “por defender su independencia, soberanía y dignidad nacional, estabilidad social y económica y derecho a la autodeterminación, inspirada en el legado de El Libertador, Simón Bolívar”, mientras que Venezuela señaló su “firme adhesión al principio de una sola China, reconociendo que el Gobierno de la República Popular China es el único Gobierno legítimo que representa a toda China, y Taiwán forma parte inalienable del territorio chino”. En segundo lugar, Venezuela agradeció la participación de China en el Grupo de Amigos en Defensa de la Carta de la ONU. En tercer lugar, es importante destacar que “la parte china apoya firmemente la lucha justa del pueblo venezolano por defender la soberanía nacional y rechazar las sanciones externas, se opone a las ilegales medidas coercitivas unilaterales y la supuesta «jurisdicción de brazo largo» impuestas por un reducido número de países contra Venezuela bajo cualquier

pretexto, rechaza todo tipo de actos intimidatorios, intervenciones militares o la amenaza del uso de la fuerza”.

En esta visita oficial realizada entre los días 9 y 13 de septiembre de 2023, el presidente venezolano visitó primero las ciudades de Shenzhen y Shanghai, luego la provincia de Shandong, para finalmente arribar a la capital Beijing. Durante este trayecto fueron celebradas reuniones de elevada importancia, entre las que destacaron los encuentros con el presidente de China y Secretario General del Comité Permanente del Comité Central del PCC Xi Jinping, el primer ministro Li Qiang y el presidente del Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional Zhao Leji.

II. La institucionalidad bilateral: Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela

La relación bilateral entre China y Venezuela ha ido construyendo una arquitectura institucional que motoriza las distintas actividades de cooperación acordadas por los gobiernos de ambos países. En entre ellas se encuentra la ejecución de los distintos acuerdos de cooperación en los diversos sectores de la relación. En términos diplomáticos, la institucionalidad constituida apenas se establecieron relaciones fueron las respectivas embajadas. En septiembre de 1974, el gobierno chino instala su embajada en la ciudad de Caracas y el gobierno venezolano hace lo propio en la ciudad de Beijing en el mes noviembre del mismo año. Además de la Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en la ciudad de Beijing, la representación diplomática de nuestro país se ha ampliado a través de los Consulados Generales de Shanghai, Guangzhou y la Región Administrativa Especial de Hong Kong.

Posteriormente, “sobre la base de los acuerdos marco se creó la necesidad de establecer mecanismos de control y seguimiento de los proyectos desarrollados”^①.

① “Mapa de la cooperación China-Venezuela, actualizado luego de la VII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, septiembre 2008”. Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en la República Popular China.

Por lo tanto, fueron creadas diversas instancias responsables de coordinar la cooperación en diversos ámbitos. De acuerdo con los documentos suscritos por ambas partes, el primer mecanismo creado fue el “Mecanismo de Consulta Política”, suscrito a través del Memorándum de Entendimiento sobre el Mecanismo de Consulta entre los Ministerios de Relaciones Exteriores de ambos países” de fecha 21 de octubre de 1991.

Luego, fue creada la Comisión Mixta para el Sector Energético (COMISE), acordada durante la primera visita del presidente Chávez a China, específicamente a través del Memorándum de Entendimiento para el Establecimiento de una Comisión Mixta para iniciativas en el Sector Energético (COMISE) suscrito el 11 de octubre de 1999.

Unos meses después, como resultado del Convenio de Cooperación Económica y Técnica entre el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y el Gobierno de la República Popular China suscrito el 25 de septiembre de 2000, es creada la Comisión Mixta de Cooperación Económica y Técnica.

A partir del año 2001, inicia el proceso de creación de la nueva estructura institucional con la visita de estado del presidente Jiang Zemin a la ciudad Caracas. En esta visita se firma el Memorándum de Entendimiento para el establecimiento de la Comisión Mixta de Alto Nivel entre China y Venezuela el 17 de abril de 2001, siendo fortalecido con la posterior visita de estado del presidente Hugo Chávez a la ciudad de Beijing, donde se firma del Estatuto de la Comisión Mixta de Alto Nivel el 24 de mayo de 2001.

El referido Estatuto define en el Artículo I el objeto de la CMAN: “Las principales funciones y tareas de la Comisión consisten en guiar desde el punto de vista macropolítico la cooperación multifacética binacional y brindar la coordinación necesaria, promover la ejecución de los proyectos de cooperación bilateral económico-comerciales, culturales y científico-tecnológicos, tratar y solucionar otros problemas de las relaciones bilaterales e impulsar los mecanismos de alto nivel para la comunicación, consulta y concertación entre los dos Gobiernos.”

Durante esta visita se realiza la I Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel (CMAN), otorgándole las primeras tareas derivadas de los acuerdos firmados,

entre ellas la formulación de un Plan de Cooperación Energética Decenal, y la cooperación agrícola a largo plazo. A partir de este momento, las comisiones antes creadas pierden vigencia y pasan a formar parte de la CMAN como subcomisiones.

En primer lugar, de acuerdo con los Estatutos, la CMAN se encuentra presidida por un representante de cada gobierno. En el caso venezolano, el ministerio en materia de planificación, y por la parte china, la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma. Esto fue así durante las primeras quince reuniones de la CMAN (2001–2017), sin embargo, a partir de la XVI Reunión de la CMAN (2018), la presidencia por la parte venezolana es ejercida por la vicepresidencia ejecutiva. El Artículo IV del Estatuto definió las subcomisiones responsables de los trabajos de la CMAN en distintos sectores. En aquel entonces fueron establecidas las siguientes:

1. Subcomisión de relaciones bilaterales.
2. Subcomisión de cooperación económica y comercial (incluye el Grupo de trabajo en materia de la inversión y el desarrollo y el Grupo de trabajo en materia del comercio).
3. Subcomisión de cooperación energética y minera.
4. Subcomisión de cooperación cultural y científico tecnológica.
5. Subcomisión de cooperación agrícola.

Posteriormente, fueron creadas la Subcomisión de Cooperación Cultural (2006), Subcomisión de Cooperación Científica, Tecnológica y Aeroespacial (2006) y la Subcomisión de Cooperación en Asuntos Sociales (2007).

Comisión Mixta, instrumento de la Construcción Política de la Asociación Estratégica Integral

La primera visita del presidente Chávez a China en el año 1999 y las visitas presidenciales mutuas en el año 2001, fueron el paso inicial para la realización de las diecisiete reuniones de la CMAN durante el período 2001–2023, en las cuales se han concretado los principales acuerdos políticos, económicos, comerciales, sociales y culturales entre ambas naciones. Con el objetivo de ampliar el campo de observación sobre esta instancia de alto nivel intergubernamental y evidenciar la elevada intensidad de la relación bilateral, a continuación, describimos cada una de estas diecisiete comisiones a través de sus principales hechos y cifras:

I Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Beijing, mayo 2001. El 24 de mayo la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela firmaron el Acta Final de la I Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel (CMAN) entre ambas naciones. Adicionalmente fueron firmados 6 acuerdos de cooperación, los primeros suscritos en el marco de la CMAN. Entre ellos destacan: el Memorándum de Entendimiento sobre la Cooperación Energética Decenal (2001–2011), el Memorándum de Entendimiento entre ambas naciones para la Cooperación Agrícola a Largo Plazo, el Estatuto de la Comisión Mixta de Alto Nivel y la Carta de Intención para la Cooperación en Ciencia, Tecnología e Innovación.

II Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Caracas, octubre 2002. El 19 de octubre es firmada el Acta Final de la II Reunión de la CMAN China-Venezuela, siendo aprobados adicionalmente, 3 acuerdos de cooperación: Acuerdo de Cooperación Económica para la adquisición de equipos médicos de rayos X, Contrato comercial para la construcción de viviendas de interés social entre el Ministerio de Infraestructura de Venezuela y la empresa china COMPLANT y Carta de Intención para el desarrollo de un Proyecto de Granja Integral entre la empresa china Shenzhen China-Venezuela Agricultura Investment Co., Ltd.

III Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Beijing, diciembre 2004. El 23 de diciembre, la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela firmaron el Acta de la III Reunión de la CMAN China-Venezuela, la cual se dio en el marco del 30° aniversario de las relaciones diplomáticas entre ambas naciones y la visita oficial del presidente venezolano Hugo Chávez, quien se reunió con el presidente chino Hu Jintao, asistiendo ambos a la ceremonia de firma de 8 de los 11 acuerdos de cooperación en materia económica y tecnológica y construcción de infraestructuras. En esta ocasión destacó la declaración en que Venezuela reconoce el Estatus Pleno de Economía de Mercado a China.

IV Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Caracas, septiembre 2005. El 13 de septiembre la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela firmaron el Acta Final de la IV Reunión de la CMAN China-Venezuela, siendo suscritos además 9 acuerdos de cooperación en materia tecnológica, económica y vivienda, así como cooperación entre estados venezolanos y provincia

chinas. Entre estos acuerdos destacan: el Memorándum de Entendimiento entre el Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela y el Banco de Desarrollo de China, el contrato comercial para la construcción de viviendas entre el Ministerio de Vivienda y Hábitat de Venezuela y la empresa CITIC Construction Co. Ltd. y los Memorándums de Entendimiento para la Cooperación Mutua entre los Estados Anzoátegui y Monagas con la Provincia de Shandong.

V Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Beijing, agosto 2006. El 24 de agosto el presidente de la República Popular China Hu Jintao y el presidente de la República Bolivariana de Venezuela Hugo Chávez asistieron a la firma de los acuerdos de cooperación de la V Reunión de la CMAN China-Venezuela. Además del Acta Final fueron firmados 28 acuerdos de cooperación en materia de comunicación e información, turismo, petróleo, tecnología, minería y social. El presidente chino expuso la necesidad de hacer esfuerzos conjuntos en cuatro aspectos fundamentales: Fortalecer los contactos de altos niveles y ampliar los consensos políticos, profundizar la cooperación de beneficio recíproco y acelerar el desarrollo común, ampliar el intercambio de humanidades y profundizar la comprensión recíproca y fortalecer la cooperación internacional en instancias como la ONU y la OMC. El presidente venezolano expresó su total acuerdo ante los puntos expuestos.

VI Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Caracas, noviembre 2007. El año 2007 fue de elevada importancia para la relación bilateral en vista de los acuerdos financieros, energéticos y tecnológicos alcanzados. En febrero fueron suscritos el adendum a contratos entre CVG-Telecom de Venezuela y la empresa china Huawei, luego en marzo se alcanzan acuerdos en materia de cooperación y suministro energético y finalmente el 6 de noviembre son firmados 5 acuerdos de cooperación, entre ellos el denominado Acuerdo Marco de Cuatro Partes para el establecimiento del Fondo Conjunto Chino-Venezolano y el Acuerdo de Financiamiento entre el Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela (Bandes) y el Banco de Desarrollo de China (BDC), constituyéndose la arquitectura jurídica de cooperación financiera.

VII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Beijing, septiembre 2008. El 24 de septiembre en la Casa de Huéspedes de Diaoyutai fue clausurada la

VII Reunión de la CMAN China-Venezuela, donde fueron suscritos en presencia del vicepresidente de la Comisión Nacional de Reforma y Desarrollo de China Zhu Zhixin y el presidente de la República Bolivariana de Venezuela Hugo Chávez, 7 de los 26 acuerdos de cooperación bilateral alcanzados entre ambas partes, de los cuales destacan: la ampliación del Fondo Conjunto Chino-Venezolano a 12.000 millones de USD, el Acuerdo de complementación en cooperación económica y técnica en materia de industria del hierro, el Programa de intercambio educativo 2008–2010, el Convenio para la construcción de 4 buques tanqueros VCCC por parte de la empresa mixta CV Shipping, el Acta para la constitución de la empresa mixta Orinoquia, la carta de intención entre el Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores y Huawei Technologies, LTD., entre otros.

VIII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Caracas, diciembre 2009. Inaugurada el 21 de diciembre por el ministro de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma de China Zhang Ping y el ministro de Planificación y Desarrollo de Venezuela Jorge Giordani. El representante por la parte china Zhang Ping encabezó una delegación de 200 funcionarios chinos mientras que el equipo ministerial venezolano fue encabezado por el Canciller Nicolás Maduro. En esta ocasión fueron discutidos aspectos de cooperación económica, agrícola, financiera, cultural, energética y minera, además de asuntos bilaterales y tecnología espacial, alcanzándose la firma de 29 acuerdos de cooperación bilateral. Entre estos destacan el acuerdo de exportación a China de 500 mil barriles de crudo y otros derivados firmado entre Petróleos de Venezuela, S.A. y Petrochina; en materia de infraestructura, aspectos técnicos de la construcción de una vía ferroviaria que une el tramo Tinaco-Anaco; y en educación la formación de estudiantes venezolanos en China en materia aeroespacial. El día 22 fue clausurada por el presidente de la República Bolivariana de Venezuela Hugo Chávez y el ministro Zhang, en presencia del Embajador de la República Popular China en Venezuela Zhang Tuo. En esta reunión se acuerda elevar la proporción de proyectos de cooperación bilateral financiados por el Fondo Conjunto Chino-Venezolano, así como utilizar el Renminbi como moneda de préstamos y operaciones de cambio, conformándose de esa forma el Fondo de Financiamiento de “Gran Volumen” con 20.000 millones de

dólares, recibiendo Venezuela el 50% en Dólares y el 50% en Renminbi.

IX Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Beijing, agosto 2010.

El 23 de agosto ambas partes alcanzaron diversos acuerdos en materia de cooperación financiera en minería y petróleo durante la IX Reunión de la CMAN China-Venezuela. Entre los 6 acuerdos de cooperación firmados se encuentra el establecimiento de la arquitectura jurídica de un financiamiento de gran volumen y largo plazo para el desarrollo de proyectos estructurantes con participación del Banco de Desarrollo de China y el Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela (Bandes), un contrato de suministro entre PDVSA y CNPC, y un acuerdo de cooperación entre la Corporación Venezolana de Guayana (CVG) y el Banco de Desarrollo de China.

X Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Caracas, noviembre 2011.

En presencia del presidente de la República Bolivariana de Venezuela Hugo Chávez, la X Reunión de la CMAN China-Venezuela fue clausurada el 24 de noviembre con la firma de acuerdos de cooperación energética, agrícola, científico-tecnológica, industrial, aeroespacial, cultural y asuntos sociales. Entre los 9 acuerdos suscritos en materia energética, tecnológica, industrial, y agrícola destacan: la Carta de intención entre CORPOELEC, Electric Power, CGGC y Camc Engineering para el Proyecto de Sistema de Transmisión Tocoma-Uribante, el financiamiento del Plan de Expansión de la Producción de SINOVENSA por un monto de 4.015 millones de dólares, el memorando de entendimiento entre PDVSA-CVP y CMEC para la construcción de centrales eléctricas de combustión directa a base de coque y un nuevo financiamiento para el Fondo Gran Volumen y Largo Plazo constituido en el año 2010. Según los datos difundidos ambas partes en 10 años habían alcanzado los 318 convenios suscritos.

XI Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Beijing, noviembre 2012.

En presencia de los presidentes de la Comisión Mixta de Alto Nivel, por la parte china el presidente de la Comisión Nacional de Reforma y Desarrollo de China Zhang Ping y por la parte venezolana el ministro de Planificación y Finanzas Jorge Giordani, fue desarrollada la XI Reunión de la CMAN China-Venezuela, en la cual fueron suscritos 8 acuerdos para la cooperación en los sectores eléctrico, petrolero

y petroquímico. Ambos países coincidieron en la relevancia que tuvo el año 2012 para las relaciones binacionales debido a los logros alcanzados, como el lanzamiento del Satélite “Miranda” y el comienzo de la construcción de la refinería entre las empresas petroleras PDVSA y CNPC en la Provincia de Zhejiang.

XII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Beijing, septiembre 2013.

Esta fue la primera Reunión de la CMAN realizada después del fallecimiento del presidente Hugo Chávez en marzo del mismo año, y la primera en que participan los nuevos presidentes de Venezuela y China. En la clausura de la XII Reunión de la CMAN presidida por el ministro de Planificación de Venezuela y el presidente de la Comisión Nacional de Reforma de China, a la cual asistieron el presidente de la República Bolivariana de Venezuela Nicolás Maduro y el presidente de la República Popular China Xi Jinping, fueron firmados 27 acuerdos de cooperación en áreas del desarrollo a la infraestructura, la vivienda, energía, la alta tecnología, las telecomunicaciones, transporte terrestre, finanzas, el petróleo, la minería y el gas. Con estos se alcanzaron los 390 documentos de cooperación suscritos por ambas partes según datos del gobierno venezolano. Entre los acuerdos suscritos de mayor importancia destacan: la firma del Tramo C del Fondo Conjunto Chino-Venezolano por 5.000 mil millones de USD, lo cual elevó el monto de financiamiento a 40.000 mil millones de USD; el Programa de Intercambio Educativo 2014–2016 para el otorgamiento de becas de estudio, el Acuerdo para la construcción del tercer satélite venezolano, el Acuerdo para el establecimiento de una empresa mixta petrolera entre las empresas PDVSA y Sinopec en el Bloque Junín 1 de la Faja Petrolífera del Orinoco y un Memorándum de Entendimiento para la instalación de una Planta de Autobuses en Venezuela con la empresa china Yutong Hongkong Limited.

XIII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Caracas, julio 2014.

El presidente de la República Popular China Xi Jinping realizó una visita de Estado a la República Bolivariana de Venezuela, siendo recibido por el presidente venezolano Nicolás Maduro Moros. El 21 de julio los dos mandatarios asistieron a la clausura de la XIII Reunión de la CMAN China-Venezuela, en la que ambos países firmaron **38 acuerdos de cooperación** en áreas de energía, finanzas,

construcción de infraestructura, minería, agricultura y tecnología avanzada. Entre estos acuerdos destacan: el Convenio de Préstamo de 4.000 millones de USD de la segunda renovación del Tramo A del Fondo Conjunto Chino-Venezolano, el Contrato de suministro de productos y crudo para la segunda renovación del Tramo A del Fondo Conjunto Chino Venezolano, el Memorándum de Entendimiento y Cooperación Financiera entre EXIMBANK y PDVSA para el financiamiento por 1.000 millones de USD, entre otros acuerdos. Ambas partes dieron a conocer la “Declaración conjunta de la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela sobre el establecimiento de la Asociación Estratégica Integral”, la cual se realizó en el marco de las celebraciones por el 40° aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y Venezuela.

XIV Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Beijing, septiembre 2015. Durante la clausura de la XIV Reunión de la CMAN China-Venezuela celebrada en la sede de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma en la ciudad de Beijing entre el 31 de agosto y el 02 de septiembre, fueron firmados 14 acuerdos en áreas estratégicas, destacando el Acuerdo Marco para la Elaboración del Plan de Desarrollo Conjunto entre China y Venezuela 2015–2025, el Acuerdo Marco para la Cooperación en Zonas Económicas Especiales en la República Bolivariana de Venezuela, el Acuerdo Marco para una facilidad financiera especial de hasta cinco mil millones de dólares para la cooperación China-Venezolana en proyectos del sector petrolero y el Acuerdo para la instalación del Instituto Confucio en Venezuela.

XV Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Caracas, febrero 2017. El 13 de febrero se realizó la ceremonia de clausura de la XV Reunión de la CMAN China-Venezuela en la sede del Teatro Teresa Carreño de Caracas, a la que asistieron el presidente de la República Bolivariana de Venezuela Nicolás Maduro y el vicepresidente de la Comisión Nacional de la Reforma China y presidente del Buro Nacional de Estadísticas de China Ning Jizhe. Ambos países suscribieron 22 acuerdos de cooperación bilateral en materia de vivienda, petróleo, minería, industria, tecnología y producción. Entre los acuerdos firmados destacan 8 acuerdos en materia petrolera como: el Memorándum de entendimiento sobre la participación

de PDVSA en el proyecto de construcción de la Refinería Nanhai en la Provincia de Guandong, el contrato de ingeniería para el incremento de la producción de crudo extrapesado en las instalaciones de Petrolera Sinovenesa, S.A, el Memorándum de entendimiento para el desarrollo de la empresa mixta Petrozumano, S.A., el Memorándum de entendimiento para el plan de trabajo de la prueba piloto de explotación de pozos de la empresa mixta Petrourica, y el financiamiento otorgado por el Banco de Desarrollo de China, para Fondo Especial para el Financiamiento de Proyectos Petroleros.

XVI Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Beijing, septiembre 2018. El 14 de septiembre se realizó la sesión plenaria de la XVI Reunión de la CMAN China-Venezuela y su ceremonia de clausura en la sede de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, a la que asistieron el presidente de la República Bolivariana de Venezuela Nicolás Maduro y el consejero de Estado y ministro de Relaciones Exteriores de la República Popular China Wang Yi. Ambas partes suscribieron 28 acuerdos de cooperación bilateral en materia financiera, energética, educativa, agrícola, cultural, aeroespacial, de salud, ciencia y tecnología, estadística, entre otras áreas.

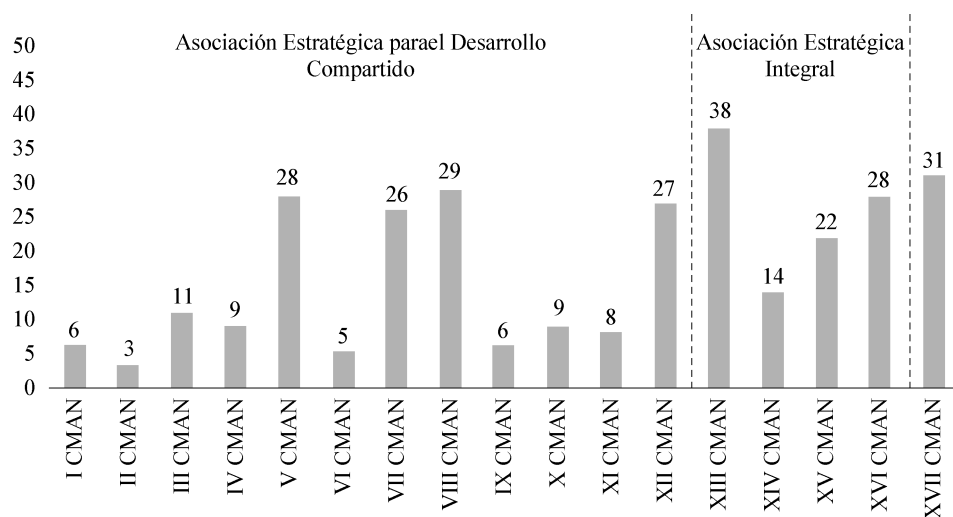
En presencia de los presidentes Xi Jinping y Nicolás Maduro fueron firmados 14 de los 28 acuerdos, entre los que destacan: el primer memorándum de entendimiento suscrito fue el de cooperación en el marco de la Franja Económica de la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI, la renovación del programa de intercambio educativo para el período 2018–2023, el acuerdo para el financiamiento de la empresa petrolera mixta Petrozumano, S.A. y el acuerdo para la producción de oro y hierro en Venezuela y el inicio del programa satelital “Guaicaipuro”.

XVII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel, Beijing, septiembre 2023. El 13 de septiembre se realizó el encuentro de la CMAN China-Venezuela en la sede de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, a la cual asistió el presidente venezolano Nicolás Maduro y donde se firmaron 10 acuerdos de cooperación. Previamente se habían suscrito 3 documentos y en la posterior reunión entre el presidente Xi Jinping y el presidente Maduro fueron suscritos 18 documentos adicionales. Ambas partes suscribieron en total 31 acuerdos

de cooperación bilateral en diversos sectores. Entre los documentos firmados destacan el Memorándum de entendimiento sobre la intención de aceleración de planificación conjunta del Plan de Cooperación para promoción de la Franja y la Ruta, el Memorándum de entendimiento en el área de cooperación, desarrollo y modernización, para el desarrollo de las Zonas Económicas Especiales (ZEE) y el Protocolo sobre los requisitos fitosanitarios para la exportación de granos de café de Venezuela a China.

En resumen, solo en el marco de las 17 reuniones de la CMAN China-Venezuela realizadas hasta la fecha, se han suscrito un total de 300 acuerdos de cooperación, de los cuales 167 fueron suscritos en las 12 comisiones mixtas realizadas durante la etapa de Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido (2001–2013), un promedio 14 acuerdos por cada comisión celebrada.

Mientras que, 102 acuerdos fueron suscritos en las 4 comisiones celebradas durante la etapa de Asociación Estratégica Integral (2014–2018), para un promedio 25 de acuerdos por cada comisión realizada. La XVII Reunión de la CMAN inició la Asociación Estratégica a Todo Tiempo y Toda Prueba con la firma de 31 acuerdos.



Fuente: Elaboración propia.

Gráfico 1 Acuerdos de cooperación suscritos en el marco de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela

III. La nueva etapa de las relaciones entre China y Venezuela

El 28 de junio de 2024 se celebraron 50 años del establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y Venezuela. En el marco de esta ocasión y durante la realización de la XVII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel en la ciudad de Beijing en septiembre del 2023, ambos gobiernos decidieron elevar el nivel de relacionamiento, cuyos primeros pasos se materializaron con la firma de 31 acuerdos de cooperación conjunta (Cuadro 5).

El gobierno venezolano señaló que estos 31 acuerdos han sido organizados en 17 sectores de desarrollo^① en el marco de la denominada 5ta Etapa “Esplendorosa” de la Nueva Época de la Relación China-Venezuela. Estos 17 sectores de desarrollo son: Político, Infraestructura-Construcción, Industrial, Económico, Ambiental, Educativo, Científico-Tecnológico, Comercial, Turismo, Aeroespacial, Salud, Comunicaciones, Aéreo, Minero, Telecomunicaciones, Eléctrico y Social. El total de acuerdos suscritos en la XVII CMAN según esta sectorización se describen en el Gráfico 2.

Cuadro 5 Acuerdos de cooperación suscritos durante la XVII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela

Nº	Sector	Tipo de acuerdo	Acuerdo
1	Político	Acuerdo	Intercambios y cooperación entre el PCCh y el PSUV
2	Político	Acta	Acta Final de la Comisión Mixta de Alto Nivel
3	Infraestructura y construcción	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento sobre la intención de aceleración de planificación conjunta del Plan de Cooperación para promoción de la Franja y la Ruta

(continued)

① “5ta, Etapa “esplendorosa” de la Nueva Época de la Relación China Venezuela”, sitio web del Centro Venezolano de Estudios sobre China, 19 de septiembre de 2023, <https://cvechina.org/china-venezuela/12685/>

Nº	Sector	Tipo de acuerdo	Acuerdo
4	Infraestructura y construcción	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento para la cooperación en construcción de viviendas
5	Industrial	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento para promover la inversión y cooperación industrial
6	Económico	Convenio	Convenio de cooperación económica y técnica
7	Económico	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento para la promoción de la cooperación de desarrollo y la Iniciativa de Desarrollo Global
8	Económico	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento de cooperación en desarrollo económico
9	Económico	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento de cooperación de economía digital
10	Económico	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento en el área de cooperación, desarrollo y modernización, para el desarrollo de las Zonas Económicas Especiales
11	Comercial	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento para la constitución del grupo de trabajo de fluidez de comercio
12	Comercial	Protocolo	Protocolo sobre los requisitos fitosanitarios para la exportación de granos de café de Venezuela a China
13	Comercial	Protocolo	Protocolo sobre los requisitos fitosanitarios para la exportación de aguacate de Venezuela a China
14	Turismo	Programa	Programa de cooperación en materia turística
15	Aéreo	Acuerdo	Acuerdo de servicios aéreos
16	Eléctrico	Acuerdo	Acuerdo sobre la actualización del sistema eléctrico nacional de Venezuela

(continued)

Nº	Sector	Tipo de acuerdo	Acuerdo
17	Minero	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento entre el Servicio Geológico de China y el Instituto Nacional de Geología y Minería de Venezuela
18	Minero	Acuerdo	Acuerdo marco en materia de desarrollo minero
19	Científico-Tecnológico	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento para el fortalecimiento de la cooperación e intercambio entre jóvenes científicos
20	Científico-Tecnológico	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento entre el ministerio para Ciencia y Tecnología y Centro de Internacional de Investigaciones de la BIG DATA para el Desarrollo Sostenible
21	Científico-Tecnológico	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento entre el Centro de Oceanografía del Instituto Venezolano de Investigaciones Científicas (IVIC), la Agencia Bolivariana de Actividades Espaciales (ABAE) y el Ministerio de Recursos Naturales de China
22	Aeroespacial	Acuerdo	Acuerdo marco de cooperación en materia aeroespacial
23	Telecomunicaciones	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento entre CANTV y la empresa Huawei
24	Telecomunicaciones	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento entre Movilnet y la empresa Huawei
25	Educativo	Memorándum de entendimiento	Programa de intercambio educativo 2023–2028
26	Salud	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento de cooperación en salud
27	Salud	Memorándum de entendimiento	Memorándum de cooperación para el fortalecimiento del sistema de salud
28	Ambiental	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento para promover la cooperación del desarrollo sostenible

(continued)

Nº	Sector	Tipo de acuerdo	Acuerdo
29	Social	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento para el desarrollo internacional de los recursos humanos
30	Comunicaciones	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento entre el Grupo de Medios y el Ministerio de Comunicación e Información
31	Comunicaciones	Memorándum de entendimiento	Memorándum de entendimiento de cooperación entre la Agencia de Noticias Xinhua y el Ministerio de Comunicación e Información

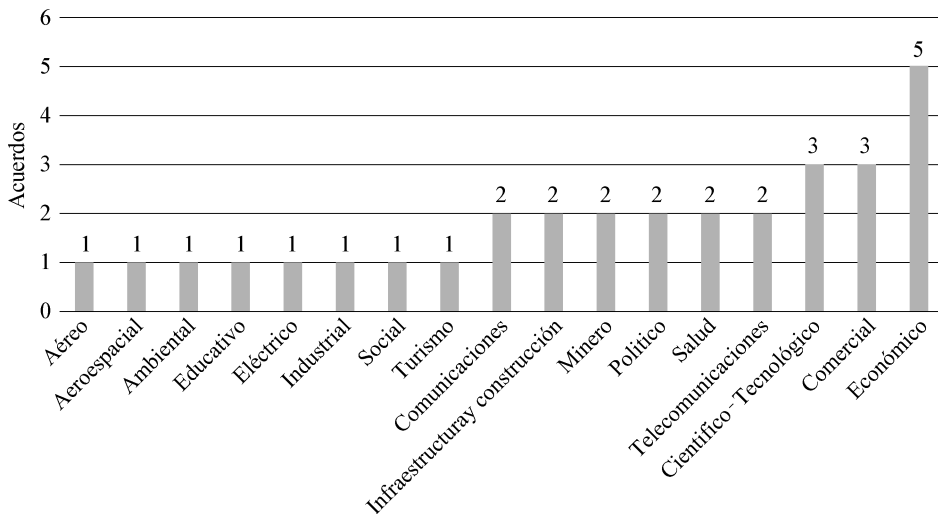
Fuente: Elaboración propia.

Los 31 acuerdos de cooperación están constituidos por diversos tipos de instrumentos: 1 acta, 5 acuerdos, 20 memorándums, 2 programas, 1 convenio y 2 protocolos. Cada tipo de instrumento determina específicamente la etapa y el alcance de cada acuerdo. En la XVII CMAN, 20 de los 31 acuerdos (65%) fueron memorándums de entendimiento, lo que refleja que casi dos tercios de los acuerdos se encuentran en una etapa inicial en la que se manifiesta la intención de cooperar en las referidas áreas o reflejan el inicio de una nueva etapa de cooperación en sectores específicos. Por otro lado, 5 de estos instrumentos son acuerdos en áreas específicas, en las que se expresa la existencia de mayores avances en cuanto a compromisos, prioridades y acciones concretas. Asimismo, es importante destacar que, de los 31 acuerdos, 8 pertenecen al ámbito económico y comercial (26%) y 6 pertenecen a sectores relacionados a ciencia, tecnología e innovación (19%).^① A los fines de profundizar en lo anterior, se analizan los acuerdos de cooperación suscritos en cada uno de los sectores de desarrollo:

1. Cooperación política

En materia política fueron suscritos el “Acta Final de la Comisión Mixta de Alto Nivel” y el acuerdo sobre el “Intercambio y la cooperación entre el PSUV

^① Incluye los acuerdos de los sectores Científico-Tecnológico, Telecomunicaciones y Aeroespacial.



Fuente: Elaboración propia.

Gráfico 2 Distribución sectorial de los 31 acuerdos firmados durante la XVII CMAN

y el PCCh”. El primer documento es un instrumento que sintetiza las principales declaraciones conjuntas y acuerdos alcanzados durante la realización de la XVII CMAN. Mientras que el segundo, es un importante instrumento de cooperación en forma de acuerdo y signado entre los partidos gobernantes de ambos países. En esta sección analizaremos únicamente el segundo.

Los intercambios entre el Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) y el Partido Comunista de China (PCCh) han sido continuos en la última década^①, teniendo como características relevantes las visitas mutuas de alto nivel que han realizado dirigentes de ambos partidos gobernantes y las diversas participaciones realizadas por delegaciones del PSUV y la Juventud del PSUV (JPSUV) en seminarios, cursos y otros eventos de formación política y académica organizados por el PCCh. Sin embargo, de acuerdo con las fuentes oficiales, hasta la realización de la XVII CMAN China-Venezuela no se registraban acuerdos firmados entre

① “El PSUV formará en china a sus militantes para acompañar la revolución y construir el socialismo con características propias”, sitio web de la Embajada de la República Popular China en la República Bolivariana de Venezuela, 9 de julio 2013, <https://www.venezuela.org.cn/noticias/130710diosdado.html>

ambos partidos.

En este sentido, en diciembre de 2022 fueron anunciados futuros convenios para el intercambio de experiencias de gobernanza, formación de cuadros y en materia de movimientos sociales.^① En el marco de este intercambio, en mayo de 2023, el viceministro del Departamento Internacional del Comité Central del PCCh Li Mingxiang realizó una visita oficial a Venezuela en la que se reunió con el presidente Nicolás Maduro, intercambió con miembros de la Dirección Nacional del PSUV y dictó una conferencia sobre el pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con peculiaridades chinas en la sede de la cancillería venezolana. Durante estos encuentros, el PSUV hizo entrega de un proyecto de memorándum de entendimiento entre ambos partidos, en el que se delinearon posibles actividades y procesos de intercambio. Entre las áreas de interés en materia de formación fueron anunciadas el uso de la tecnología en la política, el manejo de la Big data, comunicación política y organización territorial, entre otras.^②

Por lo tanto, de acuerdo con los acontecimientos recientes y los anuncios realizados, este importante acuerdo entre ambos partidos se centrará en la cooperación e intercambio de experiencias de gobernanza en diversos ámbitos, lo cual se materializará a través de programas de formación y capacitación, principalmente organizados por parte del PCCh y a los que asistirán dirigentes y funcionarios de alto y medio nivel del PSUV y la JPSUV. Esto ya ha ocurrido en años anteriores, y aunque la participación de delegaciones venezolanas ha sido continua y masiva, las experiencias y asignación de cuadros venezolanos con mayor dedicación a estos intercambios políticos puede ser más fructífera mediante la constitución de un equipo político especializado en la relación con China o Asia en su conjunto.

Por otro lado, no se conoce la existencia de una oferta formativa organizada por

① “Formación permanente: PSUV firmará convenios con el PCCh”, sitio web del PSUV, 13 de diciembre de 2022, <http://www.psu.org.ve/portada/formacion-permanente-psuv-firmara-convenios-partido-comunista-china/>

② “PSUV y PCCH afianzan relaciones de cooperación y amistad”, 16 de mayo de 2023, <https://mazo4f.com/psuv-y-pcch-afianzan-relaciones-decooperacion-y-amistad>

la parte venezolana y dirigida hacia dirigentes del PCCh, lo que permitiría ampliar el estudio y el conocimiento sobre Venezuela y América Latina y el Caribe por parte de los dirigentes chinos dedicados a la política hacia nuestro país y región.

2. Cooperación en infraestructura y construcción

En este sector han sido suscritos el “Memorándum de entendimiento sobre la intención de aceleración de planificación conjunta del Plan de Cooperación para la promoción de la Franja y la Ruta” y el “Memorándum de entendimiento para la cooperación en construcción de viviendas”. Los dos acuerdos en forma de memorándums expresan la intención de ambos gobiernos por trabajar conjuntamente en un ámbito de elevada importancia para el desarrollo económico y social, la construcción de infraestructuras. El primer memorándum es el segundo documento que Venezuela suscribe con China en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, después del Memorándum de Entendimiento sobre la Construcción Conjunta de la Franja y la Ruta signado en septiembre de 2018.

En el plan de cooperación sobre la Franja y la Ruta se definirán los sectores prioritarios a través de los cuales se materializará esta iniciativa en nuestro país. Al observar experiencias similares en nuestra región, Cuba, Argentina, Uruguay y Chile ya han firmado este tipo de plan con China en los años 2021^①, 2022^② y 2023^③. En este sentido, es importante que el gobierno venezolano avance en una agenda de trabajo que analice los beneficios y riesgos de esta iniciativa, y en consecuencia le permita definir los sectores y proyectos prioritarios de desarrollo nacional con condiciones para insertarse en los diversos mecanismos de la Franja y

① “Comenzará inserción efectiva de Cuba en la Iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda”, sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Cuba, 24 de diciembre de 2021, <https://misiones.cubaminrex.cu/es/articulo/comenzara-insercion-efectiva-de-cuba-en-la-iniciativa-de-la-franja-y-la-ruta-de-la-seda>

② “China y Argentina firman plan de cooperación para promover Iniciativa de Franja y Ruta”, sitio web de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, 4 de junio de 2023, <https://esp.yidaiyilu.gov.cn/noticia/news/321846.htm>

③ “Texto Íntegro de la Declaración Conjunta entre la República Popular China y la República de Chile”, sitio web del Foro China-CELAC, 20 de octubre de 2023, http://www.chinacelacforum.org/esp/zyxw_2/202310/t20231020_11164743.htm

la Ruta, entre ellos, el acceso a inversión extranjera y préstamos provenientes de los diversos fondos existentes. Entre los recientes proyectos de elevado interés nacional que podrían formar parte de este plan, se encuentra el desarrollo de las Zonas Económicas Especiales.

Por otro lado, el memorándum de entendimiento para la cooperación en construcción de viviendas aborda uno de los sectores más dinámicos de la relación bilateral. Entre los años 1999 y 2014, ambos países firmaron al menos 16 instrumentos de cooperación en materia de vivienda y hábitat, entre los que se encuentran cartas de intención, memorandos, contratos, acuerdos y convenios. La cooperación binacional en este ámbito se ha materializado en los programas de construcción de viviendas de interés social de la Gran Misión Vivienda Venezuela, donde han participado diversas instituciones públicas, entre ellas PDVSA, así como el Banco de Desarrollo de China y empresas chinas dedicadas a la construcción, maquinaria e insumos, siendo las más importantes CITIC Construction Co, LTD, Sany Heavy Industry Co. Ltd, JAC Motors Co., Ltd, entre otras. Algunos de los proyectos emblemáticos de cooperación en este ámbito son los complejos habitacionales Ciudad Tavacare en Barinas y Ciudad Tiuna en Caracas. Este último fue visitado por el presidente chino Xi Jinping en julio del año 2014. Como parte de la cooperación en este sector, en septiembre de 2023 la vicepresidenta venezolana Delcy Rodríguez visitó la empresa China Citic Construction, por lo que, se estima que el último memorándum firmado sea el primer paso para la firma de nuevos acuerdos y contratos para la continuación de proyectos conjuntos de vivienda y hábitat entre esta empresa y el Estado venezolano.

Es importante destacar que el sector construcción es fundamental en la creación de infraestructura necesaria para el desarrollo económico y social. En el caso de Venezuela representó en promedio 7% del PIB durante el período 2000–2015, sin embargo, en 2018 registró su valor más bajo, 1% del PIB.^① Aunque no hay disponibilidad de estadísticas oficiales públicas sobre el PIB por actividad económica desde el año 2018, se estima que este valor se ha incrementado debido

① Estadísticas económicas del Banco Central de Venezuela (BCV)

el crecimiento que el PIB ha registrado en los últimos dos años. Por lo que, es importante considerar la cooperación con China en el sector construcción como un área prioritaria para el crecimiento económico y el desarrollo social de Venezuela, y de ser posible, dentro del Plan de cooperación conjunta de la Franja y la Ruta.

3. Cooperación industrial

En materia industrial fue suscrito el “Memorándum de entendimiento para promover la inversión y cooperación industrial”. De acuerdo con los instrumentos de cooperación signados por ambos países en las dos últimas décadas, la inversión y cooperación en materia industrial se ha visto reflejada en diversos proyectos en los sectores minero, forestal, agroalimentario, automotriz, de producción de electrodomésticos y equipos tecnológicos (computadoras y celulares), e incluso en actividades económicas como el procesamiento de la sábila. Asimismo, se han constituido empresas mixtas no petroleras, tales como: Venezolana de Telecomunicaciones (Vtelca), Venezolana de Industria Tecnológica C.A. (VIT), Consorcio Industrial Venezolano de Tecnología China (CIVETCHI), Industria Electrónica Orinoquia S.A., la Planta de Autobuses Yutong Venezuela, S.A, entre otras.

En cuanto a las inversiones, se tiene como antecedente la firma del memorándum y el acuerdo en materia de protección mutua de inversiones firmados por ambos países en el año 1999. Asimismo, en la reciente declaración conjunta ambos gobiernos expresaron que se han culminado las negociaciones sobre el “Acuerdo relativo a la promoción y protección recíprocas de inversiones”, y que solo restaban los trabajos relativos a su suscripción y entrada en vigor.^①

Posteriormente, en mayo de 2024, en el marco de la visita realizada a nuestro país por parte del representante del comercio internacional de China Wang Shouwen,

① “Versión en español: “Declaración Conjunta entre la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela sobre el Establecimiento de la Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo”, sitio web del Centro Venezolano de Estudios sobre China, 18 de septiembre de 2023, <https://cvechina.org/china-venezuela/12669/>; “Versión en chino “中华人民共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国关于建立全天候战略合作伙伴关系的联合声明（全文）”, sitio web del Gobierno de la República Popular China, 14 de septiembre de 2023, https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202309/content_6903813.htm 8

los gobiernos de ambos países firmaron un acuerdo para la promoción y protección recíproca de inversiones, que de acuerdo con las declaraciones de la vicepresidenta venezolana Delcy Rodríguez, contempla diversos aspectos, entre ellos, un marco regulatorio de inversión para empresas chinas en Venezuela y la participación de empresas venezolanas en China, la instalación de un grupo de trabajo de fluidez comercial e intercambio de experiencias para el desarrollo de zonas económicas especiales.^① En este sentido, en septiembre de 2024, la Asamblea Nacional aprobó la “Ley Aprobatoria para la Promoción y Protección de Inversiones entre China y Venezuela”, la cual fue promulgada el 13 de noviembre de 2024 por parte del presidente Nicolás Maduro.

En este contexto, en el último año el gobierno venezolano ha emprendido iniciativas para promover la inversión china en Venezuela, entre las cuales se encuentra el Foro “Invertir en Venezuela”, organizado por instituciones chinas y la Embajada de Venezuela en China en marzo de 2023, mientras que en junio del mismo año una delegación venezolana de alto nivel participó en el XIV Foro de Inversión en Infraestructura y Construcción de China.^②

El sector industrial venezolano es determinante para el impulso de la economía nacional. De acuerdo con las cifras publicadas por la Confederación de Industriales (Conindustria), la utilización de la capacidad instalada promedio de las industrias encuestadas pasó de 35,8% a 43,8% entre los III trimestres de los años 2023 y 2024, mientras que el salario promedio de la industria en el sector obrero y operador pasó de 191 a 223 dólares durante el mismo período. Al observar la operatividad por sectores, el informe señala que, durante el tercer trimestre de 2024, las industrias de maquinarias de equipos eléctricos, informática y de óptica utilizaron un 64,6% de su capacidad instalada, seguidas del sector textil y calzado con 42,1%, el sector

① “Venezuela y China firman acuerdos para fortalecer la inversión entre ambos”, sitio web del Ministerio del Despacho de la Presidencia de la República, https://presidencia.gob.ve/Site/Web/Principal/paginas/classMostrarEvento3.php?id_evento=27871

② “Venezuela participa en el 14° Foro de Inversión en Infraestructura y Construcción de China”, sitio web del Ministerio de Economía, Finanzas y Comercio Exterior, 5 de junio de 2023, <http://www.mppef.gob.ve/venezuela-participa-en-el-14o-foro-de-inversion-en-infraestructura-y-construccion-de-china/>

farmacéutico con 60,0% y alimentos con 41,3%. Aunque estos niveles se han incrementado, aún se encuentran muy por debajo con respecto a otros países de la región. La misma fuente señala que se espera un crecimiento de la producción del 14,5% al cierre de 2024.^① Asimismo, el 98% de los industriales están de acuerdo con la flexibilización de las denominadas “sanciones económicas”.

En consecuencia, las actuaciones que se materialicen en el marco del memorándum de entendimiento para promover la inversión y cooperación industrial podrían considerar en un inicio, un diagnóstico profundo sobre la situación de las empresas mixtas constituidas, los ámbitos en los que los inversionistas chinos están dispuestos a participar y la estructura operativa y productiva actual del sistema industrial venezolano.

4. Cooperación económica

En el sector económico fueron suscritos cinco acuerdos, siendo estos el “Convenio de cooperación económica y técnica”, el “Memorándum de entendimiento para la promoción de la cooperación de desarrollo y la Iniciativa de Desarrollo Global”, el “Memorándum de entendimiento de cooperación en desarrollo económico”, el “Memorándum de entendimiento de cooperación en economía digital” y el “Memorándum de entendimiento en el área de cooperación, desarrollo y modernización, para el desarrollo de las Zonas Económicas Especiales (ZEE)”. En total un convenio y cuatro memorándums de entendimiento. Estos acuerdos tienen un conjunto de antecedentes. En materia de cooperación económica y técnica se han firmado al menos cuatro acuerdos anteriores, y en el ámbito de la cooperación de desarrollo e Iniciativa de Desarrollo Global, lo que incluye cooperación en la erradicación de la pobreza, ambos países han firmado cuatro acuerdos entre los años 2006 y 2013. De acuerdo con la información oficial^②, algunos de estos acuerdos han sido descritos en los siguientes términos:

① “Encuesta de Coyuntura Industrial III Trimestre 2024”, sitio web de Conindustria, 14 de noviembre de 2024, Sitio web: https://conintranet.com/img/gaceta/Encuesta_de_Coyuntura_Industrial_Tercer_Trimestre_2024_1.Pdf

② EN CLAVES | China y Venezuela suscriben instrumentos de cooperación en el contexto de la XVII CMAN, sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores, 13 de septiembre de 2023, <https://mppre.gob.ve/2023/09/13/claves-china-venezuela-suscriben-instrumentos-cooperacion-contexto-xvii-cman/>

1. Memorándum de entendimiento de cooperación en desarrollo económico:

“Estipula la organización de seminarios de capacitación para compartir las políticas, tecnologías y experiencias de China sobre macroeconomía, desarrollo industrial, construcción de infraestructura, desarrollo verde y sostenible, economía digital.”

2. Memorándum de entendimiento de cooperación en economía digital:

“Está orientado al fortalecimiento del acoplamiento de políticas de transformación y desarrollo digital, cooperar en la construcción de la infraestructura digital y mejorar la inclusión de la economía digital.”

3. Memorándum de entendimiento en el área de cooperación, desarrollo y modernización, para el desarrollo de las Zonas Económicas Especiales (ZEE): Firmado entre la “Superintendencia Nacional de las Zonas Económicas Especiales de Venezuela y el Centro de Investigación de las Zonas Económicas Especiales de la Universidad de Shenzhen de la República Popular China. Este documento tiene que ver con el ámbito de la cooperación, desarrollo y modernización de las zonas económicas especiales”.

En términos generales, el convenio de cooperación económica y técnica y los memorandos para la cooperación en desarrollo económico, desarrollo de la economía digital y el desarrollo de las ZEE implican la definición y constitución de equipos de trabajo conjuntos para programas específicos de intercambio de experiencias en lo económico y social. Aunque es importante destacar las perspectivas del acuerdo en materia de economía digital, ya que podría orientar la cooperación hacia ámbitos como sistemas financieros de pagos, computación en la nube, internet de las cosas, Big Data, blockchain, inteligencia artificial, entre otros. En este sentido, es importante considerar los actuales planes y orientaciones de las economías de ambos países.

En el caso de Venezuela, el presidente Nicolás Maduro anunció en su mensaje anual a la nación del 2024, la creación de las “Siete Transformaciones (7T)” que “necesita Venezuela para lograr en el 2030 ser un país próspero y recuperado”^①.

① “7 objetivos encaminarán a Venezuela en una transformación de desarrollo y bienestar”. sitio web del Ministerio de Planificación, 15 de enero de 2024, <https://mppp.gob.ve/2024/01/15/siete-transformaciones-que-necesita-elvenezuela-para-convertirse-en-una-potencia/>

Precisamente, la primera transformación es la económica, que “apunta a la modernización de métodos y técnicas de producción para concretar la diversificación económica, inscritos en el nuevo modelo exportador”^①. En este sentido, se puede identificar la aspiración a modernizar el sistema económico nacional, lo que incluye la recuperación y modernización del sistema industrial del país y en especial la creación de una industria científico-tecnológica nacional.

En aras de coordinar estos grandes lineamientos nacionales con las oportunidades que brindan estos acuerdos en materia económica, la parte venezolana podría mejorar el uso y aprovechamiento de las oportunidades de intercambio en materia de formación que ofrece China a Venezuela. En los últimos años, un gran número de funcionarios del Estado venezolano a todos los niveles, de diversas instituciones y múltiples profesiones han sido seleccionados para viajar a China a participar en postgrados, seminarios, cursos, foros y otras actividades, sin embargo, al volver al país, la gran mayoría de estos potenciales talentos no son orientados hacia áreas de la cooperación bilateral o no son ubicados en áreas donde puedan aplicar plenamente los conocimientos obtenidos.

En segundo lugar, la parte venezolana podría solicitar seminarios específicos de formación en determinadas áreas de interés, donde se consideren las experiencias económicas exitosas de China que se deseen estudiar en profundidad. Entre estas áreas podrían estar: modernización de la agricultura, modernización del sistema industrial, infraestructura para la economía digital, zonas de desarrollo tecnológico, desarrollo de turismo rural y ecológico local, desarrollo ferroviario, administración nacional de datos, entre otras.

En tercer lugar, estos intercambios pudiesen derivar en la conformación de al menos cuatro instancias especiales de trabajo e investigación en los siguientes ámbitos: economía digital, modernización industrial, desarrollo social y reducción de la pobreza y zonas económicas especiales. Estos cuatro ámbitos estarían alineados a políticas económicas y sociales recientemente anunciadas por el gobierno venezolano, entre ellas la Gran Misión Igualdad y Justicia Social.

① Ibidem

5. Cooperación comercial

En lo comercial fueron suscritos tres acuerdos, entre los que se encuentran el “Memorándum de entendimiento para la constitución del grupo de trabajo de fluidez de comercio” y dos protocolos sobre los requisitos fitosanitarios para la exportación de granos de café y aguacate de Venezuela a China.

En materia de fluidez comercial, ambos países no habían firmado un acuerdo de este tipo según la información pública disponible. Recientemente, China ha firmado este tipo de acuerdos con diversos países de la región, entre ellos Chile, Colombia, El Salvador y Uruguay. A través de este tipo de acuerdos se persigue potenciar el intercambio comercial, así como, mejorar su calidad y aumentar su volumen. También permite crear canales de consulta para abordar cuestiones sobre barreras arancelarias, protocolos de exportación e importación y promoción de inversiones. De acuerdo con declaraciones arriba señaladas, la firma del acuerdo para la promoción y protección recíproca de inversiones conlleva a la creación del referido grupo de trabajo de fluidez de comercio.

Sobre la actual posición de Venezuela como socio comercial de China en América Latina y el Caribe, datos de la Administración de Aduanas de la República Popular China (AGA por sus siglas en inglés) indican que, al cierre del año 2023, Venezuela ocupó la décimo tercera (13) posición como socio comercial del país asiático en la región. Asimismo, el comercio bilateral entre China y Venezuela había totalizado 4.183 millones de dólares, registrando un incremento interanual de dos dígitos, ubicándose en 11% y con balanza comercial positiva a favor de China. Esto se debe principalmente al incremento de las exportaciones de productos provenientes del país asiático con destino a Venezuela.

Según los datos oficiales, las importaciones de productos provenientes de China con destino a Venezuela registraron un crecimiento de casi 18% interanual, lo que representó en el comercio bilateral 3.451 millones de dólares. Entre los principales productos provenientes de China y con destino a Venezuela, figuran los teléfonos móviles, juguetes, calzado, neumáticos, aparatos eléctricos, entre otros. Los teléfonos móviles destacan por ser el producto de mayor importación proveniente de China y con destino a América del Sur y Central.

Respecto a las exportaciones provenientes de Venezuela y con destino a China se ubicaron en 731 millones de dólares, registrando una disminución del 12% interanual. Entre los productos exportados desde Venezuela y con destino a China se encuentran: minerales de hierro y sus concentrados, metanol, crustáceos congelados aptos para humanos, entre otros productos. Cabe destacar que en los últimos años las exportaciones de petróleo y productos derivados al país asiático han sido afectadas por las medidas coercitivas unilaterales impuestas por Estados Unidos a Venezuela.

En cuanto a los dos protocolos sobre los requisitos fitosanitarios para la exportación de granos de café y de aguacate de Venezuela a China, son los primeros acuerdos de este tipo en 50 años de relación. El consumo de ambos rubros está en pleno auge en el país asiático, y América Latina y el Caribe es la región del mundo que más exporta café verde y aguacate a China, por lo que, en el caso venezolano será necesario efectuar estudios sobre la capacidad exportadora de Venezuela en ambos rubros, las características del consumo en China, los mayores importadores en el país asiático, entre otros aspectos.

En este contexto, el 25 de marzo de 2024, Venezuela y China firmaron un “Protocolo de Inspección, Cuarentena y Sanitario, Requisitos para la Exportación de Productos Acuáticos Silvestres”^①, a través del cual entre 35 y 56 especies de captura son susceptibles para ingresar al mercado de China de acuerdo con información divulgada por el Ministerio del Poder Popular de Pesca y Acuicultura.

6. Cooperación en turismo

Los intercambios institucionales en materia de turismo entre ambos países se han materializado a través de participaciones de delegaciones chinas y venezolanas en las ferias internacionales de turismo e incluso reuniones de trabajo con operadores de turismo chinos en el año 2016.^② También se registra solo una experiencia práctica en materia de captación de turistas chinos realizada por parte de

① “Venezuela y China firman protocolo para exportación de productos acuáticos”, sitio web del Centro Internacional de Inversiones Productivas (CIIP), 26 de marzo de 2024, <https://www.ciip.com.ve/venezuela-y-china-firman-protocolo-para-exportacion-de-productos-acuaticos/>

② “Triunfamos en China”, sitio web del Ministerio de Turismo, 21 de junio de 2017, https://www.mintur.gob.ve/documentos/boletin_turistico/64c3bcbd521fe.pdf

la operadora Venetur en el año 2014^①, así como algunos galardones recibidos por el gobierno venezolano en eventos internacionales de turismo en China.^②

Durante la XVII CMAN fue suscrito el “Programa de cooperación en materia turística”, el cual tiene como antecedente el “Acuerdo entre el Ministerio de Turismo de la República Bolivariana de Venezuela y la Administración Nacional de Turismo de la República Popular China”, firmado en la V CMAN realizada en el año 2006. Entre los aspectos planteados en la reunión de los ministros de turismo de ambos países Hu Heping y Alí Padrón, se encuentran la simplificación de visados a grupos de turistas, oportunidades de capacitación y formación en materia de turismo en China y la participación de China en la Feria Internacional de Turismo de Venezuela. Este intercambio está orientado principalmente hacia la captación del turismo emisor chino hacia Venezuela.

Según datos de la plataforma china Alipay, los 10 principales destinos de viajes de los turistas chinos en términos de volumen de transacciones durante el primer semestre de 2023 fueron: Hong Kong, Macao, Japón, Tailandia, Francia, Corea del Sur, Australia, Canadá, Reino Unido y Singapur.^③ Hasta mediados del 2023, el gobierno chino había permitido viajes de turismo en grupo hacia Argentina, Cuba, Uruguay, Brasil, México, Venezuela y otros países latinoamericanos. Asimismo, según los datos recopilados por Trip. com Group, hasta agosto de 2023, las búsquedas de viajes de chinos para ir a México, Cuba, Uruguay y Brasil aumentaron 3,6 veces de forma interanual.^④ Aunque un reciente reportaje del Diario del Pueblo

① “Turistas de China visitan Venezuela atraídos por sus bondades turísticas”, sitio web de la Embajada de la República Bolivariana de Venezuela en la República de Polonia, 16 de mayo de 2014, <https://www.venez.pl/turistas-de-china-visitatan-venezuela-atraidos-por-sus-bondades-turisticas/>

② “Tour operadores chinos destacan fortalezas de Venezuela en turismo”, sitio web del PSUV, 3 de agosto de 2016, <http://www.psuve.org/ve/temas/noticias/tour-operadores-chinos-destacan-fortalezas-venezuela-turismo/>

③ “Perspectivas del sector turístico chino en 2023–24”, sitio web de China Briefing, 19 de octubre de 2023, <https://www.china-briefing.com/news/perspectivas-del-sector-turistico-chino-en-2023-24/>

④ “ESPECIAL: Países latinoamericanos presentan sus atractivos turísticos a China en la CIFTIS 2023”, sitio web del Foro China-CELAC, 6 de septiembre de 2023, http://www.chinacelacforum.org/esp/zgtlgtgx_2/202309/t20230906_11139120.htm

señaló que “los principales destinos de América Latina y el Caribe para el turista chino siguen siendo México y Argentina, vislumbrándose un incremento del turismo chino en Brasil, Chile, Perú, Cuba y República Dominicana, país que recibió en 2023 cerca de 27.000 turistas chinos, superando los 5.600 visitantes del 2019”.^① Por otro lado, un informe de la CNBC destaca que el deseo de viajar al extranjero ha pasado del 28% al 52% entre los chinos que viajaron por placer durante el período 2022–2023.^② También señala que el turista chino ha cambiado sus preferencias luego de la pandemia del Covid–19, cuyos rasgos principales implican un mayor conocimiento digital, expectativas más elevadas e interés por experiencias novedosas, con un creciente énfasis por el turismo cultural y de salud. En la actualidad, la información disponible sobre las características del turista chino que visita América Latina y el Caribe no es abundante, mientras que la oferta turística venezolana adaptada a las características del turista chino aún es poco conocida o inexistente. Estos y otros elementos de información son determinantes a los fines de diseñar estrategias que permitan materializar el programa de cooperación turística suscrito entre ambos países.

7. Cooperación aérea

En el sector aéreo se firmó un histórico acuerdo entre ambos países durante la XVII CMAN. Este fue el “Acuerdo de servicios aéreos”, firmado entre el Ministerio de Transporte de Venezuela y la Administración de Aviación Civil de China, creando la posibilidad de establecer un puente aéreo entre las aerolíneas venezolanas y chinas, ampliar la oferta turística e incrementar el intercambio comercial. En este sentido, de acuerdo con información oficial, la aerolínea venezolana Conviasa ya había iniciado los procesos de acreditación en China.^③ Asimismo, en el marco

① “El turismo chino vuelve a mirar hacia América Latina y el Caribe”, sitio web en español del Diario del Pueblo, 11 de junio de 2024, <http://spanish.people.com.cn/n3/2024/0611/c31616-20180019.html>

② “What happened to the Chinese travel boom everyone was waiting for? It stayed in China”. sitio web de CNBC, 26 de julio de 2023, <https://www.cnbc.com/2023/07/26/china-travel-boom-happen-but-recovery-is-underway.html>

③ “Conexión aérea facilitará el intercambio comercial y turístico entre China y Venezuela”, sitio web del Ministerio de Relaciones Exteriores, 15 de septiembre de 2023, <https://mppre.gob.ve/2023/09/15/conexion-aerea-facilitara-el-intercambio-comercial-y-turistico-entre-china-y-venezuela/>

de este acuerdo, Venezuela y China ya habían materializado avances concretos a través de la apertura de la ruta comercial Caracas-Guangzhou en julio de 2023, la cual tiene una escala técnica en Teherán, capital de Irán.^① Luego de la visita del presidente venezolano en septiembre de 2023, la Asamblea Nacional aprobó la “Ley Aprobatoria de Servicios Aéreos entre Venezuela y China” el 30 de abril de 2024, siendo firmada por el presidente venezolano el 13 de mayo del mismo año.^② Posteriormente, en el marco de la celebración del 50° aniversario de las relaciones bilaterales el día 28 de junio, fue inaugurado en el aeropuerto de Maiquetía el vuelo directo Caracas Guangzhou operado por Conviasa, lo que representa el destino internacional número 15 de la compañía del Estado venezolano, estableciéndose el 27 de octubre de 2024 como fecha del primer vuelo comercial.^③

De acuerdo con información oficial divulgada, el vuelo operará una vez por semana, con capacidad para 300 pasajeros y una oferta de ocupación de 2.400 asientos mensuales. El vuelo realizará una escala técnica en Moscú con una duración aproximada de 23 a 25 horas, mientras que, el vuelo de vuelta Guangzhou-Caracas, realizará una parada en Porlamar, estado Nueva Esparta, antes de aterrizar en Maiquetía. Adicionalmente, se ha ofrecido servicio de carga aérea, por lo que, el intercambio turístico y comercial serán beneficiados por esta ruta.^④ Sin duda alguna, la apertura de esta ruta aérea y el acuerdo de servicios aéreos es un importante elemento logístico para el transporte de pasajeros y mercancías entre China y Venezuela. Un ejemplo de esto lo podemos hallar en las declaraciones del

① “Conviasa inaugura nueva ruta a la ciudad china de Guangzhou”, sitio web del PSUV, 31 de julio de 2022, <http://www.psuve.org.ve/temas/noticias/conviasa-inaugura-nueva-ruta-a-ciudad-china-guangzhou/>

② “Presidente firma Ley Aprobatoria de Servicios Aéreos entre Venezuela y China”, sitio web del Centro Internacional de Inversiones Productivas, 14 de mayo de 2024, “总统签署《委中航空服务协议批准法》”, <https://www.ciip.com.ve/presidente-firma-ley-aprobatoria-de-servicios-aereos-entre-venezuela-y-china/>

③ “China y Venezuela ya tienen vuelo directo de Conviasa desde Maiquetía”, sitio web de Últimas Noticias, 29 de junio de 2024, <https://ultimasnoticias.com.ve/noticias/general/china-y-venezuela-ya-tienen-vuelo-directo-de-conviasa-desde-maiquetia/>

④ “Conviasa volará a China a partir de octubre 2024 en un Airbus 340–600”, sitio web de economía y diplomacia, 30 de junio de 2024

ministro de Agricultura y Tierras Productivas Wilmar Castro Soteldo, quien señaló que la exportación de aguacates se beneficiará de este acuerdo.^① Otro ejemplo de su importancia se podrá ver reflejado en el uso de esta ruta por parte de la gran comunidad chino-venezolana, la cual se puede convertir en un segmento de población que atraiga potenciales inversores y turistas provenientes de China.

8. Cooperación en materia eléctrica

Este ha sido uno de los sectores con mayor cooperación en las últimas dos décadas, y que ha recibido elevados niveles de financiamiento. De acuerdo con la información disponible, en este sector se han firmado al menos 8 acuerdos, donde participaron empresas como Sinohydro Corporation y CAMC Engineering Co., Ltd. En la XVII CMAN, ambos gobiernos firmaron un “Acuerdo sobre la actualización del sistema eléctrico nacional de Venezuela” en el marco del sector eléctrico. En esta ocasión, de acuerdo con la información divulgada por el presidente venezolano “una poderosa empresa china apoyará a Venezuela en la modernización de su sistema eléctrico”^②, mientras que, de acuerdo con las características del acuerdo y artículos que fuentes secundarias han divulgado, podría tratarse de State Grid Corporation of China.

El sector eléctrico venezolano ha sido uno de los más afectados en los últimos años, por lo que, la cooperación con China en este sector es muy importante, siendo una realidad tangible en diversos países de América Latina y el Caribe. En este sentido, es importante que la parte venezolana preste atención a los proyectos de la Iniciativa de Interconexión Energética Global que China está promoviendo en este sector, los cuales proyectan diversos desarrollos en nuestra región, incluyendo nuestro país. Esta Iniciativa es liderada por State Grid Corporation of China, la compañía de distribución y transmisión de energía eléctrica más grande del mundo, con amplia presencia en Argentina, Brasil y Chile.^③

① “Miranda será el principal exportador de aguacate a China”, sitio web de la Gobernación de Miranda, 26 de septiembre de 2023, <http://www.miranda.gob.ve/index.php/miranda-sera-el-principal-exportador-de-aguacate-a-china/>

② “Presidente Maduro: China apoyará a Venezuela en la modernización del sistema eléctrico”, sitio web del Ministerio de Energía Eléctrica, 19 de septiembre de 2023, <http://mppee.gob.ve/?p=89736>

③ “State Grid Corporation of China on The Belt and Road”, “中国国家电网公司与‘一带一路’” sitio web de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, <https://eng.yidaiyilu.gov.cn/z/230718-1/index.shtml>

9. Cooperación minera

En el ámbito minero fueron suscritos dos acuerdos, estos son el “Memorándum de entendimiento entre el Servicio Geológico de China y el Instituto Nacional de Geología y Minería de Venezuela” y el “Acuerdo marco en materia de desarrollo minero”. Así como en los sectores de energía eléctrica y vivienda y hábitat, este sector ha sido muy dinámico en la relación bilateral. Considerando la información disponible, Venezuela y China ya han firmado al menos 12 acuerdos en el sector minero durante el período 2000–2018. Estos acuerdos incluyeron exploración y rehabilitación de minas, proyectos industriales de carbón y diversos metales, elaboración de mapas mineros, certificación de minerales y explotación, y en ellos participaron importantes empresas chinas como Shandong Gold Group Co Ltd y Yankuang Group. En 2014 fue anunciado que geólogos chinos y venezolanos elaborarían en 2014 el inventario mineral nacional.^①

10. Cooperación científico-tecnológica y aeroespacial

En el ámbito científico-tecnológico fueron suscritos tres acuerdos, siendo estos el “Memorándum de entendimiento para el fortalecimiento de la cooperación e intercambio entre jóvenes científicos”, el “Memorándum de entendimiento de Big Data para el uso intensivo de la percepción remota” y el “Memorándum de entendimiento para el intercambio y aplicación de datos sobre satélites oceánicos”. En total, tres memorándums de entendimiento que establecen una nueva ruta de cooperación para el intercambio y formación de personal científico, el fortalecimiento de la cooperación en materias como teledetección o percepción remota, imágenes satelitales y Big Data. Mientras que en materia aeroespacial fue suscrito el “Acuerdo marco de cooperación en materia aeroespacial”. Este sector ha sido uno de los más exitosos de la relación bilateral, lo que derivó en el diseño, construcción y lanzamiento de tres satélites: el Satélite Simón Bolívar (Venesat-1), lanzado el 29 de octubre de 2008, el Satélite Miranda (VRSS-1) lanzado el 28 de

① “Geólogos venezolanos y chinos elaborarán en 2014 el inventario mineral nacional”, sitio web de la embajada de la República Bolivariana de Venezuela en la República Popular China, 12 de agosto de 2013, <https://www.venezuela.org.cn/noticias/130813geologos.html>

septiembre de 2012 y el Satélite Sucre (VRSS 2) lanzado el 09 de octubre de 2017. Y recientemente, Venezuela recibió una invitación para participar en el proyecto de exploración lunar de China.

El memorándum de cooperación e intercambio de jóvenes científicos de los ministerios de ciencia y tecnología de ambos países implica principalmente la participación de venezolanos en postgrados, seminarios, cursos, conferencias y otras oportunidades de formación en China. Es muy probable que la mayoría de estos jóvenes científicos provengan del Instituto Venezolano de Investigaciones Científicas (IVIC). Sin embargo, no se conoce la existencia de una oferta de intercambio que Venezuela pueda ofrecer a grupos de jóvenes científicos chinos, la cual sería muy relevante para este intercambio. En este ámbito, es importante que Venezuela establezca vínculos con distintas academias y universidades de ciencia y tecnología existentes en China.

El memorándum de entendimiento sobre Big Data fue firmado por el Ministerio de Ciencia y Tecnología y el Centro Internacional de Investigación de la Big Data para el Desarrollo Sostenible,^① dirigido por el Dr. Guo Huadong, uno de los mayores expertos sobre percepción remota en el mundo. El objetivo principal de este memorándum es la creación del Laboratorio de Big Data en Venezuela, para la promoción de programas conjuntos de formación y desarrollo de capacidades, así como consulta y apoyo técnico en la creación de disciplinas académicas en la teledetección.^② Es relevante señalar que, en el año 2013 ambos países firmaron un acuerdo para el intercambio de datos y aplicaciones de satélites de percepción remota.

Es importante mencionar que desde el año 2015, el Consejo de Estado de China lanzó el Plan de Acción para el Desarrollo de la Big Data^③, en 2022 publicó

① Durante el año 2021 fue inaugurado el Centro de Internacional de Investigaciones de la BIG DATA para el Desarrollo Sostenible (CBAS), para la descarga, procesamiento y el análisis de los datos de imágenes satelitales de percepción remota que favorecen el estudio de la Tierra vinculado a 6 Objetivos Desarrollo Sostenible.

② “Venezuela y China fortalecen alianzas en materia de CyT, educación y salud”. Sitio web: <https://twitter.com/Gabrielasjr/status/1702179698871304620>

③ “China Issues Action Plan for Big Data Development”, sitio web de la Administración de Propiedad Intelectual de China, 25 de septiembre de 2025, https://english.cnipa.gov.cn/art/2015/9/25/art_2706_165131.html

lineamientos sobre el Sistema Nacional Integrado de Big Data del Gobierno^① y en 2023 fue creado el Buró Nacional de Datos de China responsable de la planificación y construcción de una China Digital, la economía y la sociedad digitales.^② Por otro lado, Venezuela ha contado con sus propios satélites de percepción remota y en consecuencia producción propia de imágenes satelitales, lo que proporciona importantes ventajas tecnológicas. Adicionalmente, en la actualidad cuenta con importantes programas nacionales de ciencia y tecnología, especialmente dirigidos a jóvenes y niños para formar una nueva generación de jóvenes científicos. Sin embargo, aún no ha promovido ampliamente políticas o programas educativos nacionales sobre el desarrollo del Big Data y Teledetección, así como el procesamiento de imágenes satelitales. Tampoco son disciplinas que se desarrollen ampliamente en los centros de investigación nacionales ni en el ámbito de la educación universitaria.

El memorándum de entendimiento para el intercambio y aplicación de datos sobre satélites oceánicos fue firmado por el Centro de Oceanografía del IVIC, la Agencia Bolivariana de Actividades Espaciales (ABAE) y el Ministerio de Recursos Naturales de China, para elaborar análisis y seguimiento a la crisis climática, realizar trabajos con miras a la preservación y estudio de la Amazonía; y la creación de nexos con el Centro de Investigación de Ciencias de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Este acuerdo no solo permite promover la cooperación binacional en este ámbito de investigación, sino también entre los países de nuestra región con China. Asimismo, esta temática de investigación es fundamental para apoyar los nuevos procesos productivos de la pesca y la acuicultura, especialmente ante los efectos del cambio climático. En resumen, estos cuatro acuerdos concentran oportunidades de conformar equipos nacionales de jóvenes científicos, desarrollar temáticas nacionales prioritarias en materia de

① “China to build integrated govt big data system”, sitio web del Consejo de Estado de la República Popular China, 28 de octubre de 2022, https://english.www.gov.cn/policies/latestreleases/202210/28/content_WS635b9af9c6d0a757729e1e00.html

② “China inaugurates national data bureau”, sitio web de CGTN en español, 28 de octubre de 2023, <https://news.cgtn.com/news/2023-10-25/China-inaugurates-national-data-bureau-1obqU3dvBks/index.html>

ciencia, tecnología e innovación y promover nuevos programas específicos dirigidos al desarrollo económico-productivo a través de la ciencia y tecnología. Posteriormente, en abril de 2024, la vicepresidenta sectorial para Ciencia, Tecnología, Educación y Salud y también ministra de ciencia y tecnología, Gabriela Jiménez, realizó una visita oficial a China, en la que participó en diversos eventos y reuniones de trabajo, en las cuales se ampliaron los acuerdos firmados durante la XVII CMAN.

11. Cooperación en telecomunicaciones

En el sector de las telecomunicaciones fueron firmados dos acuerdos, ambos memorándums de entendimiento han sido firmados por las empresas estatales CANTV y Movilnet con la empresa china Huawei. Este sector es el que tiene la mayor cantidad de acuerdos firmados en la historia de la relación, alcanzando al menos 42 acuerdos según la información pública disponible.

Dentro de estos acuerdos anteriores están incluidos aspectos como construcción de una red nacional de telecomunicaciones, transmisión óptica y redes de datos, red de transporte de banda ancha, creación de una industria para el desarrollo y fabricación de equipos y sistemas, fábricas de celulares, creación de empresas mixtas, suministro de cable submarino de fibra óptica, desarrollo del satélite geoestacionario de telecomunicaciones VeneSat-1 “Simón Bolívar”, entre otros proyectos. Entre las empresas chinas participantes en estos acuerdos se encontraban Huawei Technologies Co. Ltd y ZTE Corporation. Este es uno de los sectores de la cooperación bilateral que ha sido más afectado por las medidas coercitivas unilaterales.

12. Cooperación educativa

En el ámbito educativo fue suscrito el “Programa de intercambio educativo 2023–2028”, siendo la quinta ocasión en que se firma este tipo de acuerdos^①, y la

① Programa de intercambio cultural y educativo para el período 2001–2003 entre el Gobierno de la República Popular China y el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela (17/04/01); Intercambio educativo entre el Ministerio del Poder Popular para la Educación Universitaria, el Ministerio del Poder Popular para Ciencia, Tecnología e Innovación y el Ministerio de Educación de la República Popular China para 2014–2016 (22/09/2013); Programa de intercambio educativo entre el Ministerio de Educación de la República Popular China y el Ministerio del Poder Popular para la Educación Superior de la República Bolivariana de Venezuela para los años 2008–2010 (24/09/2008); Programa de intercambio educativo para el período 2018–2023 (14/9/2018).

renovación del programa 2018–2023, firmado en la XVI CMAN celebrada en el año 2018. Este acuerdo promueve principalmente el otorgamiento de 100 becas dirigidas a jóvenes venezolanos para cursar estudios de pregrado y postgrado en China. En los últimos años, este programa ha sido gestionado por la Embajada de China en Venezuela en representación del Consejo de Becas de China y la Fundación Gran Mariscal de Ayacucho (Fundayacucho) ente adscrito al Ministerio del Poder Popular para Educación Universitaria.

Aunque este programa de becas ha llevado a decenas de jóvenes a realizar estudios universitarios en China, no cuenta con información pública sobre el número de estudiantes enviados, número de estudiantes que finalizaron estudios, número de estudiantes retornados al país, ni tampoco otra información de relevancia como modalidad de estudio (pregrado o postgrado), áreas de estudio, carrera seleccionada, entre otros. Asimismo, no existen en el país mecanismos de inserción a empleos o actividades específicas donde puedan desarrollar la formación en el ámbito de estudio realizado y se aproveche su experiencia en el país asiático.

Las únicas dos investigaciones realizadas sobre esta materia con la escasa información disponible son el “Informe de Situación del Becariado 2016 de la Fundación Gran Mariscal de Ayacucho” y el “Becariado venezolano en China: Informe de Situación 2020”, ambos elaborados por el Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC). Estas investigaciones podrían ser de referencia para abordar estudios sobre la situación del potencial talento venezolano que se ha formado o se encuentra en proceso de formación en China.

13. Cooperación en salud

En el sector salud, fueron firmados dos memorándums, siendo estos el “Memorándum de entendimiento de cooperación en salud” y el “Memorándum de cooperación para el fortalecimiento del sistema de salud”. Ambos acuerdos fueron firmados con la Comisión Nacional de Salud y la empresa Meheco. Según las declaraciones divulgadas tendrán como objetivo el fortalecimiento del Sistema Nacional de Salud y el intercambio y cooperación en salud. La cooperación en materia sanitaria con China ha sido especialmente fortalecida desde la aparición de la pandemia del COVID–19 en el año 2020. Esto ha incrementado la adquisición

por parte de Venezuela de insumos y equipos médicos de alta tecnología, siendo una alternativa ante las restricciones impuestas en este sector como consecuencia de las medidas coercitivas unilaterales.

El intercambio y la cooperación con China en materia de salud puede ser relevante, especialmente en lo relacionado a la gestión del complejo sistema de salud venezolano, ya que China cuenta con el sistema de salud más grande del mundo. Esta cooperación podría ampliarse al ámbito farmacéutico y desarrollo de tecnologías de la salud. Asimismo, China ha promovido la cooperación para el intercambio de métodos de medicina tradicional china con otros países, lo cual podría ser incorporado en los intercambios con Venezuela.

14. Cooperación Ambiental

En el ámbito ambiental fue suscrito el “Memorándum de entendimiento para promover la cooperación del desarrollo sostenible”. La temática del desarrollo sostenible es sumamente amplia, por lo que se podría intuir que se apertura una vía de cooperación en aspectos relacionados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y en particular, los objetivos que se proponen alcanzar en el tema medioambiental. Por lo tanto, en este ámbito nuestro país podría aprovechar la oportunidad de aprender sobre la reciente experiencia china en sus políticas ambientales y en particular en lo que se ha denominado la “Construcción de una Civilización Ecológica” y el “Plan de Carbono Neutral 2060”, lo que incluye desde programas nacionales de reciclaje hasta el uso de energías más limpias.

15. Cooperación social

En materia social ambos países suscribieron el “Memorándum de entendimiento para el desarrollo internacional de los recursos humanos”. Este acuerdo fue firmado para el desarrollo de recursos humanos con la Agencia de Cooperación para el Desarrollo Internacional de China (CIDCA)^①. Esta agencia fue creada en el año 2018 y es la responsable de las directrices y políticas estratégicas sobre ayuda exterior, siendo de importancia para la diplomacia china y el desarrollo

① CIDCA. 中国国际发展合作署 Sitio web: <http://en.cidca.gov.cn/>

de la Iniciativa de la Franja y la Ruta.^① Esta agencia ha ejecutado un conjunto de pequeñas ayudas y otorgado pequeños financiamientos a proyectos sociales en diversos países, por lo que, podría ser una importante agencia con la cual cooperar en proyectos de desarrollo social, los que incluyen la lucha contra la reducción de la pobreza en Venezuela.

16. Cooperación en comunicaciones

En materia de comunicación e información, han sido suscritos dos acuerdos, ambos en forma de memorándums de entendimiento. Estos son el “Memorándum de entendimiento entre el Grupo de Medios y el Ministerio de Comunicación e Información” y el “Memorándum de entendimiento de cooperación entre la Agencia de Noticias Xinhua y el Ministerio de Comunicación e Información”. Estos acuerdos tienen al menos cuatro antecedentes (un convenio, dos acuerdos y un memorándum de entendimiento)^② en la relación bilateral. De acuerdo con la información divulgada, a través del primer memorándum se formaliza la cooperación entre Telesur y China Media Group (CMG), mientras que el segundo memorándum es un instrumento de cooperación entre la Agencia Venezolana de Noticias (AVN) y la Agencia de Noticias Xinhua.

Ambos acuerdos renuevan los intercambios de noticias e información entre medios de propiedad estatal de ambos países, así como, la posibilidad de producir contenido para radio, televisión y otros medios de difusión. En este sentido, es una

① “China inaugura Agencia de Cooperación para el Desarrollo Internacional”, sitio web de la Agencia de Noticias Xinhua, 19 de abril de 2018, https://spanish.xinhuanet.com/2018-04/19/c_137120713.htm

② Convenio de utilización mutua de todas las noticias y materiales de prensa, radio y televisión entre VENPRES (Agencia Bolivariana de Noticias) y la Agencia Xinhua (26/05/1999); Acuerdo de Cooperación entre el Ministerio de Comunicación e Información de la República Bolivariana de Venezuela y la Administración Nacional de Radiodifusión, Televisión y Cinematografía de la República Popular China (18/4/2006); Acuerdo de Cooperación en Materia de Información y Publicación entre el Ministerio de Comunicación e Información de la República Bolivariana de Venezuela y la Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China (24/8/2006); Memorándum de Entendimiento entre la Nueva Televisión del Sur, C.A. (TELESUR) y la Televisión Central de China (CCTV) en materia de cooperación para el acceso y uso de material informativo (18/2/2009)

buena oportunidad para la producción de programas que incentiven el intercambio económico, social, cultural, educativo y turístico entre ambos países. En años recientes, la televisora china CGTN y la multiestatal Telesur han producido algunos programas conjuntos, adicionalmente CGTN ha ampliado su estrategia de producción e intercambio con medios, periodistas, comunicadores y hasta “influencers” latinoamericanos con el objetivo de promocionar diversos programas sobre China y la cooperación entre este país y América Latina y el Caribe.

Capítulo 3

Alianza Energética entre China y Venezuela: Cuatro Etapas Clave

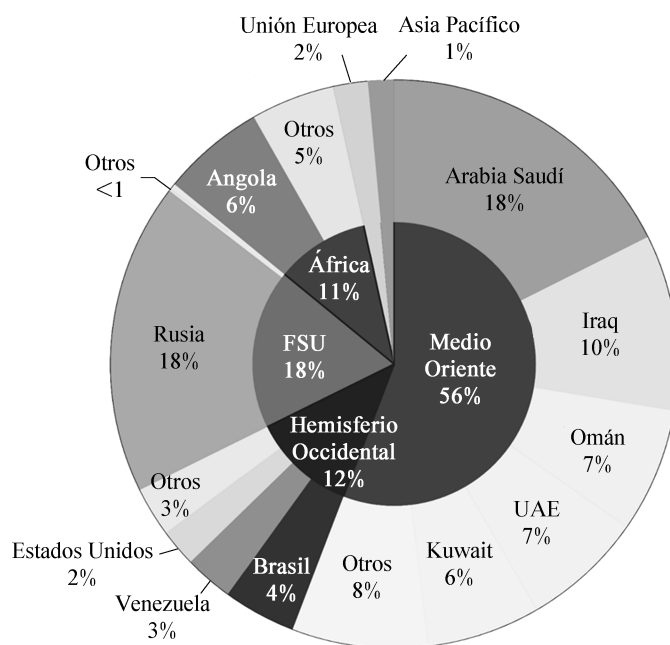
La alianza energética entre China y Venezuela ha evolucionado en varias etapas clave, reflejando un cambio significativo en las dinámicas económicas y geopolíticas de la región. En la última década, China se ha convertido en el principal comprador de petróleo de Venezuela y el mundo. Este hecho ha favorecido la estrategia en materia energética de Venezuela implementada desde inicio del siglo XXI hasta la actualidad, orientada a diversificar el destino de sus exportaciones petroleras hacia el mercado asiático, especialmente hacia China. Esta relación no solo permite a Venezuela expandir sus mercados, sino que también brinda a China la oportunidad de diversificar y garantizar un suministro sostenido de petróleo, asegurando así su propia seguridad energética. Este vínculo se fundamenta en una interdependencia económica, en la que Venezuela necesita inversión y financiamiento, mientras que China busca asegurar el flujo constante de petróleo que contribuye a su crecimiento económico.

Este capítulo muestra las etapas por las que ha transitado la relación energética entre ambos países, destacando cómo la creciente tensión en las relaciones entre Venezuela y Estados Unidos ha fortalecido este vínculo de interdependencia económica entre China y Venezuela y ha consolidado a China como un socio esencial en el desarrollo energético y económico de Venezuela.

I. Contexto de la alianza energética entre China y Venezuela

La producción y exportación de petróleo han sido pilares fundamentales de la

economía de muchos países latinoamericanos, como Venezuela, Brasil y México. En la última década, China ha emergido como el mayor comprador de petróleo del mundo y de América Latina y el Caribe, transformando las dinámicas económicas y geopolíticas de la región, y convirtiendo al establecimiento de alianzas energéticas en un pilar clave de las relaciones bilaterales entre el país asiático y los países productores de energía de la región. De hecho, en el año 2022, el 12% del petróleo y productos que importa China proviene del hemisferio occidental, de los cuales el 3% proviene de Venezuela (Gráfico 3).



Fuente: U.S. Energy Information Administration

Gráfico 3 Importaciones de petróleo y producto de China según origen, 2022

Se estima que el 56% del petróleo importado por China proviene del Medio Oriente, el 18% de los países que formaron parte de la Unión Soviética (FSU), y solo dos países, Rusia y Arabia Saudita, representan el 36% del total de las importaciones.

En 2022, las importaciones de petróleo y productos alcanzaron un promedio de 10,2 millones de barriles diarios. Sin embargo, de acuerdo con fuentes

oficiales, en 2023 China registró un récord en las importaciones de petróleo y productos, alcanzando los 11,3 millones de barriles diarios. Este aumento en la dependencia energética^① ha llevado a China a establecer alianzas estratégicas que fomentan la cooperación energética, transformando el equilibrio de poder en el sistema de gobernanza energética global, facilitando el desarrollo de nuevas rutas comerciales^②, y promoviendo inversiones en infraestructura, así como la implementación de tecnologías innovadoras. Este fenómeno también ha desafiado la influencia tradicional de Estados Unidos en la región latinoamericana y caribeña, contribuyendo a la creación de un nuevo orden multipolar.

1. China la nación comercial más grande del mundo

China es un actor importante a nivel internacional y depende de otros países para su desarrollo. En la actualidad, China se ha consolidado como el principal socio comercial de más de 120 países y regiones, manteniendo un superávit comercial de manera constante.

Los socios comerciales de China están experimentando una diversificación, con las cuotas de mercado cada vez menor para sus socios tradicionales de la

① En cuanto al consumo de petróleo, China superó a Estados Unidos durante dos años consecutivos en 2017 y 2018 convirtiéndose en el mayor importador neto de crudo en el mundo, y su dependencia de petróleo extranjero llegó al 69%. No obstante, en 2022 el consumo de petróleo de China cayó en 120.000 barriles diarios y en 2023 estableció cifra récord. Véase el “Mejor Libro de China en Ciencias Sociales” durante el año 2021. He Yaomin y Zhen Feng, Recursos Energéticos, Conociendo China a través de Hechos y Cifras: Datos y logros de su desarrollo. pp.127–131

② Casi todas las importaciones de petróleo crudo de China llegan a través de envíos marítimos (97%) y el resto a través de oleoductos. En cuanto a las rutas marítimas que unen a China con Latinoamérica y el Caribe, destacan estas 4 rutas. La primera ruta es la del Este, que conecta al litoral chino a través del Océano Pacífico con países suramericanos con salida al Pacífico, la segunda ruta podría ser una variación de la primera, pero conectándose con el Canal de Panamá con salida al Océano Atlántico, hasta llegar a los países del Caribe y de Suramérica. La tercera ruta marítima partiría desde el Mar de China cruzando el Estrecho de Malaca, atravesando los Océanos Índico y el Atlántico también con destino a países suramericanos y caribeños. La cuarta ruta, podría ser una variación de la tercera, pero conectándose desde el Océano Índico con el estrecho de Bab al Mandeb, el Canal de Suez y el estrecho de Gibraltar con salida al Atlántico. Véase en Zheng y Gerdel, Influencia de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en el comercio de energía entre China y América Latina, Sinología Hispanica, China Studies Review, 13, 2 (2021), pp. 1–32.

Unión Europea, Estados Unidos y Japón. No obstante, los mercados emergentes, como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), los BRICS, el Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC) y los países que integran la Iniciativa de la Franja y la Ruta^①, están tomando un papel cada vez más protagónico.^② Según la Administración General de Aduanas de China, en 2023 el volumen total de importaciones y exportaciones de China fue 5,9 billones de dólares, continuó superando los 5,2 billones de dólares de Estados Unidos y se posicionó nuevamente como la mayor nación comercial del mundo. En el año 2000, el volumen total de importaciones y exportaciones de China era de solo 474,3 mil millones de dólares.

Respecto América Latina y el Caribe, se puede afirmar que la presencia de China en el comercio exterior en esta región ha crecido de manera significativa en las últimas dos décadas. En el año 2000 el intercambio bilateral apenas superaba los 14 mil millones de dólares. No obstante, en el año 2023 alcanzó los 489 mil millones de dólares, lo que representa un aumento de 35 veces su valor. Como resultado, China ha superado a la Unión Europea como el segundo socio comercial de la región

① “En 2023, el comercio de China con los países que forman parte de la Iniciativa de la Franja y la Ruta alcanzó el 46,6% del valor total del comercio, lo que representa un aumento del 1,2% en comparación con 2022. América Latina y el Caribe han participado activamente en esta iniciativa, con 22 de los 33 países de la región firmando acuerdos de adhesión. En los últimos años, China se ha consolidado como el segundo socio comercial de la región y la tercera mayor fuente de inversión. Se anticipa que, en los próximos años, otros países se unirán a la iniciativa, fomentando la interconexión de infraestructuras, que es una prioridad en la cooperación. En 2023, el intercambio comercial entre China y América Latina y el Caribe alcanzó un récord de 489 mil millones de dólares, y se espera que para el año 2024 supere los 500 mil millones de dólares. “Véase en el sitio web: <https://cvechina.org/china-alc/13167/>

② Véase el “Mejor Libro de China en Ciencias Sociales” durante el año 2021. “Conociendo China a través de Hechos y Cifras: Datos y logros de su desarrollo”. Los autores He Yaomin y Zhen Feng interpretan los diferentes ámbitos relacionados con el desarrollo de China a través de una serie de datos y estadísticas sobre diferentes temas, que abarcan el crecimiento económico, la distribución de los ingresos, los precios, el consumo, la inversión, el comercio exterior, los recursos energéticos, las finanzas, la infraestructura, el bienestar social, la Iniciativa de la Franja y la Ruta, entre otros aspectos, con el objetivo de proporcionar a los lectores una imagen más intuitiva y real sobre el desarrollo económico y social de China.

en su conjunto y se ha convertido en el mercado de exportación más importante para América del Sur. Por su parte, América Latina y el Caribe es el cuarto socio comercial de China.^①

2. Venezuela y su política energética

Estados Unidos ha figurado durante el siglo XX como el principal socio comercial de Venezuela y comprador de petróleo, seguido de China quien en el siglo XXI también se ha convertido en el principal comprador de petróleo y socio comercial. Así lo demuestra un informe publicado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en noviembre 2023 sobre “Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe”, el cual reveló como China pasó de ocupar la trigésimo quinta (35) posición como socio comercial de Venezuela en el año 2000 a ocupar la primera (1) posición en 2022.^②

En lo que respecta a la política energética, la política petrolera de Venezuela se podría dividir en dos enfoques distintos, el primero se fundamentó en una estrategia basada en la volumetría bajo el principio de “menor precio, mayor producción” y el segundo enfoque planteaba una estrategia de “diversificación de mercados con destino al mercado asiático”, reduciendo la dependencia del mercado energético estadounidense y europeo. A continuación, se detallan ambas estrategias:

La primera estrategia fue aplicada durante todo el siglo XX, y como se mencionó anteriormente se basó en la volumetría “menor precio, mayor producción”.^③ La idea central de esta estrategia fue, aumentar el volumen de

① En las últimas dos décadas, la presencia de China en el comercio exterior de América Latina y el Caribe ha sido notable. En el año 2000, esta región solo representaba el 2,5% de las importaciones de China, pero para 2023, esa cifra se incrementó al 9,5%.

② Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). “Perspectivas del Comercio Internacional de América Latina y el Caribe”, (2023) Véase el sitio web: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/68663-perspectivas-comercio-internacional-america-latina-caribe-2023-cambios>

③ La producción petrolera venezolana y la de Medio Oriente fue creciendo desde los años cincuenta, inundando así el mercado y manteniendo los precios muy por debajo de los 3 dólares por barril. La producción petrolera mundial no estaba controlada por los gobiernos, sino por las grandes compañías y multinacionales petroleras. Véase, María Teresa Romero, Política exterior venezolana. El proyecto democrático 1959–1999, 2002, p.46

petróleo producido, para que Venezuela pudiese compensar la reducción de ingresos derivados de precios desfavorables y seguir generando divisas para mantener la operatividad de su sector petrolero. Sin embargo, la disminución prolongada de precios se prolongó en el tiempo, provocó el incumplimiento de las cuotas de producción establecidas por la OPEP generando fricciones entre Venezuela y otros miembros de la organización.

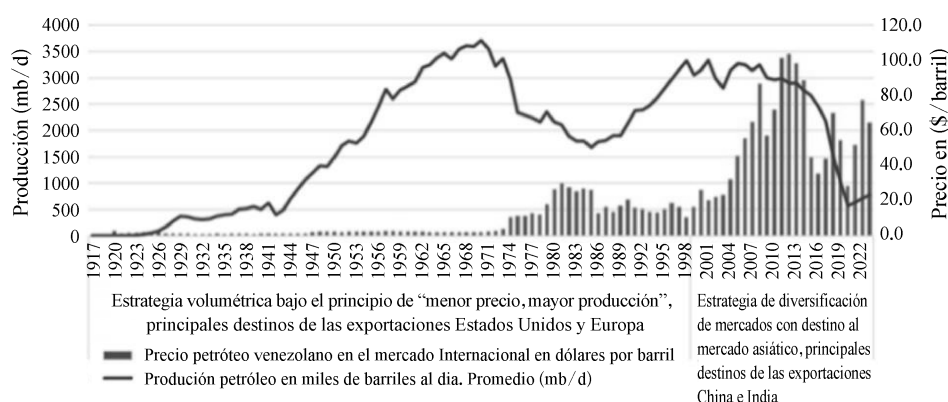
Esta disminución también significó una reducción significativa de los ingresos fiscales del país afectando principalmente a la población venezolana y beneficiando a las grandes corporaciones norteamericanas e inglesas, que transfirieron las ganancias del negocio petrolero a sus casas matrices mediante el proceso de apertura promovido durante la década de los años 90.

Sobre el proceso de apertura es importante conocer que: “La apertura petrolera formó parte de una estrategia internacional de apertura económica, liderada por el capital transnacional, especialmente el de los Estados Unidos de Norteamérica en busca de un reacomodo de las grandes potencias económicas mundiales para optimizar su tasa de ganancia en el mercado internacional. Esta situación, que se inscribe dentro de una política de globalización, que tiende a reducir el papel de los Estados del llamado Tercer Mundo dentro del proceso económico y muy especialmente, el rol de los Estados productores de petróleo puesto que serán estos quienes apuntalarán las demandas y necesidades energéticas de los países industrializados. A nivel nacional esta estrategia capitalista pretende en Venezuela dedicarse a la fase más rentable de la industria petrolera (la explotación) y aun mucho más: la explotación de los crudos livianos y medianos que requieren el proceso de refinación menos sofisticados que los crudos pesados”^①

La segunda estrategia en materia de política energética se ha implementado desde principios del siglo XXI hasta la actualidad, enfocándose en la diversificación de mercados, especialmente hacia el mercado asiático. Esta estrategia representa una iniciativa inédita en la política petrolera venezolana, ya que busca abrir nuevas

① Mendoza Potellá, Vigencia del Nacionalismo Petrolero. Dos ensayos, Biblioteca Juan Pablo Pérez Alfonso, Fundación Editorial el Perro y la Rana. 2016, p. 50–51

oportunidades económicas diversificando el destino de las exportaciones de petróleo hacia el mercado mas grande del mundo, reduciendo la dependencia de sus socios comerciales tradicionales en América y Europa, especialmente los Estados Unidos. (Ver Gráfico 4).



Fuente: Petróleo y Otros Datos Estadísticos (PODE), OPEC Annual Statistical Bulletin.

Gráfico 4 Producción y precio de petróleo en Venezuela: Comparación de diferentes enfoques de política (1917-2023)

Esta estrategia buscaba revertir el proceso de apertura y privatización^① de la industria petrolera venezolana promovido a finales del siglo pasado. Por otro lado, esta estrategia también promovió la defensa internacional de los precios del petróleo, el fortalecimiento de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), así como el establecimiento de nuevos esquemas de cooperación energética con aliados estratégicos y grandes demandantes de energía como China, India y otros países del sudeste asiático.

Es importante señalar que la implementación de esta estrategia inició en el siglo XXI durante el gobierno de Hugo Chávez Frías en 1999, quien apenas unos

① En 1996, Luis Giusti presidente del holding estatal Petróleos de Venezuela (Pdvsa) y sus empresas filiales en una entrevista para diario “Economía Hoy” señaló que: “La apertura petrolera deberá apuntar hacia una política de privatización de Pdvsa y sus filiales”. Véase en Mendoza Pottellá, Vigencia del Nacionalismo Petrolero. Dos ensayos, Biblioteca Juan Pablo Pérez Alfonso, Fundación Editorial el Perro y la Rana. 2016, p. 50

meses después de asumir la presidencia, realizó su primera visita oficial a China, donde sostuvo una reunión con su homólogo Jiang Zemin. Durante la visita, China y Venezuela establecieron las bases de una sólida amistad y una relación estratégica entre países.

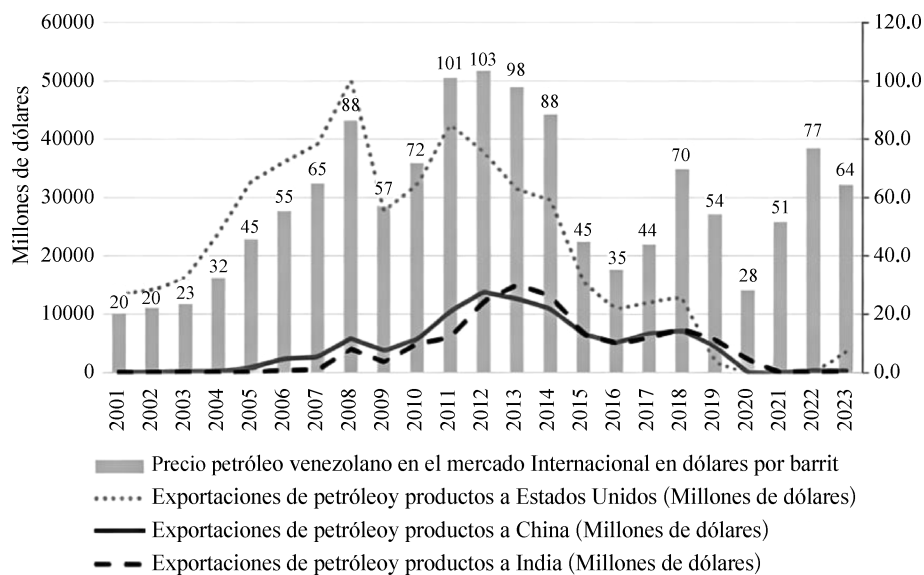
En el año 2001 ambos jefes de Estado (Jiang Zemin y Hugo Chávez), suscriben una Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido e inician la construcción de un nuevo modelo de cooperación energética mediante la firma del “Memorándum de Entendimiento para la Cooperación Energética Decenal (2001–2011)” con el objetivo de materializar el desarrollo compartido de las industrias energéticas de ambos países.

La firma de este memorándum de entendimiento selló el inicio de una profunda cooperación que proponía el desarrollo conjunto de las industrias energéticas de ambos países, así como los términos y las áreas de cooperación energética entre Venezuela y China durante una década.

Cooperación energética basada en la interdependencia económica entre ambos países, la cual planteaba la necesidad de Venezuela de atraer inversiones y préstamos chinos para su desarrollo económico y la necesidad de China de diversificar el origen de sus importaciones de petróleo para garantizar su seguridad energética. Finalmente, este acuerdo es parte de una serie de iniciativas de cooperación más amplias entre ambos países (Gráfico 5).

Al observar esta grafica varios hechos sobresalen con claridad. En primer lugar, se puede percibir un aumento sostenido de los precios del petróleo venezolano^① pasando de 20 dólares por barril en el año 2000 hasta 86 dólares por barril en

① Venezuela cuenta con una variedad de tipos de petróleo que pueden clasificarse según diferentes criterios, como su densidad, contenido de azufre y ubicación de producción. Por ejemplo: los crudos Merey-16, Boscan y Mesa 30 han sido designados para exportación como mezclas óptimas. Merey-16, requiere unidades de coquización y refinerías complejas para su procesamiento, lo que lo convierte en una opción atractiva para las refinerías estadounidenses y algunas chinas. Algunos volúmenes de Boscan y Mesa-30 se envían a China como reembolso de préstamos, y Mesa-30 se vende mediante contratos a plazo flexible. Véase el informe de U.S. Energy Information Administration https://www.eia.gov/international/content/analysis/countries_long/Venezuela/venezuela_bkgd.pdf



Fuente: División de Estadísticas de las Naciones Unidas, OPEC Annual Statistical Bulletin 59th edición

Gráfico 5 Exportaciones de petróleo y productos venezolanos: Selección de Países (2001–2023)

el año 2008. No obstante, hay una caída en el precio del petróleo posiblemente consecuencia de la crisis económica mundial^① ubicándose en 57 dólares por barril, que luego se recupera hasta alcanzar el precio máximo de 103 dólares por barril en el año 2012.

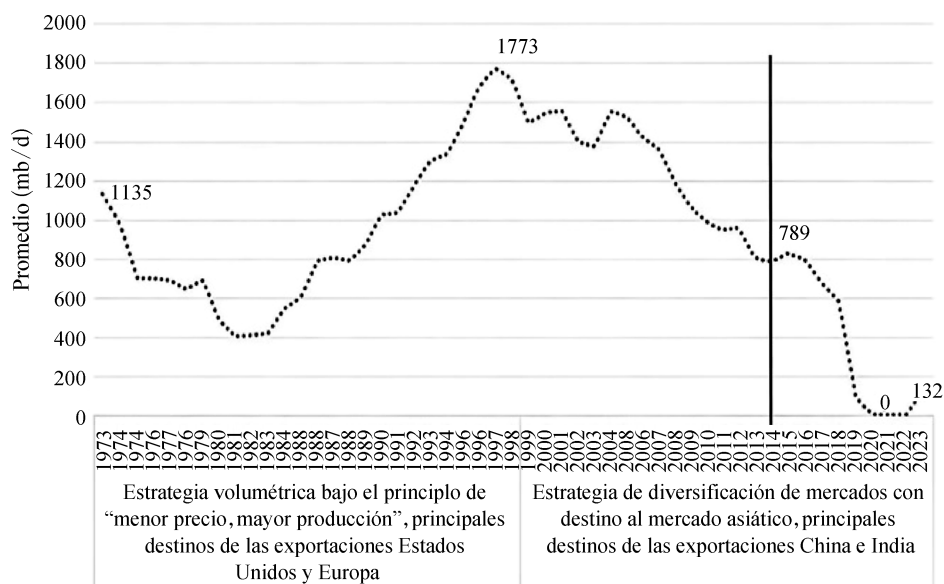
En segundo lugar, el comportamiento de las exportaciones de petróleo y productos con destino a Estados Unidos presenta un comportamiento similar al precio de petróleo hasta el 2018, año en el que el gobierno estadounidense sancionó al sector petrolero venezolano mediante la orden ejecutiva 13.835.^② Posteriormente, las exportaciones venezolanas de petróleo y productos con destino a Estados Unidos cayeron a cero. Lo que sugiere, que las sanciones al sector petrolero venezolano sumado a la política energética implementada por el presidente Trump “America

① La crisis económica mundial de 2008, también conocida como la crisis financiera global, fue una de las peores recesiones desde la Gran Depresión de 1929.

② Véase la orden ejecutiva 13.835 en el sitio web: <https://ofac.treasury.gov/media/5511/download?inline>

First Energy, Plan”, en español “Plan Energético. América Primero” redujeron al mínimo histórico las exportaciones de petróleo venezolano con destino a Estados Unidos.^①

En tercer lugar, las exportaciones venezolanas de petróleo y productos con destino a China e India alcanzan su punto máximo en el año 2013 y luego se reducen progresivamente. Esta tendencia sugiere que, las sanciones no solo afectaron las exportaciones de petróleo venezolano a Estados Unidos sino también al continente asiático. Finalmente, otro hecho importante que hay que considerar es que la producción de la industria petrolera venezolana se redujo significativamente en los años siguientes, recuperándose a partir del año 2022 (Gráfico 6).



Fuente: U.S. Energy Information Administration

Gráfico 6 Exportaciones venezolanas de Petróleo y productos derivados a Estados Unidos. Promedio diario en miles de barriles (mb/d)

① “Plan Energético. América Primero” fue un plan estratégico que sirvió de base a la política petrolera del gobierno de Donald Trump, el cual proponía lograr la independencia energética del cartel de la OPEP y de las naciones hostiles a los intereses estadounidenses.

3. Deterioro de relaciones entre Estados Unidos y Venezuela en siglo XXI

Aunque el tema principal de este libro no son las relaciones entre Venezuela y Estados Unidos, es importante comprender que todo el siglo XXI ha estado marcado por un deterioro progresivo de las relaciones entre Washington y Caracas, luego de haber sido países aliados durante todo el siglo XX.

El mencionado deterioro de las relaciones entre ambos gobiernos inicia con el gobierno del presidente Hugo Chávez (1999–2013), quien interrumpe el proceso de apertura y privatización de PDVSA y sus filiales. Situación que conduce a la materialización del “Golpe de Estado de abril del año 2002” y el “Paro Petrolero del año 2003”. Ambos acontecimientos contaron con el apoyo del gobierno estadounidense.

Esta situación de permanente tensión entre ambos gobiernos, llevó al gobierno de Hugo Chávez a buscar reducir la dependencia energética del mercado estadounidense y a diversificar sus relaciones exteriores.

En este contexto, se propuso establecer una estrecha cooperación energética con China, implementando la estrategia de diversificación de mercados orientada hacia Asia. No obstante, a pesar de los intentos por establecer un diálogo entre ambos países, la tensión entre Washington y Caracas continúa agudizándose hasta la actualidad.

Según cifras oficiales al 5 de septiembre de 2024, la República Bolivariana de Venezuela cuenta con 931 sanciones o medidas coercitivas unilaterales^① emitidas

① Las medidas coercitivas unilaterales o sanciones son consecuencia o efecto de una conducta que “amenaza” la política exterior y los objetivos de seguridad nacional de Estados Unidos. Según la Oficina de Control de Activos Extranjeros (OFAC) son utilizadas para “prevenir” que los países, entidades e individuos utilicen el sistema financiero estadounidense para propósitos que van en contra de la política de Estados Unidos, y sus objetivos de seguridad nacional. Las sanciones pueden estar dirigidas a Individuos, Entidades, Barcos y Aeronaves bloqueados, designados o identificados en la lista SDN (Specially Designated Nationals) de la OFAC. Es importante destacar que la OFAC es un organismo dependiente de la Oficina de Inteligencia Financiera del Ministerio de Hacienda de Estados Unidos que administra y aplica sanciones económicas impuestas por Estados Unidos contra individuos, entidades, barcos y aeronaves. Estas sanciones, están asociadas a programas y los mismos pueden estar vinculados a leyes, reglamentos y ordenes ejecutivas. Véase en el sitio web: El papel de la OMC en las sanciones económicas de los Estados Unidos contra Venezuela <https://rebellion.org/el-papel-de-la-omc-en-las-sanciones-economicas-de-los-estados-unidos-contra-venezuela/>

por la Oficina de Control de Activos Extranjeros (OFAC) del Departamento del Tesoro de los Estados Unidos^①. Entre las sanciones, destacan las impuestas a la principal empresa estatal venezolana, Petróleos de Venezuela S.A (PDVSA), afectando la emisión de nueva deuda, el traspaso o negociación de deuda antigua en Estados Unidos, prohibiendo la importación y exportación entre los Estados Unidos y la República Bolivariana de Venezuela y el pago de dividendos y operaciones de capital asociadas a Citgo Petroleum Corporation (CITGO), empresa venezolana en Estados Unidos.^②

II. Cuatro Etapas Clave en la alianza energética entre China y Venezuela

En 1946, se registra por primera vez según fuentes oficiales venezolanas la primera exportación de productos derivados del petróleo provenientes de Venezuela con destino a China, la cual totalizó 29 mil barriles al cierre de ese año. Posteriormente, en 1947 las exportaciones se incrementaron más del 100%, ascendiendo a 59 mil barriles. No obstante, estadísticas oficiales del sector petrolero venezolano no

① Aumentan a 931 las medidas coercitivas unilaterales contra Venezuela, (2024). Véase en el sitio web: <https://observatorio.gob.ve/aumentan-a-931-las-medidas-coercitivas-unilaterales-contra-venezuela/>

② El 9 de marzo del 2015, el expresidente estadounidense Barack Obama emitió la Orden Ejecutiva 13.692 y declaró a su país en emergencia nacional, respecto de la amenaza inusual y extraordinaria que representa la situación en Venezuela a su Seguridad Nacional y su política exterior. Posteriormente, en el primer año de gobierno el presidente Trump ratifica la Orden Ejecutiva 13.696 y anuncia luego de asumir la presidencia su plan energético, denominado, “Plan Energético, América Primero” que servirá de base a la política petrolera de su gobierno para los próximos cuatro años. Entre los principales puntos del plan destaca el siguiente: “el presidente Trump está comprometido a lograr la independencia energética del cartel de la OPEP y de las naciones hostiles a nuestros intereses”. Como resultado, durante el gobierno de Trump las exportaciones petroleras venezolanas a Estados Unidos se redujeron a cero. Finalmente, la política petrolera de la administración de Joe Biden se ha enfocado principalmente en la transición hacia energías más limpias y sostenibles. No obstante, la realidad económica ha llevado a su gobierno a garantizar el suministro energético en el corto plazo y en consecuencia se han otorgado algunas licencias que involucran a Petróleos de Venezuela, S.A. y CITGO, así como a ciertas personas bloqueadas. Véase en la página web de la OFAC <https://ofac.treasury.gov/sanctions-programs-and-country-information/venezuela-related-sanctions>

registraron exportaciones de Venezuela a China, hasta finales del siglo XX.^①

Entre 1961 y 1970, Venezuela exportó petróleo a Hong Kong (China), logrando un récord que superó las exportaciones realizadas a China en 1947. Las exportaciones de petróleo con destino a Hong Kong alcanzaron su punto máximo en 1966, con el envío de 63.000 barriles anuales de petróleo y productos derivados. Hong Kong, fue colonia británica desde 1841 a 1997, sin embargo, producto del éxito de la “Política de una sola China” liderada por Deng Xiaoping a finales de los noventa, Hong Kong retornó de forma pacífica a la República Popular China.

Estadísticas oficiales venezolanas revelan que desde 1970 hasta finales del siglo XX, no se registran exportaciones petroleras realizadas a la República Popular China. Sin embargo, muestran información de forma agregada sobre Asia, con especial énfasis en Japón quien fue uno de los principales destinos de las exportaciones petroleras venezolanas durante el siglo XX.

1. Inicio de las relaciones diplomáticas y políticas (1974–1998)

La primera etapa de la relación comprende el período 1974–1998, iniciando con el establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y Venezuela en 1974. Este hecho histórico no necesariamente se tradujo en el incremento del intercambio comercial en materia petrolera entre ambos países. No obstante, durante esta etapa en noviembre de 1985 se firma un Acuerdo de Cooperación Científica y Técnica en el Terreno de la Exploración y la Explotación Petrolera.^② Asimismo, en la década de los 90 durante el Gobierno de Rafael Caldera se concreta la primera

① Anuario Petróleo y Otros Datos Estadísticos (PODE), Coordinación Sectorial de Estadísticas, Precios Internacionales y Economía, Ministerio del Poder Popular de Petróleo (1959). Sitio web: <http://www.minpet.gob.ve/index.php/pode/>

② El Acuerdo de Cooperación Científica y Técnica en el ámbito de la exploración y explotación petroleras, firmado entre el Ministerio de Energía y Minas de la República de Venezuela y el Ministerio de la Industria Petrolera de la República Popular China, establece un marco propicio para el desarrollo conjunto de proyectos en esta vital industria. Las partes se comprometen a colaborar en investigación y desarrollo tecnológico, así como a proporcionar asistencia técnica y capacitación de personal. Asimismo, se contempla la realización de seminarios y el intercambio de información técnica, asegurando la confidencialidad de los datos compartidos. Este acuerdo, que entrará en vigencia con su firma y tendrá una duración de cinco años, refleja el interés común de ambas naciones por fortalecer sus lazos y potenciar la cooperación en el sector petrolero, respetando las legislaciones vigentes en cada país.

licitación internacional donde China obtiene el derecho de extracción y producción de dos yacimientos petrolíferos en Venezuela y ambos países firman una Carta de Intención y un Acuerdo para desarrollar proyectos de compra y venta de Orimulsión en Venezuela, que incluye estudios de factibilidad para su desarrollo cooperativo. Esta etapa se caracteriza por visitas esporádicas de alto nivel y un volumen de comercio limitado. A continuación, se presentan estadísticas sobre el comercio total de petróleo y productos entre China y Venezuela, organizadas según las etapas de la relación bilateral (Cuadro 6).

Cuadro 6 Valor del comercio total de petróleo y productos entre China y Venezuela según las etapas de la relación bilateral China-Venezuela

Concepto	1992–1998	1999–2013	2014–2023
Valor máximo (millones USD)	24	13.701	10.968
Promedio (millones USD)	9	3.897	4.195
Acumulado (millones USD)	43	58.455	41.951

Fuente: Cálculos propios a partir de datos de UN Comtrade

Según datos de la División de Estadísticas de las Naciones Unidas, se estima que el valor promedio del comercio total de petróleo y productos entre China y Venezuela durante el período 1992–1998 fue de 9 millones de dólares anuales, acumulando un total de 43 millones de dólares, con un valor máximo de 24 millones de dólares alcanzado en el año 1997.

2. Primer viaje de Hugo Chávez a China y la construcción de la Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido (1999–2013)

Esta etapa comprende el período 1999–2013, iniciando con el gobierno de Hugo Chávez en 1999 y el establecimiento de un nuevo modelo de cooperación energética y comercial entre China y Venezuela. La visita de Hugo Chávez a China en 1999 y el encuentro con su homólogo Jiang Zemin, sirvió para cimentar bases sólidas de una sincera amistad, así como de una relación estratégica entre países que apostaban a materializar el desarrollo compartido de sus industrias energéticas mediante la firma de un “Memorándum de Entendimiento para la

Cooperación Energética Decenal (2001–2011)” que sin duda marca esta etapa.^① Es importante mencionar que, durante esta etapa, se implementó el Plan de Desarrollo Económico y Social 2003–2007 en Venezuela, el cual propuso la firma de acuerdos con el Gobierno de China para el uso de la orimulsión. Además, el plan planteó la necesidad de fortalecer el posicionamiento de Venezuela en la economía internacional, buscando contribuir al crecimiento de las asociaciones estratégicas mediante la diversificación de mercados, especialmente a través de la venta de orimulsión a China, India y Europa Oriental.^②

En consecuencia, durante esta etapa, se firmaron varios acuerdos significativos, entre los que se destacan un Acuerdo de compra y venta de 2 millones de toneladas métricas de orimulsión por un período de 10 años, así como convenios relacionados con la rehabilitación de minas, estudios de viabilidad y exploración geológica. También se incluyen memorandos de entendimiento y contratos para el suministro de crudo, fuel oíl y otros servicios asociados al desarrollo energético e industrial en Venezuela. Entre los convenios más importantes se encuentran: el Convenio de Cooperación para la explotación conjunta del campo petrolero Zumano, el Convenio de Desarrollo Conjunto del Bloque Junín 4, Estado Anzoátegui, dentro de la Faja Petrolera del Orinoco, y un importante Convenio para la ejecución del estudio de cuantificación y certificación de reservas de los yacimientos existentes en el Bloque “Boyacá 3” de la misma faja. En esta etapa se estima que el valor promedio del comercio total de petróleo y productos entre China y Venezuela fue de 3.897 millones de dólares anuales, acumulando un total de 58.455 millones de dólares, con

① Este Memorándum de Entendimiento entre el Ministerio de Energía y Minas de la República Bolivariana de Venezuela y la Comisión Estatal de Planificación y Desarrollo de la República Popular China establece un marco para la cooperación energética de una década, abarcando el período 2001–2011. Este acuerdo resalta la importancia de consolidar y expandir los vínculos de amistad entre ambas naciones, promoviendo la participación de corporaciones chinas en la exploración y explotación de hidrocarburos en el territorio venezolano. Asimismo, se fomenta la colaboración multifacética en proyectos petroleros, incluyendo servicios técnicos e ingeniería, así como la exploración de sinergias en otros sectores energéticos como el carbón y las nuevas energías. Las partes se comprometen a impulsar estas iniciativas conforme a sus respectivas legislaciones.

② Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (2003–2007), véase el objetivo 5.4. Además del objetivo (1.3.4.3). p 69.

un valor máximo de 13.701 millones de dólares alcanzado en el año 2012 (Cuadro 6).

Modelo de cooperación energética entre China y Venezuela

Desde 1999 hasta la actualidad, la cooperación energética entre China y Venezuela evolucionó convirtiéndose en un modelo de asociación estratégico único que refleja una de las dinámicas más sofisticadas en materia de relaciones energéticas en la región. En el ámbito de la cooperación intergubernamental, este modelo trasciende el mero intercambio comercial al incluir inversiones en infraestructura y tecnología. Gracias a este enfoque, Venezuela ha logrado obtener financiamiento y asistencia técnica, mientras que China se asegura un suministro sostenido de petróleo a largo plazo.

El suministro sostenido de petróleo a largo plazo empleado en este modelo se realiza a través de los acuerdos de suministro a futuro suscritos entre China y Venezuela. Sin embargo, el mencionado modelo tiene asociado un riesgo de incumplimiento consecuencia del envío de volúmenes de petróleo inferiores a los acordados, lo que podría generar acumulación de deuda o compromisos por parte del estado venezolano con la República Popular China.^①

El profesor e investigador Hongbo Sun de la Universidad de Tsinghua, también ha definido al modelo de cooperación chino venezolano como “un caso especial en el paisaje energético de China y su relación con América Latina. La arquitectura de este modelo ha evolucionado hasta tener sus propias características con un centro de elaboración de políticas, un pivote de participación abierta y una piscina de financiación. En esencia, su diseño innovador se encuentra en múltiples acuerdos

① Gerdel Aymara, China en la Política de Diversificación de Mercados del sector petrolero venezolano durante el siglo XXI, Trabajo Especial de Grado, Universidad Central de Venezuela (UCV), Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas, Especialización en Gobierno y Política Pública. 2018, p. 45–68. 1 Durante el período 2007–2013 se puso en marcha un nuevo Plan de Desarrollo Económico y Social en el marco de la Asociación Estratégica Integral suscrita entre China y Venezuela, el cual propuso profundizar la atracción de inversiones de empresas y capital estatal, y crear fondos binacionales para el apalancamiento de proyectos. Respecto a la creación de fondos binacionales para el apalancamiento de proyectos, en el año 2007, se crea el Fondo Conjunto China Venezuela (FCCV) mediante un convenio de cooperación entre la República Bolivariana de Venezuela y la República Popular de China en noviembre de ese año y promulgado en Gaceta Oficial N° 39.019 bajo los principios de beneficio mutuo, ganancia compartida y cooperación estratégica entre ambos países.

contractuales, incluyendo las cuatro estructuras de la relación política bilateral, acuerdos de cooperación energética, la cooperación relacionada con el petróleo y el sistema de pago financiero. En rigor, el núcleo de este amplio mecanismo cooperativo se centra absolutamente en el petróleo venezolano. Sólo si Venezuela puede producir normalmente el petróleo crudo, este modelo puede funcionar bien”.^①

Convenio Fondo de Financiamiento Conjunto Chino Venezolano

Para facilitar la comprensión sobre el modelo de cooperación energética en el que se fundamenta la política de diversificación de mercados entre China y Venezuela, es necesaria una reconstrucción histórica de los instrumentos legales que proporcionan la base jurídica del inédito modelo de relacionamiento bilateral. Este modelo de cooperación energética se fundamentó en un convenio donde se constituyó el Fondo de Financiamiento Conjunto entre el Gobierno de la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela. Este fondo, coloquialmente conocido como el Fondo Conjunto Chino Venezolano (FCCV)^② o Fondo Chino se

① Sun Hongbo es un académico e investigador de la Universidad de Tsinghua, especializado en economía y relaciones internacionales, con un enfoque particular en la cooperación energética entre China y América Latina, y en el modelo de cooperación entre China y Venezuela. Ha contribuido significativamente a la investigación sobre el desarrollo sostenible y la gobernanza ambiental, siendo un referente en el estudio de las dinámicas energéticas en el contexto global. Véase en “La cooperación energética entre China y América Latina: el estudio del modelo sino venezolano”, América Latina y El Caribe — China Recursos Naturales y Medio Ambiente. 2013, p. 87–110.

② Lógica operativa del FCCV. Para detallar la estructura y las interacciones que describen el funcionamiento del FCCV, a continuación, se menciona en términos generales la lógica operativa que utiliza este fondo y sus principales actores. Los actores que interactúan en el FCCV son: 1) El Prestamista: Banco de Desarrollo de China (BDC); 2) El Prestatario: Banco de Desarrollo Económico y Social (BANDES); 3) El Comprador: Corporación Nacional de Petróleo de China (CNPC); y 4) El Vendedor: Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA). La interacción de estos actores en el FCCV se basa en la siguiente lógica operativa: en primer lugar, el Vendedor, venderá petróleo y productos al Comprador, en segundo lugar, el Comprador pagará depositando dinero por compra de petróleo y productos en cuentas colectoras abiertas y mantenidas por el Prestatario con el Prestamista, en tercer lugar, una parte del dinero que se deposite en las cuentas colectoras se utilizará para pagar al Prestamista el capital, e intereses, entre otros montos adeudados, otra parte del dinero el Prestatario la destinará a pagar al Vendedor, así como para financiar grandes proyectos entre la República Popular China y Venezuela. Véase en Gerdel Aymara, “China en la Política de Diversificación de Mercados del sector petrolero venezolano durante el siglo XXI”, Trabajo Especial de Grado, Universidad Central de Venezuela (UCV), Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas, Especialización en Gobierno y Política Pública. 2018, p. 45–68.

constituye en el marco de una Asociación Estratégica para el Desarrollo Compartido que sostienen ambos países con la finalidad de consolidar planes de cooperación de carácter binacional, a través de la creación de mecanismos financieros innovadores compuestos por una estructura macro de fondos con el objetivo de crear un robusto músculo financiero que permitan promover el intercambio comercial e inversiones, así como desarrollar proyectos estructurantes entre ambos países.

Para la concreción del FCCV, se firmó un convenio de cooperación entre la República Bolivariana de Venezuela y la República Popular China en noviembre del año 2007 y promulgado en la Gaceta Oficial N° 39.019 bajo los principios de beneficio mutuo, ganancia compartida y cooperación estratégica.

Acuerdo Inicial

A continuación, se presenta la Ley aprobatoria del Convenio entre Venezuela y la República Popular China sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto, al cual se le han hecho (05) modificaciones hasta la actualidad, las cuales se reseñan en el Cuadro 7:

Cuadro 7 Síntesis del Acuerdo inicial del FCCV y sus 5 modificaciones.

Gaceta	Concepto	Fecha	Objetivo
39.019	Acuerdo Inicial	5/9/2008	Convenio entre el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y el Gobierno de la República Popular China sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto
39.183	Primera Enmienda	5/21/2018	Incremento de Financiamiento
39.511	Financiamiento de Gran Volumen y Largo Plazo	9/16/2010	Primer y Único Acuerdo de Recursos del Financiamiento de Gran Volumen y Largo Plazo
39.927	Segunda Enmienda	2/18/2009	Incremento de Financiamiento
40.299	Tercera Enmienda	2/27/2012	Incremento de Financiamiento y se crea el tramo C
40.516	Cuarta Enmienda	10/10/2014	Incremento de Financiamiento
40.692	Quinta Enmienda	30/06/2015	Incremento de Financiamiento

Según el Acuerdo Inicial del 2008 definido en la Gaceta Oficial N° 39.019, tal como se mostró anteriormente: el Fondo Conjunto Chino Venezolano se crea con el objeto de financiar en la República Bolivariana de Venezuela proyectos de desarrollo económico y social en áreas de infraestructura, industria, agricultura, minería, energía, tecnología y asistencia técnica, entre otras, sobre la base de los principios de igualdad, consultas recíprocas, respeto mutuo de la soberanía y reciprocidad de ventajas. Los mismos serán empleados para consolidar los planes de carácter binacional, mediante el financiamiento de los grandes proyectos en los ámbitos de la agricultura, la energía y petróleo, la industria de alta tecnología y la infraestructura entre ambos países.

Cuadro 8 Acuerdo inicial. Monto del Financiamiento inicial sobre el FCCV en miles de millones de dólares.

Acuerdo inicial sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto Miles de Millones de dólares (MMS)		
Entidad	Moneda	Monto tramo A
BDC	USD	4
FONDEN	USD	2
Total		6

Fuente: Gaceta Oficial 39.019

1. Primera Enmienda: Fondo Conjunto Tramo B

Posteriormente, el 21 de mayo del 2009 se realizó la primera enmienda publicada en Gaceta Oficial N° 39.183 sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto China Venezuela (FCCV) donde las partes acordaron modificar el Artículo N° 3: “Los Recursos destinados al Fondo Conjunto Chino Venezolano estarán conformados por prestamos que otorgará el Banco de Desarrollo de China al Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela, por la cantidad de cuatro mil millones de dólares (USD 4,000,000,000), más la cantidad de dos mil millones de dólares (USD 2,000,000,000), aportados como inversión por el Fondo de Desarrollo Nacional, S.A. de la República Bolivariana de Venezuela”

Conviene ampliar los recursos destinados al FCCV, mediante la incorporación de un nuevo tramo, denominado tramo “B”, estructurado de la siguiente forma:

Cuadro 9 Primera Enmienda. Monto del Financiamiento sobre el FCCV en miles de millones de dólares.

Protocolo de Enmienda sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto Miles de Millones de dólares (MMS)				
Entidad	Moneda	Monto tramo A	Monto tramo B	Total
BDC	USD	4	4	8
FONDEN	USD	2	2	4
Total		6	6	12

Fuente: Gaceta Oficial 39.183

Acuerdo de Recursos del Financiamiento de Gran Volumen y Largo Plazo (FGVLP)

Un año y unos meses más tarde, específicamente el 16 de septiembre del 2010, en el marco de resultados positivos obtenidos a través del FCCV, nace un nuevo acuerdo, se trata del Primer y Único Acuerdo de Recursos del Financiamiento de Gran Volumen y Largo Plazo (FGVLP), promulgado en la Gaceta Oficial N° 39.511 y estructurado de la siguiente manera (Cuadro 10).

Cuadro 10 Monto de financiamiento del primer y único Acuerdo de Recursos del Financiamiento de Gran Volumen y Largo Plazo (FGVLP) en miles de millones de dólares.

Fondo de Financiamiento de Gran Volumen y Largo Plazo (FGVLP) Miles de Millones		
Entidad	Moneda	Monto
BDC	USD	10
	RMB	70

Fuente: Gaceta Oficial 39.511

Es relevante destacar que las líneas de créditos del FGVLP eran orientadas al financiamiento de proyectos de envergadura en Venezuela, contando con los

siguientes recursos: 10 mil millones de dólares y 70 mil millones de renminbi. A propósito de ofrecer mayores detalles sobre el acuerdo de financiamiento, se citarán varios artículos del convenio firmado entre ambos países:

Artículo III: “La cooperación para financiamiento a largo plazo entre Venezuela y China que se describe en el presente Acuerdo se instrumentará de la manera siguiente: el Prestamista extenderá al Prestatario una línea de crédito en dólares estadounidenses por una suma máxima de USD 10 mil millones y una línea de crédito en yuanes por una suma máxima de 70 mil millones. El plazo máximo de cada línea de crédito correspondiente. La tasa de interés de los préstamos será determinada de común acuerdo por el Prestamista y el Prestatario con base en negociaciones directas y principios del mercado. El pago de la línea de crédito se efectuará tal como se estipula en el Artículo V siguiente.

Artículo V: “El Vendedor, en nombre del Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela, venderá petróleo crudo al Comprador (para el año 2010, no menos de 200.000 barriles diarios; para el año 2011, no menos de 250.000 barriles diarios; para el año 2012 hasta la fecha en las obligaciones bajo el Acuerdo de financiamiento hayan sido total e incondicionalmente cumplidas, no menos de 300.000 barriles diarios); el Comprador depositará el dinero por compra de petróleo crudo directamente en cuentas colectoras abiertas y mantenidas por el Prestatario con el Prestamista; la porción correspondiente del dinero que se deposite en las cuentas colectoras se utilizará para pagar al Prestamista el capital, e intereses y otros montos adeudados. Las autoridades legislativas y las autoridades ejecutivas venezolanas garantizaran a través del marco legal regulatorio designado, que la estructura de pago antes descrita cumpla las leyes venezolanas”.

Además, las partes promoverán en conjunto el uso del Renminbi para el financiamiento de proyectos, así como transacciones comerciales, también se estipula que 6 mil millones de dólares se cambiaran a bolívares los cuales serían utilizados para inversiones nacionales de envergadura. Cabe destacar que el convenio según lo definido en la Gaceta Oficial N°: 39.511 será coordinado por la CMAN para que coordine y supervise la instrumentación del presente acuerdo. Este acuerdo fue firmado en Beijing el 10 de septiembre del 2010.

2. Segunda Enmienda: Renovación del Tramo A y B

Posteriormente, el 22 de mayo del 2012 se promulga en Gaceta Oficial N° 39.927 una segunda enmienda al acuerdo entre el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y el Gobierno de la República Popular de China sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto (FCCV) donde también se modifica el Artículo N° 3, ampliando nuevamente los recursos destinados al fondo de la siguiente forma: “Artículo 3: (1) Las Partes confirman que el Fondo Conjunto Chino-Venezolano es una estructura marco de recaudación de los fondos por un monto total de doce mil millones de dólares estadounidense; (USD 12.000.000.000), compuesto por dos tramos de la siguiente manera:

(1) Tramo A (“Tramo A”) por un monto de seis mil millones de dólares estadounidenses (USD 6.000.000.000). De esta cantidad, cuatro mil millones de dólares estadounidenses (USD 4.000.000.000) derivan de un préstamo otorgado por el Prestamista al Prestatario por un período de tres años (el “Prestatario del Tramo A”) y dos mil millones de dólares (USD 2.000.000.000) derivan de la contribución realizada por el FONDEN.

Es importante destacar que la segunda enmienda fue suscrita el 27 de febrero del año 2012 en la ciudad de Caracas. Tal como se observó en la enmienda realizada al Artículo N° 3, el Acuerdo amplía los tramos “A” y “B” del fondo (FCCV) estructurados de la siguiente manera:

Cuadro 11 Segunda Enmienda. Monto del Financiamiento sobre el FCCV en miles de millones de dólares.

Segundo protocolo de Enmienda sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto Miles de Millones de dólares (MMS)						
Entidad	Moneda	Monto tramo A	Monto tramo B	Monto tramo A II	Monto tramo B II	Total
BDC	USD	4	4	4	4	16
FONDEN		2	2	2	2	8
Total		6	6	6	6	24

Fuente: Gaceta Oficial 39.927

3. Tercera Enmienda: Renovación del tramo C

Seguidamente, en noviembre del año 2013 se realiza la tercera enmienda al acuerdo entre el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y el Gobierno de la República Popular China sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto (FCCV), donde nuevamente se modifica el Artículo N° 3 y se crea un nuevo tramo, denominado “Tramo C”. A continuación, se presenta la enmienda realizada al acuerdo: “Artículo 3: Las Partes confirman que el Fondo Conjunto Chino Venezolano es una estructura marco para la recaudación de los fondos formado por los siguientes tres tramos:

(1) Tramo A (“Tramo A”) por un monto de seis mil millones de dólares estadounidenses (USD 6.000.000.000). De esta cantidad, cuatro mil millones de dólares estadounidenses (USD 4.000.000.000) derivan de un préstamo otorgado por el Prestamista al Prestatario por un período de tres años (el “Prestatario del Tramo A”) y dos mil millones de dólares (USD 2.000.000.000) derivan de la contribución realizada por el FONDEN.

(2) Tramo B (“Tramo B”) por un monto de seis mil millones de dólares estadounidense (USD 6.000.000.000). De esta cantidad, cuatro mil millones de dólares estadounidenses (USD 4.000.000.000) derivan de un préstamo otorgado por el Prestamista al Prestatario por un período de tres años (el “Prestatario del Tramo B”) y dos mil millones de dólares (USD 2.000.000.000) derivan de la contribución realizada por el FONDEN.

(3) Tramo C (“Tramo C”) por un monto de seis mil millones de dólares estadounidense (USD 6.000.000.000). De esta cantidad, cinco mil millones de dólares estadounidenses (USD 5.000.000.000) se derivarán de un préstamo otorgado por el Prestamista al Prestatario por un período de tres años (el “Prestatario del Tramo C”) y un mil millones de dólares (USD 1.000.000.000) se derivarán de la contribución a la inversión realizada por el FONDEN”. Tal como se reseña en el Artículo N° 3 los nuevos recursos destinados al fondo se distribuyen tal como se indica en los Cuadros 12 y 13:

Cuadro 12 Tercera Enmienda. Monto del Financiamiento sobre el FCCV en miles de millones de dólares.

Tercer protocolo de Enmienda sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto Miles de Millones de dólares (MMS)			
Entidad	Moneda	Monto tramo C	Total FCCV
BDC	USD	5	21
FONDEN		1	9
Total		6	30

Fuente: Gaceta Oficial 40.299

Cuadro 13 Tercera Enmienda. Monto del Financiamiento sobre el FCCV en miles de millones de dólares.

Resumen: Tercer Protocolo de Enmienda sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto Miles de Millones de dólares (MMS)							
Entidad	Moneda	Monto tramo A	Monto tramo B	Monto tramo A II	Monto tramo B II	Monto tramo C	Total
BDC	USD	4	4	4	4	5	21
FONDEN		2	2	2	2	1	9
Total		6	6	6	6	6	30

Fuente: Gaceta Oficial 39.927

Es relevante señalar que mil millones de dólares provenientes del “Tramo C” fueron cambiados a bolívares, siendo utilizados para inversiones nacionales de envergadura. Es importante resaltar que el Artículo 5 de la tercera enmienda establece que el vendedor (La República Bolivariana de Venezuela) vende combustible y/o petróleo crudo, conforme a las ventas de petróleo correspondientes y los(s) contrato(s) de compraventa, al comprador en una cantidad mínima de: 230.000 barriles por día respecto del Tramo A y del Tramo B, y 100.000 barriles por día respecto al tramo C. La tercera enmienda fue suscrita en noviembre del año 2013 en la ciudad de Caracas. Por otro lado, en el siguiente cuadro se presentan

los montos consolidados del FCCV según la tercera enmienda definida en Gaceta Oficial N° 40.299 (Cuadro 14).

Cuadro 14 Monto acumulado del Financiamiento sobre el FCCV y el FGVLP en miles de millones de dólares

Montos Totales de Mecanismos financieros de inversión Miles de Millones		
Cartera	Moneda	Monto Total
FCCV	USD	30
FGVLP	RMB	70
FGVLP	USD	10
Total	USD	40
	RMB	70

Fuente: Gaceta Oficiales

4. Cuarta Enmienda: Renovación del Tramo A

La cuarta enmienda realizada al acuerdo entre el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela y el Gobierno de la República Popular de China sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto (FCCV) fue implementada en la Gaceta Oficial N° 40.516 en octubre del 2014, donde se realizaron diversas modificaciones, entre las más significativas se encuentran los Artículos N° 3 y 5 del Acuerdo Original, las cuales se mencionan a continuación: Artículo N° 1: el Artículo 3 (I) del Acuerdo Original se suprimirá en su totalidad y se sustituirá por el siguiente: las Partes confirman que el Fondo Conjunto Chino Venezolano es una estructura marco para la recaudación de los fondos formado por los siguientes tres tramos:

Tramo A (“Tramo A”) por un monto de seis mil millones de dólares estadounidenses (USD 6.000.000.000). De esta cantidad, cuatro mil millones de dólares estadounidenses (USD 4.000.000.000) se derivan de un préstamo otorgado por el Prestamista al Prestatario por un período de tres años (el “Préstamo del Tramo A”), y dos mil millones de dólares (USD 2.000.000) (o equivalente a la moneda de la República Bolivariana de Venezuela), se derivan de la contribución a la inversión

realizada por el FONDEN.

Tramo B (“Tramo B”) por un monto de seis mil millones de dólares estadounidense (USD 6,000,000,000). De esta cantidad, cuatro mil millones de dólares estadounidenses (USD 4,000,000,000) se derivan de un préstamo otorgado por el Prestamista al Prestatario por un período de tres años (el “Prestatario del Tramo B”) y dos mil millones de dólares (USD 2,000,000,000) (o equivalente a la moneda de la República Bolivariana de Venezuela) se derivan de la contribución realizada por el FONDEN.

Tramo C (“Tramo C”) por un monto de seis mil millones de dólares estadounidense (USD 6,000,000,000). De esta cantidad, cinco mil millones de dólares estadounidenses (USD 5,000,000,000) se derivan de un préstamo otorgado por el Prestamista al Prestatario por un período de tres años (el “Prestatario del Tramo C”) y un mil millones de dólares (USD 1,000,000,000) (o equivalente a la moneda de la República Bolivariana de Venezuela) se derivan de la contribución realizada por el FONDEN. Tal como se reseña en el Artículo N° 1, los nuevos recursos destinados al fondo se distribuyen de la siguiente forma:

Cuadro 15 Cuarta Enmienda. Monto acumulado del Financiamiento sobre el FCCV en miles de millones de dólares

Resumen: Cuarto Protocolo de Enmienda sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto (FCCV), Miles de Millones de dólares (MMS)							
Entidad	Moneda	Monto tramo A	Monto tramo B	Monto tramo A II	Monto tramo B II	Monto tramo C	Monto tramo A III
BDC	USD	4	4	4	4	5	4
FONDEN		2	2	2	2	1	2
Total		6	6	6	6	6	6

Fuente: Gaceta Oficial 39.927

También en la cuarta enmienda se modifica el Artículo N° 3, expresando que el Artículo 5 (I) del Acuerdo Original se suprimirá en su totalidad y se sustituirá por: “Compromete a la República Bolivariana de Venezuela, a través del

vendedor, a vender combustible y/o petróleo crudo, conforme al (a los) contrato(s) correspondiente(s) de compraventa de petróleo, al comprador en una cantidad mínima igual al número de barriles por día para generar suficientes ingresos para satisfacer los requerimientos de soporte y crédito del Prestamista en cualquier momento, con respecto al préstamo del Tramo A, al préstamo del Tramo B y al préstamo del Tramo C, hasta que todas las obligaciones derivadas de los documentos financieros relacionados con el préstamo, hayan sido total e incondicionalmente cumplidas por el Prestatario. El número de barriles de petróleo a ser suministrado por día con respecto a cada préstamo bajo este Acuerdo deberá ser confirmado en las notas diplomáticas intercambiadas entre las Partes de conformidad con el artículo 3”. En consecuencia, los artículos N° 1 y 3, sobre el volumen de venta de petróleo a China a partir del 2014 se distribuyen en el tiempo de la siguiente forma:

Cuadro 16 Pago del Fondo de Financiamiento Conjunto China Venezuela (FCCV) y Fondo Gran Volumen Largo Plazo (FGVLP)

Pago del Fondo de Financiamiento Conjunto China Venezuela (FCCV) y Fondo Gran Volumen Largo Plazo (FGVLP)								
Cartera	2010		2011		2012 En adelante			
FGVLP	No menos de 200MBD		No menos de 250MBD		No menos de 300MBD			
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
FCCV	Aprox. 220MBD		Aprox. 220MBD		No menos de 320MBD		*Una cantidad mínima igual al número de barriles por día para generar suficientes ingresos para satisfacer los requerimientos específicos del soportes del crédito del prestamista en cualquier momento.	

Fuente: Gacetas Oficiales

5. Quinta Enmienda: Renovación del Tramo B

La Gaceta Oficial N° 40.692, contiene el Quinto Protocolo de Enmienda del acuerdo entre el Gobierno de Venezuela y el Gobierno de la República Popular

China sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto Chino Venezolano, a los fines de formalizar la renovación de uno de los tramos de este esquema crediticio con el país asiático. Específicamente se habilita la segunda renovación del Tramo B por 5 mil millones de dólares aportados por el BDC y mil millones aportados por el FONDEN, tal como se muestra a continuación:

Cuadro 17 Quinta Enmienda. Monto acumulado del Financiamiento sobre el FCCV en miles de millones de dólares

Resumen: Quinto Protocolo de Enmienda sobre el Fondo de Financiamiento Conjunto (FCCV) Miles de Millones de dólares (MMS)			
Enminenda	BDC	FONDEN	Total
Monto tramo A	4	2	6
Monto tramo B	4	2	6
Monto tramo A II	4	2	6
Monto tramo B II	4	2	6
Monto tramo C	5	1	6
Monto tramo A III	4	2	6
Monto tramo B III	5	1	6
Total	30	12	42

Fuente: Gaceta Oficial 39.927

Las modificaciones fueron nuevamente aplicadas al artículo 3 del acuerdo original, señalando que se suprimirá en su totalidad y se sustituirá por el siguiente: “Las Partes confirman que el Fondo Conjunto Chino Venezolano es una estructura marco de fondos compuesta por los siguientes tres tramos: Tramo A (incluyendo de acuerdo con el párrafo (III) infra, cualquier otra fase de cooperación a tal efecto) por un monto de seis mil millones de dólares (US\$6.000.000.000) (“Tramo A”). De esta cantidad, cuatro mil millones de dólares (US\$4.000.000.000) se derivan de un préstamo otorgado por el Prestamista al Prestatario por un período de tres años (este préstamo incluyendo la renovación de la cooperación del mismo de

acuerdo al párrafo (III) el “Préstamo del Tramo A”), y dos mil millones de dólares (US\$2.000.000.000) (o su equivalente a la moneda de la República Bolivariana de Venezuela) se derivan de la contribución a la inversión realizada por el FONDEN.

Tramo B (incluyendo de acuerdo al párrafo (III) infra, cualquier otra fase de cooperación a tal efecto) cada fase por un monto total de seis mil millones de dólares (US\$6.000.000.000) (“Tramo B”). De esta cantidad, cuatro mil millones de dólares (US\$4.000.000.000) se derivan de un préstamo otorgado por el Prestamista al Prestatario por un período de tres años (este préstamo incluyendo la renovación de la cooperación del mismo de acuerdo al párrafo (III) el “Préstamo del Tramo B”), y dos mil millones de dólares (US\$2.000.000.000) (o su equivalente a la moneda de la República Bolivariana de Venezuela) se derivan de la contribución a la inversión realizada por el FONDEN. Las partes han convenido especialmente de ejecutar la segunda renovación de la cooperación respecto al Tramo B a través del siguiente régimen: el monto total será igual a seis mil millones de dólares (US\$6.000.000.000). De esta cantidad, cinco mil millones de dólares (US\$5.000.000.000) se derivan de un préstamo otorgado por el prestamista al Prestatario por un período de cinco años (este préstamo también formará parte del préstamo del Tramo B) y un mil millones de dólares (US\$1.000.000.000) (o su equivalente a la moneda de la República Bolivariana de Venezuela) se derivan de la contribución a la inversión realizada por el FONDEN.

Tramo C (incluyendo de acuerdo al párrafo (III) infra, cualquier otra fase de cooperación a tal efecto) cada fase por un monto total de seis mil millones de dólares (US\$6.000.000.000) (Tramo “C”). De esta cantidad, cinco mil millones de dólares (US\$5.000.000.000) se derivarán de un préstamo otorgado por el Prestamista al Prestatario por período de tres años (este préstamo incluyendo la renovación de la cooperación del mismo de acuerdo al párrafo (III) el “Préstamo del Tramo C”), y un mil millones de dólares (US\$1.000.000.000) (o su equivalente a la moneda de la República Bolivariana de Venezuela) se derivarán de la contribución a la inversión realizada por el FONDEN.” A continuación, se presenta la estructura marco de fondos que integran el FCCV al año 2015, donde se refleja las cinco enmiendas realizadas, así como, la creación del Fondo Gran Volumen y Largo Plazo (Cuadro 18):

Cuadro 18 Monto acumulado del Financiamiento del FODEN y BDC en miles de millones de dólares

Año	Entidad	BDC (MM)	FONDEN (MM)	Total (MM)
2007	Fondo Conjunto Tramo A	4	2	6
2009	Fondo Conjunto Tramo B	4	2	6
2010	Fondo conjunto-Fondo a largo plazo (FGVLP)	20.3	—	20.3
2011	Fondo Común de Renovación del Tramo A	4	2	6
2012	Fondo común-Renovación del tramo B	4	2	6
2013	Fondo Conjunto Tramo C	5	1	6
2014	Fondo común-Renovación del tramo A	4	2	6
2015	Fondo común-Renovación del tramo B	5	1	6
Total FCCV y FGVLP (MM)		50.3	12	62.3

Fuente: Gacetas Oficiales

Cabe destacar, durante la primera década del FCCV la totalidad del financiamiento por parte del BDC, alcanza los 50 mil 300 millones de dólares y 12 mil millones de dólares vía FONDEN, para totalizar 62,3 millones de dólares. Siendo el año de mayor financiamiento el 2010 con 20 mil 300 millones de dólares.

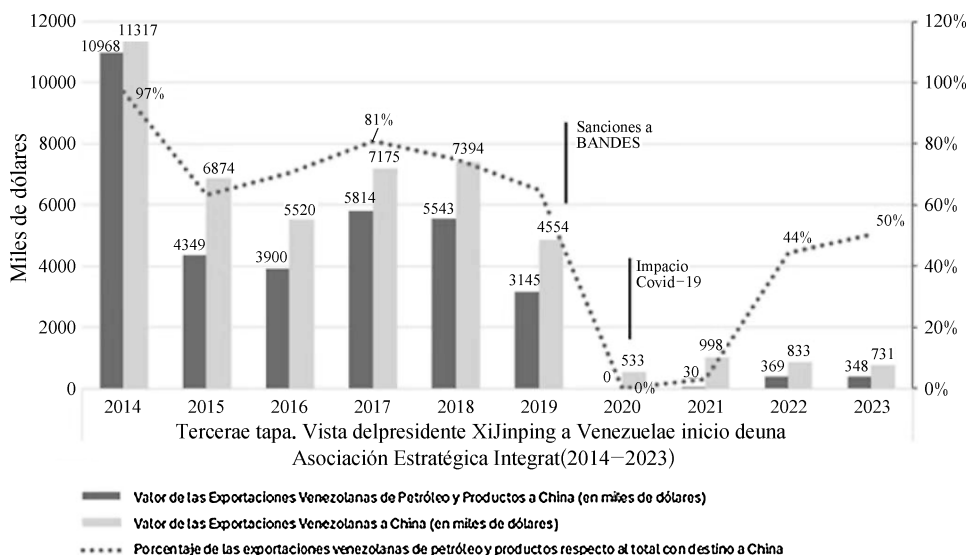
3. Visita del presidente Xi Jinping a Venezuela e inicio de una Asociación Estratégica Integral (2014–2023)

En esta etapa también se implementó el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (2013–2019), que propuso potenciar las capacidades energéticas de Venezuela en el ámbito global. Este plan destacó la necesidad de profundizar la estrategia de diversificación de mercados para crudo y productos. A diferencia de los planes anteriores, estableció por primera vez una meta específica: incrementar la exportación de crudo a China, India y Japón de 3 millones 162 mil barriles diarios para el año 2019.^① No obstante, si observamos estadísticas de

① Véase el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social (2013–2019), en el sitio web: https://siteal.iiep.unesco.org/sites/default/files/sit_accion_files/plan_de_la_patria_segundo_plan_de_

la Administración General de Aduanas de China, varios hechos sobresalen con claridad. En primer lugar, las exportaciones petroleras y no petroleras venezolanas han sido sensiblemente afectadas por las sanciones o medidas coercitivas unilaterales aplicadas por Estados Unidos a Venezuela, específicamente por la Orden Ejecutiva 13.835 emitida por la Oficina de Control de Activos Extranjeros (OFAC), así como las sanciones dirigidas al Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela (BANDES), institución clave para el funcionamiento del Fondo Conjunto Chino Venezolano (FCCV).^①

En segundo lugar, es evidente que tanto las exportaciones petroleras como las no petroleras alcanzaron su nivel más bajo en 2020. (Gráfico 7)



Fuente: Administración General de Aduanas de China

Gráfico 7 Porcentaje de exportaciones venezolanas de petróleo y productos en relación al total de exportaciones con destino a China (2014–2023)

desarrollo_economico_y_social_de_la_nacion_2013-2019.pdf

① El Departamento del Tesoro impone sanciones contra BANDES, el Banco de Desarrollo Económico y Social de Venezuela, y sus subsidiarias. Véase en la página web: <https://2017-2021-translations.state.gov/2019/03/22/treasury-sanctions-bandes-venezuelas-national-development-bank-and-subsidiaries-in-response-to-illegal-arrest-of-guaido-aide/>

Esto sugiere que, al igual que en el resto del mundo, las exportaciones venezolanas hacia China también sufrieron las consecuencias de la pandemia del Covid-19. Entre los principales factores que afectaron las exportaciones destacan: interrupciones en la cadena de suministro, cierre de fronteras, aumento de costos logísticos, crisis interna de la industria petrolera y en consecuencia una disminución importante de la producción de petróleo. La recesión económica derivada de la pandemia sigue afectando a numerosos países en la actualidad y entre ellos Venezuela.

En tercer lugar, en el gráfico también se puede observar que las exportaciones petroleras venezolanas pasaron de representar el 97% del total de las exportaciones en 2014, al 50% en el año 2023. Asimismo, se puede observar la incorporación de nuevos rubros en la oferta exportable venezolana al país asiático, como: algunos minerales, y también pescados y crustáceos, así como moluscos y demás invertebrados acuáticos.

Cuadro 19 Porcentaje de exportaciones venezolanas de petróleo y productos en relación con el total de exportaciones con destino a China (2014–2023)

Año	Valor de las exportaciones de petróleo y productos en miles de dólares	Valor total de las exportaciones en miles de dólares	Porcentaje de exportaciones de petróleo y productos en relación al total de exportaciones
2014	10.968	11.317	97%
2015	4.349	6.874	63.3%
2016	3.9	5.52	70.7%
2017	5.814	7.175	81%
2018	5.543	7.394	75%
2019	3.148	4.858	64.8%
2020	0	533	0.00%
2021	30	998	3.0%
2022	369	833	44.3%

(continued)

Año	Valor de las exportaciones de petróleo y productos en miles de dólares	Valor total de las exportaciones en miles de dólares	Porcentaje de exportaciones de petróleo y productos en relación al total de exportaciones
2023	368	731	50,3%
2024*	711	1.352	52,6%

Fuente: Administración General de Aduanas de China; *Nota: Para el año 2024 se tomaron las exportaciones acumuladas al mes de octubre del 2024.

Cuadro 20 Exportaciones de Venezuela a China: desglose por producto en 2023 (en millones de dólares)

Posición	Producto	Exportaciones en millones de dólares	% exportaciones	% Acumulado
1	Combustibles minerales, aceites minerales y productos	368	50.4%	50.4%
2	Minerales metalíferos, escorias y cenizas	104	14.3%	64.7%
3	Productos químicos orgánicos	99	13.5%	78.2%
4	Cobre y sus manufacturas	73	10.0%	88.2%
5	Níquel y sus manufacturas	33	4.5%	92.7%
6	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos	25	3.5%	96.2%
7	Fundición, hierro y acero	17	2.3%	98.5%
8	Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera	10	1.4%	99.9%
9	Otros productos	1.9	0.1%	100%
Total		731	100%	

Fuente: Administración General de Aduanas de la República Popular China

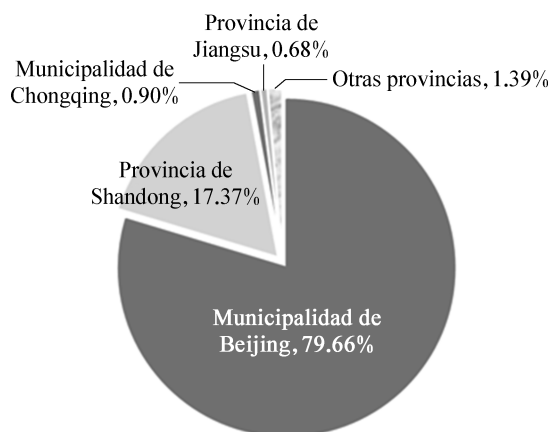
Según los datos oficiales al cierre del año 2023, las exportaciones venezolanas con destino a China se ubicaron en 731 millones de dólares, registrando una disminución del 12.2% interanual. No obstante, el comercio bilateral entre China y Venezuela totalizó 4.183 millones de dólares, registrando un incremento interanual de dos dígitos, ubicándose en 11,1% y con balanza comercial positiva a favor de China debido principalmente al incremento de las exportaciones de productos provenientes ese país con destino a Venezuela.^① En cuanto a la incorporación de nuevos productos a la oferta exportable hacia China, la exportación de pescados y crustáceos, especialmente el “camarón blanco o Vannamei”,^② se posicionó como el sexto producto más importante en la oferta hacia China y el cuarto en las exportaciones de Venezuela al resto del mundo, de acuerdo con datos de la División de Estadísticas de Naciones Unidas. Se espera que, en el corto y mediano plazo, las exportaciones de camarones de Venezuela hacia China seguirán incrementándose gracias a la firma de nuevos acuerdos de cooperación comercial durante la XVII Reunión de la CMAN, así como al Protocolo de Inspección, Cuarentena y requisitos para la exportación de productos acuáticos silvestres de Venezuela a China.^③

① Las importaciones de productos provenientes de China con destino a Venezuela registraron un crecimiento del 17.8% interanual, lo que representó en el comercio bilateral 3.451 millones de dólares. Entre los principales productos con mayor potencial de importación provenientes de China y con destino a Venezuela, figuraron los teléfonos móviles, juguetes, calzado, neumáticos, aparatos eléctricos, entre otros. Los teléfonos móviles destacan por ser el producto que cuenta con el mayor potencial de importación proveniente de China y con destino a América del Sur y Central.

② El Vannamei o camarón patiblanco, es una especie de camarón nativa del oriente del Océano Pacífico, desde el estado de Sonora en México, hasta el noroeste del Perú. Es una especie característica de las aguas con fondos lodosos (o arenas con lodo) entre 5 y 72 m de profundidad, y representa el 98% de las exportaciones venezolanas de “Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos”.

③ El Protocolo de Inspección, Cuarentena y Sanitario requisitos para la exportación de productos acuáticos silvestres de Venezuela a China entre la Administración General de Aduanas de la República Popular China y el Ministerio del Poder Popular de Pesca y Acuicultura de la República Bolivariana de Venezuela, es un acuerdo bilateral entre Venezuela y China que tiene como objetivo fomentar un comercio seguro y sostenible de especies marinas, beneficiando a ambas naciones y fortaleciendo su colaboración en el ámbito pesquero. El alcance es amplio y abarca todos aquellos productos acuáticos silvestres y sus productos procesados, plantas marinas como algas, etc.

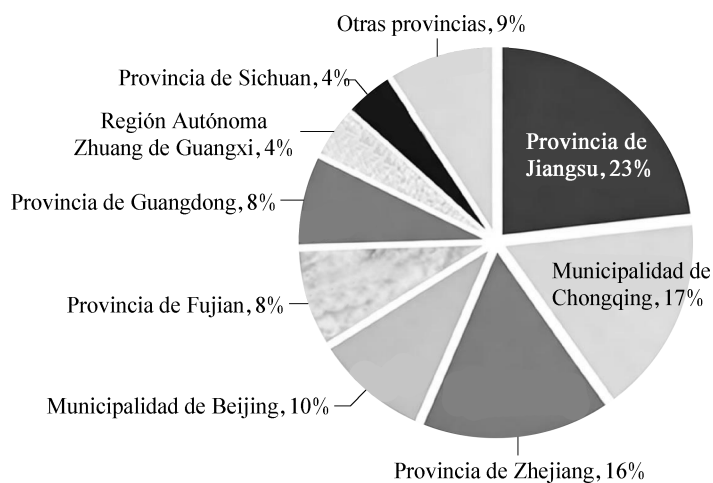
Finalmente, otro dato no menos relevante tiene que ver con la ubicación física de las empresas o individuos en China que realizan la importación proveniente de Venezuela, ya que este dato puede ayudar a comprender las dinámicas comerciales, la logística, así como las oportunidades de distribución. Además, es muy importante al momento de planificar visitas comerciales, participación en ferias de exportación y para el diseño de estrategias de comercialización (Gráfico 8). De acuerdo con datos proporcionados por la Administración General de Aduanas de la República Popular China, durante la Tercera Etapa (2014–2023), el 97% de las importaciones realizadas por empresas e individuos en el país se concentraron en dos áreas: la Municipalidad de Beijing, con un 79,6%, y la provincia de Shandong, con un 17,3%. Esta situación se debe a que el principal producto de exportación de Venezuela en este período fue el petróleo. Las principales empresas estatales chinas relacionadas con este sector, como China National Petroleum Corporation (CNPC), China Petroleum & Chemical Corporation (Sinopec) y PetroChina, tienen su sede en Beijing. No obstante, también cuentan con instalaciones en otras regiones de China, donde se procesa el petróleo utilizando recursos locales y la infraestructura energética disponible. Sin embargo, para el año 2023 esta configuración muestra cambios significativos. El 23% de las importaciones totales realizadas por



Fuente: Administración General de Aduanas de China

Gráfico 8 Localización de Importaciones Totales realizadas por empresas e individuos en China durante la Tercera etapa (2014–2023)

empresas e individuos ubicados en China se concentraron en la provincia de Jiangsu. Le siguieron la Municipalidad de Chongqing, con un 17%, y la provincia de Zhejiang, con un 16%, entre otras. Quizás una de las razones de este cambio podría ser la incorporación de nuevos productos a la oferta exportable hacia China (Gráfico 9).



Fuente: Administración General de Aduanas de China

Gráfico 9 Localización de Importaciones Totales realizadas por empresas e individuos en China durante 2023

4. Cuarta etapa. Asociación Estratégica a “Toda Prueba y Todo Tiempo”

Durante esta etapa varios hechos se destacan de manera clara. En primer lugar, la firma de la Declaración Conjunta entre China y Venezuela que sella el establecimiento de una Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo. En ese contexto es importante destacar que, con esta declaración, no solo se ha elevado por segunda vez el nivel de relaciones entre ambos países en la última década, sino que también se ha posicionado a la República Bolivariana de Venezuela como uno de los seis países que mantienen este tipo de vínculo con la República Popular China. Los otros países en esta lista son Pakistán (2014), Bielorrusia (2022), Etiopía (2023), Uzbekistán (2024) y Hungría (2024), lo que convierte a Venezuela en el primer país de América Latina y el Caribe en alcanzar este nivel de relación con China.

Desde una perspectiva conceptual, la categoría diplomática de Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo representa el nivel más alto de cooperación entre China y Venezuela. Esta asociación se establece para fortalecer los lazos entre ambos países en respuesta a los cambios en el contexto internacional. Implica una mayor colaboración en sectores estratégicos y asegura que las relaciones entre China y Venezuela permanezcan estables, independientemente del entorno externo, como la situación internacional o los cambios geopolíticos. Esto puede ser interpretado como una homogeneidad en el ámbito militar. Además, esta modalidad de asociación sugiere que la alianza entre los Estados no se ve afectada por las variaciones en los partidos gobernantes.

Respecto al tema energético, la Declaración Conjunta establece que ambas partes acuerdan continuar promoviendo y profundizando la cooperación en el ámbito de la energía, destacando su importancia para el desarrollo bilateral. Asimismo, la declaración enfatiza la intención de fortalecer la cooperación en el sector energético, destacando el papel de Venezuela como un actor clave en la agenda energética global y su interés en integrarse a plataformas como el BRICS^① para potenciar su influencia en este ámbito. Además, se firmaron varios memorandos relacionados con el intercambio y cooperación en el desarrollo económico, que incluyen aspectos energéticos, así como la promoción de la inversión industrial y la cooperación para el desarrollo sostenible.

En segundo lugar, destaca la visita del presidente Nicolás Maduro a Beijing con motivo de la XVII Reunión de la CMAN. Durante su intervención en este encuentro de alto nivel, el presidente Maduro declaró que “esta es la mejor jornada que jamás haya tenido”. Además, se firmaron 31 acuerdos de cooperación en 17 sectores de desarrollo entre China y Venezuela, los cuales tienen el potencial de transformar significativamente las relaciones bilaterales en varias áreas clave a largo plazo.

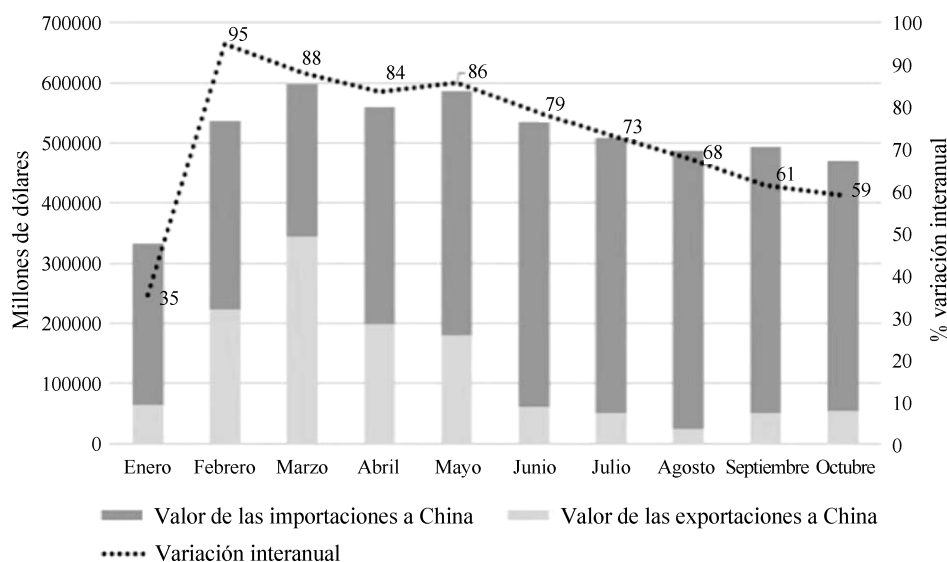
Durante el encuentro en materia energética, en el sector eléctrico

① Venezuela expresó su interés en unirse al BRICS, argumentando que puede aportar fortalezas significativas a la agenda energética del grupo, dado que es un proveedor confiable con grandes reservas de petróleo y gas natural.

específicamente, ambos gobiernos formalizaron un “Acuerdo sobre la actualización del sistema eléctrico nacional de Venezuela”, constituyendo este ámbito uno de los pilares de la cooperación bilateral en las últimas dos décadas y recibiendo significativos niveles de financiamiento. Según la información disponible, se han suscrito al menos ocho acuerdos en este rubro, involucrando a empresas como Sinohydro Corporation y CAMC Engineering Co., Ltd; Recientemente, el gobierno venezolano anunció que la empresa firmante de este nuevo acuerdo es Hainan Apex. Sin embargo, otras fuentes indican que corresponde a State Grid Corporation of China. En este contexto, es esencial que la parte venezolana preste atención a los proyectos impulsados por la Iniciativa de Interconexión Energética Global, liderada por State Grid Corporation of China, la mayor compañía de distribución y transmisión eléctrica del mundo, que ya tiene una sólida presencia en países como Argentina, Brasil y Chile, y que promete desarrollar importantes iniciativas también en Venezuela.

En tercer lugar, a lo largo de estas cinco décadas, la relación entre China y Venezuela ha prosperado en diversos frentes. En el ámbito económico, Venezuela se ha consolidado como un aliado estratégico de la República Popular China en América Latina y el Caribe, siendo la cooperación en el sector energético uno de los rasgos más significativos. Este modelo de cooperación permitió que en el año 2012 Venezuela se convirtiera en el cuarto socio comercial en la región, y en el año 2017, se posicionara como el séptimo mayor proveedor de petróleo a nivel mundial para la República Popular China, suministrando el 5% del total de petróleo importado por el país asiático. En cuarto lugar, otro hecho relevante, respaldado por cifras oficiales, es que el comercio entre China y Venezuela experimentó un crecimiento de dos dígitos en 2023 y continúa con esta tendencia en 2024 (Gráfico 10).

Según datos oficiales mensuales acumulados hasta octubre de 2024, las exportaciones de Venezuela hacia China alcanzaron los 1.352 millones de dólares en octubre, de los cuales 711 millones, equivalentes al 53% del total, corresponden a petróleo y productos derivados. En cuanto a las exportaciones de China hacia Venezuela, estas se situaron en 4.017 millones de dólares, lo que representa un incremento del 109% interanual hasta octubre 2024 (Cuadro 21).



Fuente: Administración General de Aduanas de China

Gráfico 10 Valor mensual de las Exportaciones e Importaciones venezolanas a China, 2024

Cuadro 21 Valor mensual de las Exportaciones venezolanas a China, Hasta octubre 2024

Posición	Producto	Exportaciones en millones de dólares	% exportaciones	% Acumulado
1	Combustibles minerales, aceites minerales y productos	368	50.4%	50.4%
2	Minerales metalíferos, escorias y cenizas	104	14.3%	64.7%
3	Productos químicos orgánicos	99	13.5%	78.2%
4	Cobre y sus manufacturas	73	10.0%	88.2%
5	Níquel y sus manufacturas	33	4.5%	92.7%
6	Pescados y crustáceos, moluscos y demás invertebrados acuáticos	25	3.5%	96.2%
7	Fundición, hierro y acero	17	2.3%	98.5%

(continued)

Posición	Producto	Exportaciones en millones de dólares	% exportaciones	% Acumulado
8	Madera, carbón vegetal y manufacturas de madera	10	1.4%	99.9%
9	Otros productos	1.9	0.1%	100%
Total		731	100%	

Fuente: Administración General de Aduanas de China

III. Relación entre PIB de China y Exportaciones de Petróleo Venezolano

Una investigación sobre el impacto de la iniciativa de la Franja y la Ruta en el comercio bilateral de energía entre China y América Latina^①, utilizó un modelo de regresión lineal múltiple para analizar la elasticidad de las exportaciones latinoamericanas de energía hacia la República Popular China. El estudio incluyó datos de 25 países de América Latina durante el período 2000–2019, considerando variables como el PIB de China, la producción y el consumo total de energía en el país, el índice de precios de la energía, la inversión extranjera directa de China en América Latina y el número total de proyectos chinos en la región. Los resultados para la región latinoamericana y caribeña, basados en estas estimaciones, muestran que:

1. Si el PIB de China aumentará en un 1% en promedio, generaría un aumento de aproximadamente 0,57% en las exportaciones de energía de América Latina con destino a China. En otras palabras, si el PIB de China crece un 7% anual, las exportaciones latinoamericanas de petróleo a China crecerán un 5% anual en promedio.

2. Si la producción china de petróleo crece un 5%, se estima que las

① Zheng ;Gerdel, “一带一路”倡议对中国与拉丁美洲双边能源贸易的影响研究，北京，对外经贸大学，2021。

exportaciones latinoamericanas de petróleo a China crecerán un 5,2%.

3. Si el consumo de petróleo en China crece un 7%, se estima que las exportaciones latinoamericanas de petróleo a China se incrementen un 10%.

En el caso de Venezuela, los resultados del estudio revelan que

1. Si el PIB de China crece un 7%, se estima que las exportaciones venezolanas de petróleo a China crecerán un 8%.

2. Si la producción de petróleo de China crece un 5%, se estima que las exportaciones de petróleo de Venezuela a China disminuyen un -29%

3. Si el consumo de petróleo de China crece un 7%, se estima que las exportaciones de petróleo de Venezuela a China crecerán un 41%.

En el futuro, la relación energética entre China y Venezuela debe considerar prospectivamente la nueva situación de la industria petrolera venezolana en el marco de las medidas coercitivas unilaterales o sanciones impuestas, la estrategia de seguridad energética de China y sus “Cuatro reformas y Una Cooperación”, la Iniciativa de la Franja y la Ruta y la Iniciativa de Interconexión Energética Global promovida por China con el objetivo de construir una comunidad de futuro compartido de la energía en la nueva etapa de la Asociación Estratégica a Todo Tiempo y Toda Prueba.

Capítulo 4

La Construcción de una Comunidad Académica de Futuro Compartido entre China y Venezuela

I. Contexto y significado de la Construcción de una Comunidad con Futuro Compartido para la Humanidad

El presidente Xi Jinping planteó por primera vez la visión de una comunidad global de futuro compartido en un discurso en el Instituto Estatal de Relaciones Internacionales de Moscú en 2013.^① A lo largo de la última década este concepto se ha ido enriqueciendo constantemente, convirtiéndose en el pensamiento guía de la República Popular China para el manejo de los asuntos internacionales y una alternativa para la gobernanza global capaz de afrontar los desafíos contemporáneos.

Este concepto enfatiza la importancia de que pueblos, países e individuos se unan para afrontar desafíos globales, promoviendo un desarrollo sostenible, así como la paz, la seguridad y la prosperidad compartida mediante la cooperación y el entendimiento mutuo. Construir una comunidad global con un futuro compartido es un proceso histórico que demanda el esfuerzo arduo de varias generaciones. Sin embargo, desde 2013 hasta la fecha se han presentado avances concretos, China ha presentado al mundo diversas iniciativas fundamentadas en este nuevo concepto, entre las cuales destacan: En primer lugar, en 2013 se presentó la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR), y en 2017, el presidente Xi Jinping declaró a América Latina y el Caribe como una extensión natural de la Ruta Marítima de la Seda del Siglo

① Véase en el libro blanco, Una Comunidad Global de Futuro Compartido: Propuestas y Acciones de China, Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China, 2023.

XXI, incorporándola a esta iniciativa. Actualmente, 22 de los 33 países de la región forman parte de la IFR, lo que la convierte en un nuevo consenso de gobernanza regional.

En segundo lugar, se encuentra la Iniciativa de Desarrollo Global (IDG). En el año 2022, una encuesta realizada por el Departamento de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de China reveló que un 90% de los países de la región aprueba esta iniciativa. En aquel entonces, trece países habían expresado su apoyo a la Iniciativa de Desarrollo Global, mientras que 11 mostraron su respaldo activo. En el caso de Venezuela, se unió a la IDG en octubre de 2021.

En tercer lugar, se encuentra la Iniciativa de Seguridad Global (ISG), presentada por el presidente Xi Jinping en abril de 2022. Esta iniciativa promueve la resolución política de los problemas internacionales y regionales. Hasta ahora, se han unido a la ISG la República de Cuba y Venezuela, entre otros países de la región que también han expresado su apoyo.

En cuarto lugar, se encuentra la Iniciativa de Civilización Global (ICG), propuesta por China con el objetivo de promover el diálogo y la cooperación entre diversas culturas y civilizaciones. En América Latina y el Caribe, nueve países de la región han manifestado su interés en esta iniciativa.

En ese contexto, es importante señalar que, desde 2019 hasta la fecha, la República Bolivariana de Venezuela ha respaldado todas las iniciativas propuestas por China en el marco del concepto de Construcción de una Comunidad con Futuro Compartido para la Humanidad. En materia académica, el Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC) ha desempeñado un papel fundamental como Think Tank en el análisis de estas propuestas, proporcionando información y conocimiento que facilitan la toma de decisiones para diversos actores bajo el concepto de construir una Comunidad Académica de Futuro Compartido entre China y Venezuela.

En síntesis, la materialización de estas iniciativas, especialmente la Iniciativa de la Franja y la Ruta entre China y América Latina y el Caribe, se ha convertido en un nuevo consenso de gobernanza regional y debe considerarse no sólo como un marco para el desarrollo integral de la región, sino como un pilar fundamental

en la construcción de una Comunidad Académica de Futuro Compartido para la Humanidad, he allí la importancia de la cooperación académica de los países que integran la Iniciativa de la Franja y la Ruta.^①

II. Una Comunidad Académica de Futuro Compartido entre China y Venezuela

En un contexto global donde la educación universitaria y la investigación juegan un papel crucial en el avance para el desarrollo de las naciones. La construcción de una Comunidad Académica de Futuro Compartido entre China y Venezuela^② se presenta como una estrategia crucial para fomentar el intercambio de conocimientos, la investigación conjunta y la formación de profesionales capacitados, capaces de aportar al desarrollo nacional de ambos países.

La educación en China está profundamente alineada con los intereses nacionales del país asiático, orientándose hacia la promoción de iniciativas estratégicas y la difusión de valores culturales civilizatorios. Como resultado, China en su rol de potencia emergente, ha logrado reconocimiento internacional por sus notables avances en ciencia y tecnología e innovación, así como en la formación del talento humano que guía su camino hacia la modernización y revitalización

① La visión de Xi Jinping de construir una “Comunidad de Futuro Compartido para la Humanidad” ha influenciado drásticamente a la academia en China, resultando en la creación de numerosos institutos que promueven esta idea y la Iniciativa de la Franja y la Ruta. A pesar de que hay más centros dedicados al estudio de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en comparación con aquellos que se centran en la Comunidad para un Futuro Compartido, todos los esfuerzos académicos enfatizan la importancia de la educación como motor del desarrollo nacional y de la cooperación internacional. Además, se destaca que los principios de esta visión se han integrado en la Constitución y en diversas políticas nacionales e internacionales de China.

② La Construcción de una Comunidad de Futuro Compartido para la Humanidad, como su nombre lo indica, es que el futuro y el destino de todas las naciones, de todos los países están estrechamente vinculados; se debe estar en el mismo barco superando la tormenta y el estrés, compartiendo honor y aflicción; debemos esforzarnos en construir nuestro planeta como una familia armoniosa y cumplir el sueño de obtener una vida mejor para los pueblos del mundo en la realidad. Véase en Zhong Wanchu, China y Venezuela hacia un Futuro Compartido, Institucionalidad académica en relación con la visión de Xi Jinping: Construir una Comunidad Humana de Futuro Compartido (2023). pp. 213–226

nacional. Su modelo de desarrollo, fundamentado en la innovación y la inversión en educación, ofrece valiosas enseñanzas a países en vías de desarrollo como Venezuela. A su vez, Venezuela cuenta con una rica tradición cultural y académica que, a pesar de los desafíos económicos y sociales, sigue siendo un reservorio inagotable de talento. Por ello, la cooperación educativa, cultural y científica entre ambos países sienta las bases para construir una Comunidad Académica de Futuro Compartido que beneficie a China y Venezuela.^①

Desde el inicio del siglo XXI, se han establecido acuerdos entre diversas instituciones gubernamentales de la República Bolivariana de Venezuela y la República Popular China que abarcan un amplio espectro de áreas, incluyendo asistencia técnica, cooperación cultural y educación universitaria. Estos compromisos incluyen acuerdos entre universidades chinas y venezolanas, así como colaboraciones entre instituciones y convenios para la capacitación de funcionarios públicos. Su objetivo es fortalecer los lazos bilaterales y promover el intercambio de conocimiento y cultura. Además, se destacan memorandos de entendimiento y cartas de intención que priorizan la cooperación en la prevención del tráfico de bienes culturales y el desarrollo de proyectos académicos en el campo de la agricultura, reflejando un interés compartido por el desarrollo nacional y la formación profesional.

Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC)

El Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC) es el primer y único centro de investigación dedicado exclusivamente a los estudios sobre China dentro de la República Bolivariana de Venezuela. Fundado el 13 de junio de 2017 por jóvenes profesores e investigadores provenientes de la Universidad Central de Venezuela, el CVEC ha planificado desde su creación, la conformación de un equipo de investigadores provenientes de distintos espacios intelectuales y

① La comprensión del concepto de Construcción de una Comunidad de Futuro Compartido para la Humanidad es esencial para entender la estructura y el sistema de gobierno bajo dirección y el liderazgo de Xi Jinping. Se trata de un concepto formulado por Xi Jinping, que enfatiza la interdependencia y la cooperación entre naciones para enfrentar desafíos globales y construir un futuro sostenible. Este concepto es clave para la política interna y exterior de China, abarcando no solo la diplomacia, sino también la educación y el desarrollo social.

profesionales, cuyas capacidades de análisis y comprensión sobre las realidades que configuran el mundo de hoy y del futuro coincidieran en esta instancia de gestión académica e intelectual.

El CVEC se ha convertido en una reconocida plataforma académica de relevancia nacional e internacional, que ha promovido junto a diversos actores e instituciones el continuo diálogo entre China y América Latina y el Caribe, materializado en una amplia producción de investigación académica, organización de actividades culturales, participación en plataformas de cooperación nacional e internacional y el desarrollo de una intensa divulgación de información a través de diversas redes sociales. La producción de investigación académica del CVEC consta de artículos de destacados investigadores nacionales e internacionales, informes académicos sobre diversos ámbitos de investigación, entrevistas a actores relevantes, edición y publicación de libros, organización de eventos culturales, participación en eventos académicos y medios de comunicación, así como el establecimiento de acuerdos de cooperación a nivel nacional e internacional.

En noviembre de 2019, en el marco de la Feria Internacional del Libro de Venezuela 2019, en la que China fue el país homenajeado, el CVEC fue incorporado como miembro de la Cooperación Editorial de la “Franja y la Ruta”, iniciativa coordinada por la Editorial de la Universidad Renmin de China. Desde noviembre de 2021, el CVEC pertenece a la Iniciativa de la Red Académica Internacional para una Comunidad de Futuro Compartido promovida por el Instituto para una Comunidad de Futuro Compartido de la Universidad de Comunicación de China, universidad con la cual el CVEC también estableció el Centro de Investigación para una Comunidad de Futuro compartido China-Venezuela el 12 de enero de 2021. Adicionalmente, desde octubre 2024 el CVEC es miembro de la Red Académica Global para la Iniciativa del Diálogo entre Civilizaciones de la Academia de Estudios Contemporáneos de China y el Mundo.

En 2021, el CVEC creó su sello editorial, Ediciones CVEC, autorizado por el Centro Nacional del Libro del Ministerio del Poder Popular para la Cultura de Venezuela (CENAL). Luego de cinco años de investigación, producción académica, actividades culturales, cooperación nacional e internacional, así como, una intensa

divulgación de información e interacción a través de redes sociales con diversos actores e instituciones que materializan el continuo diálogo entre China y América Latina, el CVEC ha publicado 11 libros a través de tres series: “Serie China y América Latina”, “Serie Comprender y Entender a China” y “Serie China en la Nueva Era”.

Becarios venezolanos en China

Al analizar la cooperación educativa, uno de los aspectos más relevantes es la concesión de becas para estudiar en universidades chinas. Esta iniciativa se materializa a través del Programa de Intercambio Cultural y Educativo, establecido entre el Gobierno de la República Popular de China y el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela entre 2001 y 2003. Este programa de becas ha sido renovado en cinco ocasiones, siendo la más reciente el “Programa de Intercambio Educativo 2023–2028”, firmado durante la XVII CMAN celebrada en 2023.^① Este programa no solo permite a los estudiantes venezolanos acceder a una educación de alta calidad, sino que también contribuye a la formación de un capital humano que es esencial para el desarrollo del país.

Xu Shicheng profesor y miembro honorario de la Academia China de Ciencias Sociales (CASS) ha sistematizado desde 1961 el intercambio de estudiantes y académicos entre China y Venezuela. El profesor Xu sostiene que desde 1961 China empezó a recibir a los estudiantes venezolanos y hasta el año 2013, 146 estudiantes venezolanos habían cursado sus estudios en China, mientras sólo 5 chinos habían estudiado en Venezuela.^② Según un informe elaborado por el Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC) sobre la población estudiantil beneficiada por el programa de Becas del Gobierno Chino (CSC) en 2019, se describe, en términos generales, el perfil destacado de los estudiantes de pregrado y postgrado que en aquel entonces cursaban estudios en áreas estratégicas para el desarrollo de

① Este acuerdo otorga 100 becas a jóvenes venezolanos para estudios de pregrado y postgrado en China, siendo gestionado por la Embajada de China en Venezuela junto con el Consejo de Becas de China y la Fundación Gran Mariscal de Ayacucho (Fundayacucho), dependiente del Ministerio del Poder Popular para Educación Universitaria.

② Xu, S. (2022). Las relaciones entre China y Venezuela en el contexto internacional actual (Capítulo 12 del Libro China y América Latina: Una Asociación Estratégica Integral). Venezuela: Ediciones CVEC. Pág. 282

Venezuela en las mejores universidades de China. Entre los principales rasgos de los estudiantes becados destacan:

- Mayoritariamente hombres con un 51%
- Predominantemente jóvenes entre (15 y 30 años) con un 60%
- En su mayoría estudia en Beijing con un 51,6%
- El 23,7% de los becarios finalizará sus estudios en 2021, en julio pasado (2018) egresó el 28%.
- El 54% de los becarios cursan programas de pregrado y el programa más demandado es economía y comercio internacional.
- Solo 5% de los becarios se encuentra realizando estudios de doctorado.
- El 69.9% de becarios se encuentra matriculado en las universidades pertenecientes al Proyecto 211.^①
- El 6% de los becarios venezolanos estudian en universidades chinas de primer nivel (8 ★)^②

① El Proyecto 211 es un proyecto creado en 1995 por el gobierno chino destinado a fortalecer alrededor de 112 instituciones de educación superior y áreas disciplinarias claves como una prioridad nacional para el siglo XXI. El objetivo principal del proyecto 211 es capacitar a mano de obra profesional de alto nivel, capaz de implementar estrategias nacionales para el desarrollo social y económico, científico, tecnológico y cultural en China, mejorando la capacidad y competitividad internacional en las instituciones educativas del país. Después de varios años de esfuerzos, las 112 instituciones de educación superior han mejorado considerablemente, la calidad de la educación en China en áreas estratégicas, la investigación científica, la gestión y la eficiencia institucional. Se estima que estas universidades albergan el 96% de los laboratorios estatales clave y utilizan el 70% del presupuesto de investigación científica del país.

② Según el último Ranking de Calidad de la Enseñanza de la Universidad de China 2020 utilizado para la solicitud de voluntarios para el examen de ingreso universitario Gaokao elaborado a partir de un “Informe de investigación de evaluación de la Universidad de China 2020” las universidades chinas (incluidas universidades de Hong Kong, Macao y Taiwán) están estratificadas en nueve niveles y niveles basados en la contribución del talento, la contribución a la investigación científica, la influencia internacional y el posicionamiento nacional de las universidades chinas. Las universidades de primer nivel son universidades de ocho estrellas de China (8 ★) se trata de instituciones de primera clase y representan el nivel más alto del desarrollo de la educación superior de China y la imagen de la educación del país. Estas universidades representan el núcleo de la estrategia de “doble primera clase”, diseñada para tener un impacto significativo en el desarrollo de universidades de renombre global. Véase en “El Becariado venezolano en China. Informe de situación 2020”.

- El 45% de los becarios venezolanos se encuentran matriculados en universidades de quinto nivel (5 ★).
- Predominantemente los becarios matriculados en universidades de Alto nivel mundial ($>$) 5 ★ estudian Ingeniería y carreras en el área de ciencia y tecnología. El 33,3% de los becarios pertenecientes a este grupo tenía previsto egresar en julio del 2020.

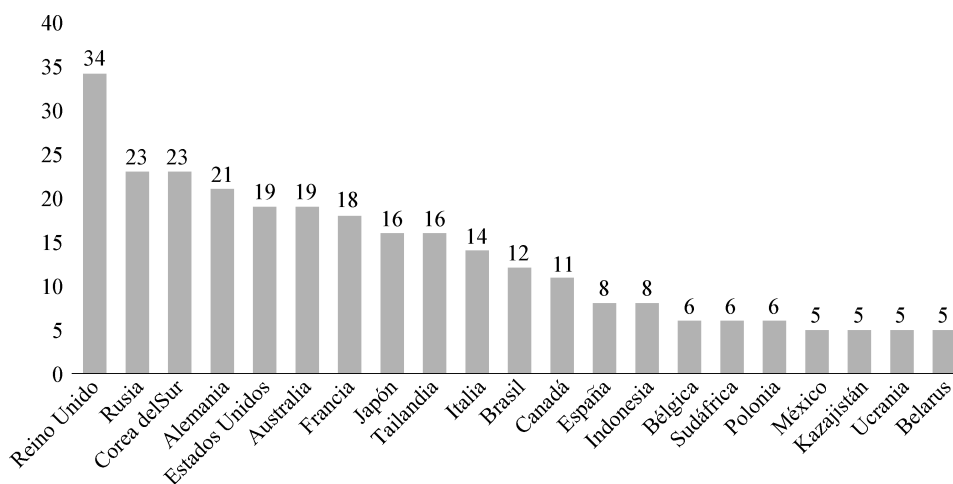
Además de las becas, las instituciones académicas de ambos países han comenzado a establecer convenios que fomentan el intercambio de conocimientos y tecnologías. Por ejemplo, la creación de centros de investigación conjuntos y la realización de proyectos colaborativos en áreas como la biotecnología y la energía sustentable son ejemplos de cómo esta cooperación se traduce en avances concretos. En cuanto a la creación de centros conjuntos, en noviembre de 2021 se estableció el Centro de Investigación para una Comunidad del Futuro Compartido entre China y Venezuela. Este centro es una colaboración entre el Instituto para una Comunidad de Futuro Compartido (ICSF, por sus siglas en inglés) de la Universidad de Comunicación de China (CUC) y el Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC). Este centro de investigación pretende construir una plataforma de investigación científica y de innovación colaborativa sobre la base de la visión de la construcción de una Comunidad de Futuro Compartido entre la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela.^①

Estos esfuerzos no solo enriquecerán la formación de los jóvenes venezolanos, sino que también permitirán a los investigadores chinos acceder a nuevas perspectivas y realidades latinoamericanas. Además, fomentar el aprendizaje de idiomas y la capacitación en áreas estratégicas como la Ciencias de la Computación y Tecnologías de la Información, ingeniería, Salud Pública y Medicina, agronomía, economía, entre otras.

En materia de enseñanza de idiomas, específicamente el idioma chino, el 16 de

① Véase más información sobre el Centro de Investigación para una Comunidad del Futuro Compartido entre China y Venezuela, en el sitio web: <https://cvechina.org/china-venezuela-futuro-compartido/>

diciembre de 2016 se inauguró el primer Instituto Confucio en Caracas, en la sede de la Universidad Bolivariana de Venezuela (UBV), gracias a la colaboración con la Universidad de Changzhou de China. Los Institutos Confucio son organizaciones establecidas por el gobierno chino para promover la enseñanza del idioma chino y la cultura china en el extranjero. Cabe destacar, que según fuentes oficiales se estima que hay un total de 550 sedes de Institutos Confucio a nivel global, los cuales constituyen una importante red dedicada a la promoción de la lengua y cultura china. Estos institutos albergan 1.172 Aulas Confucio en escuelas primarias y secundarias, lo que refuerza su compromiso con la educación intercultural. Gracias a sus diversas iniciativas, han logrado formar a más de 7 millones de estudiantes, contribuyendo significativamente al entendimiento mutuo entre China y el mundo (Gráfico 11).



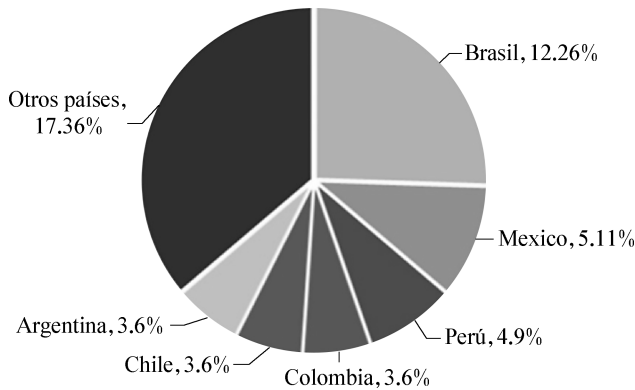
Fuente: CNKI, Características, dificultades y respuestas para el desarrollo de los Institutos Confucio en Venezuela

Gráfico 11 Los 20 Países con Mayor Número de Institutos Confucio en el Mundo 2023

En Venezuela, el Instituto Confucio en la UBV sirve de centro clave para la educación en chino y la promoción cultural en la región, ampliando la enseñanza del idioma chino más allá de los estudiantes universitarios a otros grupos demográficos. Este enfoque de diversificación en la enseñanza busca responder a la demanda social en un contexto en que hay un creciente interés por el idioma y la cultura de China, lo que se apoya en el deseo de la comunidad venezolana de aprender más sobre otros

idiomas y culturas.^①

En la actualidad, 27 países de América Latina han establecido Institutos Confucio, que promueven la enseñanza del idioma y la cultura china. Venezuela, al igual que otros 16 países de América Latina, cuenta actualmente con un solo Instituto Confucio. En este contexto, la apertura de un nuevo Instituto Confucio en el país se presenta como una oportunidad valiosa, especialmente considerando el crecimiento de las relaciones bilaterales con China. Este nuevo instituto no solo facilitaría el aprendizaje del idioma mandarín, sino que también promovería una comprensión más profunda de la cultura china, lo cual resulta estratégico en el actual contexto de cooperación. Por otro lado, establecer este instituto en la universidad más prestigiosa del país aumentaría su relevancia e impacto, beneficiando a una amplia gama de estudiantes profesionales interesados en fortalecer los lazos político, económicos, científicos y culturales con la República Popular China (Gráfico 12).



Fuente: CNKI, Características, dificultades y respuestas para el desarrollo de los Institutos Confucio en Venezuela

Gráfico 12 Número de Institutos Confucio en América Latina

En conclusión, la construcción de una Comunidad Académica de Futuro Compartido entre China y Venezuela no solo impulsa el desarrollo educativo y científico, sino que también establece puentes culturales que enriquecen ambas naciones. A través del compromiso y la cooperación, ambos países podrán enfrentar

① Guo Yi Na (郭漪娜), 委内瑞拉孔子学院的发展特点、困难和对策. 常州大学, 江苏 常州.

desafíos complejos y construir un futuro donde el conocimiento se traduzca en progreso y bienestar para sus pueblos.

III. Siete aspectos prácticos para la construcción de la comunidad académica y editorial entre China y Venezuela

La creación de una comunidad académica y editorial de futuro compartido entre China y Venezuela ha requerido la implementación de varias estrategias clave que fomentan la colaboración, el intercambio de conocimientos y el entendimiento mutuo. En este contexto, el Centro Venezolano de Estudios sobre China (CVEC) y su editorial, “Ediciones CVEC”, han identificado siete aspectos prácticos esenciales para el desarrollo de esta comunidad académica y editorial. En primer lugar, el CVEC ha participado activamente en el desarrollo de proyectos de investigación colaborativos entre universidades y centros de investigación de China y Venezuela.

En segundo lugar, el CVEC ha organizado conferencias, foros, cursos y simposios académicos con el objetivo de promover el intercambio de conocimientos, la creación de redes y el establecimiento de agendas de investigación colaborativas. Esto incluye la formación de centros de investigación conjuntos y grupos editoriales. Un ejemplo destacado es el IV Foro de Cooperación Editorial de la Franja y la Ruta, celebrado en septiembre de 2021 en Beijing, donde se presentó la serie de libros “Entendiendo la Nueva Era”, publicada por la Editorial de la Universidad Renmin de China (CRUP). Esta serie fue incorporada en el Acuerdo de Cooperación Académica entre dicha editorial y el CVEC.

En tercer lugar, el CVEC ha promovido la publicación de obras bilingües para difundir los resultados de la investigación en chino y español. Desde su incorporación a la Cooperación Editorial de la “Franja y la Ruta” y en conjunto con la Editorial de la Universidad Renmin de China, ha publicado un total de 10 libros. Además, nuestro centro de investigación cuenta con la revista académica “Estudios sobre China”, que es única en su género, y también dispone de repositorios de datos, una amplia difusión en línea y plataformas de edición colaborativa dirigidas a audiencias bilingües.

En cuarto lugar, nuestro centro de investigación promueve la participación en programas de intercambio de estudiantes y profesores, lo que le ha permitido establecer relaciones personales y redes profesionales, mejorar la comprensión cultural y crear asociaciones a largo plazo entre instituciones y grupos editoriales.

En quinto lugar, el CVEC ha empleado plataformas y redes digitales para albergar seminarios web, cursos en línea, espacios de escritura colaborativa y podcast. También ha realizado actividades culturales dirigidas a jóvenes como “Lectura Poética entre China y Venezuela”, facilitando la conexión y colaboración entre académicos de ambas regiones.

En sexto lugar, el sello editorial “Ediciones CVEC” ha estado presente en ferias internacionales del libro desde 2021 hasta la fecha, participando en eventos destacados como la Feria Internacional del Libro de Venezuela (FILVEN) y la 43.ª Feria Internacional del Libro de Santiago (FILSA 2024). Durante estas ferias, ha llevado a cabo presentaciones de libros y conferencias que han promovido el intercambio cultural y han profundizado el entendimiento mutuo.

En séptimo lugar, es fundamental construir un sistema teórico de conocimiento que mejore la comprensión de China y su proceso de modernización desde sus propias perspectivas, estableciendo mecanismos para la evaluación, retroalimentación y fortalecimiento continuo de dicho sistema. Con este objetivo, el CVEC ha llevado a cabo una serie de publicaciones académicas que buscan contribuir significativamente a esta construcción, así como fomentar profundos intercambios en el marco de la publicación cooperativa y la cooperación internacional en el ámbito editorial entre China y América Latina, especialmente con Venezuela.

Finalmente, la creación de una comunidad académica y editorial de futuro compartido entre China y Venezuela se ha centrado en estos siete aspectos con el objetivo de fortalecer una plataforma académica y editorial abierta e inclusiva. Este enfoque busca establecer una asociación sostenible y productiva que promueva una comprensión más profunda de China y su proceso de modernización, fundamentada en las voces auténticas de sus protagonistas.

Capítulo 5

La Iniciativa de la Franja y la Ruta y el modelo chino de Zonas Económicas Especiales en Venezuela

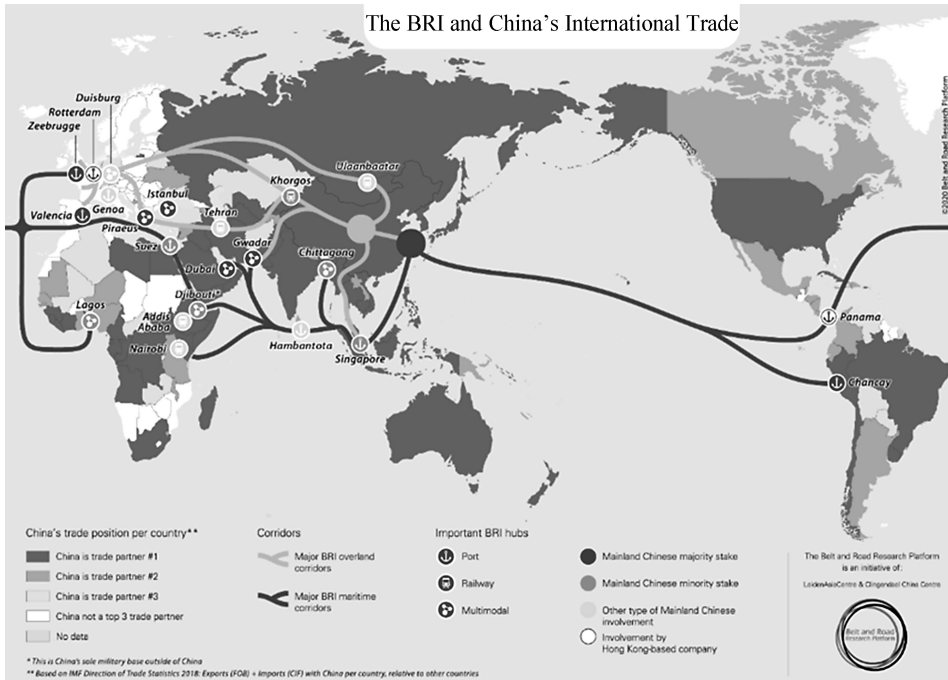
La Franja Económica de la Ruta de la Seda fue propuesta por el presidente de la República Popular China Xi Jinping el 7 de septiembre del 2013 en la Universidad Nazarbayev de Kazajistán, posteriormente el 3 de octubre del mismo año durante un discurso ante el Parlamento de Indonesia invitó al mundo a construir mancomunadamente la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI. Ambas propuestas constituyen la Iniciativa de la Franja y la Ruta del siglo XXI.

Desde ese entonces hasta la actualidad la Franja y la Ruta del siglo XXI se ha convertido en un tema de la agenda mundial, ya que constituye una estrategia global propuesta por China para promover el desarrollo económico y la cooperación internacional a través de la construcción de infraestructuras y el aumento del comercio entre Asia, Oceanía, Europa, África, América del Norte, América del Sur, y el Ártico a través de la Ruta de la Seda Polar.

Desde el punto de vista conceptual, la iniciativa propuesta por China también ha sido resumida en cinco aspectos que constituyen prioridades de la cooperación: la coordinación de políticas, la interconexión de infraestructuras, la facilitación del comercio, la integración financiera y la comprensión mutua entre los pueblos.^①

En síntesis, la coordinación de políticas implica la coordinación de estrategias de desarrollo económico, elaboración conjunta de planes, políticas y reglas, y

① Perspectivas y acciones para promover la construcción conjunta de la Franja Económica a lo largo de la Ruta de la Seda y de la Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI. Sitio web: https://www.mfa.gov.cn/esp/wjdt/gongbao/201504/t20150407_910954.html



Fuente: Silk Road Briefing

Mapa 1 Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI

ejecución de proyectos de gran magnitud. Mientras que, la interconexión de infraestructuras constituye la prioridad de la cooperación de la Inicativa de la Franja y la Ruta (IFR), lo que implica la construcción de proyectos de transporte e infraestructura que promuevan la conectividad entre los países miembros de la iniciativa. Asimismo, la facilitación del comercio consiste en la implementación de un conjunto de medidas económicas, comerciales, industriales, jurídicas y hasta territoriales que establezcan un sistema económico más abierto. En cuanto a la integración financiera, ésta persigue ampliar la cooperación financiera entre los miembros de la iniciativa a través de la ampliación de préstamos, financiamientos e inversiones en proyectos prioritarios de la IFR, para ello se promueve la participación de la institucionalidad financiera constituida por el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, el nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS, el Fondo de la Ruta de la Seda, grandes bancos comerciales y fondos soberanos de

algunos países. Esta nueva integración financiera apoya el uso de monedas como el Renminbi (yuan). Por último, el intercambio de los pueblos constituye la base social de la IFR, y a través de este se promueve la participación de think tanks, partidos políticos, parlamentos, medios de comunicación, comunidades y otros actores relevantes para la interacción académica y cultural. De acuerdo con el último libro blanco publicado sobre la IFR^① el número de países que han suscrito la iniciativa supera los 150, es decir casi el 80% de los estados miembros de la Organización de Naciones Unidas. Al observar este dato desde una perspectiva regional, se evidencia el amplio alcance territorial de la IFR en África, Asia, América Latina y el Caribe y, en especial, Europa del Este.

Cuadro 22 Países miembros de la Iniciativa de la Franja y la Ruta

Región	Estados miembros ONU	Países con relaciones diplomáticas	Países en la IFR	% sobre el total de Estados miembros de la ONU
	(sin incluir China)		(sin incluir China)	
África	54	53	53	98%
Asia y el Pacífico	54	50	46	85%
Europa Oriental	23	23	23	100%
América Latina y el Caribe	33	26	22	67%
Europa Occidental y otros estados	28	28	6	21%
Total	192	180	150	78%

Fuente: Elaboración propia. Regional groups of Member States, Department for General Assembly and Conference Management.

① The Belt and Road Initiative: A Key Pillar of the Global Community of Shared Future. Sitio web: <http://www.beltandroadforum.org/english/n101/2023/1010/c124-895.html>

La República Popular China sostiene relaciones diplomáticas con 180 de los 192 estados miembros de la ONU (sin incluirla). Siete países de América Latina y el Caribe aún mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán, estos son; Belice, Guatemala, Haití, Paraguay, St. Kitts and Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas. Además de estos 151 países incluido China; Cook Islands, Niue y Palestina están incorporados a la IFR. Sin embargo, de los 30 países que sostienen relaciones diplomáticas con China y aún no pertenecen a la IFR a nivel mundial, se encuentran India y Brasil, ambos países miembros del BRICS, mientras que en América Latina y el Caribe tampoco están incorporados México y Colombia. En Asia no se han incorporado Japón y Corea del Norte. Asimismo, de los países del G7 solo Italia está incorporada, aunque el actual gobierno ha anunciado su retiro de la iniciativa. Adicionalmente, se ha divulgado que más de 30 organismos internacionales han firmado el Memorandum de Entendimiento de la Franja y la Ruta.

Durante la celebración del III Foro en octubre de 2023^① se presentaron los 89 resultados de cooperación multilateral y 138 resultados de cooperación práctica de la IFR, siendo desarrollados diversos foros y subforos de alto nivel, en los que se debatieron los siguientes temas principales: 1) La conectividad en una economía mundial abierta, 2) La Ruta Verde de la Seda para la armonía con la naturaleza y 3) La economía digital como nueva fuente de crecimiento. Como resultado, esta edición del Foro estableció los temas prioritarios en la agenda de la IFR para la próxima década, la cual estará orientada hacia el aumento del apoyo financiero a los proyectos de infraestructura a través de instrumentos financieros como la colaboración público-privada (CPP) y el financiamiento mixto; la cooperación en los ámbitos del transporte, los recursos energéticos, la conservación del agua y las instalaciones de comunicación de la información; el desarrollo verde de la Franja y la Ruta; la Ruta de la Seda Digital; la gobernanza mundial de la inteligencia artificial y la cooperación de la economía digital internacional. Todos estos temas continuarán

① Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional es una de las plataformas de coordinación de políticas al más alto nivel, en el que son presentados los principales temas de la agenda de la IFR. Hasta la fecha se han desarrollado tres ediciones en los años 2017, 2019, 2023, todas ellas realizadas en Beijing.

centrándose en la conectividad en transporte e infraestructura para promover mayor apertura económica, con énfasis en la cooperación marítima. Asimismo, las Rutas de la Seda Verde y Digital evidencian que los futuros proyectos de la IFR incluirán importantes componentes en materia ecológica, en especial lo relacionado a inversión y financiamiento en proyectos de construcción, transporte y energía, por lo que se estima un crecimiento importante de la cooperación en materia de economía digital y energías limpias. Finalmente, es muy probable que la IV edición del Foro sea celebrada en el año 2025 en la ciudad de Beijing, en la que se establecerá oficialmente la institucionalidad de este Foro.

Macrodatos de la Iniciativa de la Franja y la Ruta

En su primera década, la IFR ha tenido diversos resultados en materia económica y social, específicamente en comercio exterior, inversiones, proyectos, empleos, educación y reducción de la pobreza (Cuadro 23). Es importante destacar que el intercambio comercial y las inversiones bidireccionales en promedio alcanzaron aproximadamente 2,1 billones y 3,8 mil millones de dólares al año.

Cuadro 23 Principales resultados de la IFR en el período 2013–2022

1	Valor acumulado y Tasa de crecimiento promedio de las importaciones y exportaciones entre China y los países miembros de la IFR	19,1 billones de dólares
		6,4% anual
2	Inversión acumulada bidireccional entre China y los países miembros de la IFR	380 mil millones de dólares
3	Inversión directa de China en los países miembros de la IFR	270 mil millones de dólares
4	Incremento de la Inversión Extranjera entre los miembros de la IFR	5%
5	Incremento del PIB de los países miembros de bajos ingresos	3,4%
6	Proyectos de cooperación	3
7	Creación de puestos de trabajo	420
8	Personas que han salido de la pobreza en los países miembros de la IFR	40 millones
9	Estudiantes becados en la República Popular China	400

Fuente: 1, 2 y 3 Oficina del Grupo Dirigente para la Promoción de la Iniciativa de la Franja y la Ruta. 4, 5, 6, 7 y 8 Banco Mundial

Por otro lado, los proyectos de la IFR abarcan seis corredores económicos (Mapa 1), una conectividad de 117 puertos en 43 países y 104 acuerdos bilaterales de transporte aéreo entre China y países miembros de la iniciativa. Asimismo, los resultados más destacados de la primera década de la IFR se observan en materia de *proyectos de inversión y construcción*, específicamente desde una perspectiva territorial y sectorial.

Ocho pasos de la IFR y prospectivas para la próxima década

A los fines de promover la cooperación en el marco de la IFR, el presidente chino Xi Jinping anunció en el discurso de apertura del III Foro los “Ocho grandes pasos que dará China para apoyar una cooperación de alta calidad en la Franja y la Ruta”. Es importante analizar con detalle los ocho grandes pasos, dado que estos serán los grandes lineamientos que seguirán los diversos planes de cooperación bilaterales y multilaterales que el gobierno chino proponga para los próximos años en el marco de la iniciativa.

Ahora bien, ¿en qué consisten estos ocho pasos y como podrán ser emprendidos en la práctica de la cooperación con los países de América Latina y el Caribe, y en particular con Venezuela?

El primer paso plantea “Construir una red de conectividad multidimensional de la Franja y la Ruta” que priorice la integración de puertos, transporte marítimo y servicios comerciales en el marco de la “Cooperación Marítima de la Ruta de la Seda”. Así como, la construcción del nuevo Corredor Internacional de Comercio Marítimo Terrestre y de la Ruta de la Seda Aérea. América Latina y el Caribe y por ende Venezuela se encuentran incorporadas a la IFR a través de la Ruta Marítima de la Seda, por lo que, la interconexión marítima y aérea serán componentes claves de esta red de conectividad en la próxima década. En el caso venezolano, el reciente “Acuerdo de servicio aéreo de la aerolínea bandera de Venezuela, Conviasa, con destino a la República Popular China” constituye un componente clave para la construcción de esta red. De igual forma, China probablemente plantee como objetivo replicar en América Latina y el Caribe las experiencias en materia ferroviaria y portuaria que ha impulsado en el marco de la IFR. Entre ellas se encuentran el Puerto de Chancay en Perú.

El segundo paso propone “Respaldar una economía mundial abierta” donde se propone la creación de zonas piloto para la cooperación económica en comercio electrónico en la Ruta de la Seda, la firma de acuerdos de libre comercio y tratados de protección de inversiones con más países y la celebración de exposiciones anuales internacionales sobre Comercio Digital (Global Digital Trade Expo). En el caso específico de China, una de las estrategias de desarrollo del comercio exterior se ha fundamentado en la creación de Zonas piloto de comercio electrónico transfronterizo. De acuerdo con datos publicados por el Ministerio de Comercio de China, a finales de 2022 existían 165 zonas de este tipo, cuyo volumen comercial representa el 90% del volumen total del comercio electrónico transfronterizo de China, el cual superó los 305 mil millones de dólares en 2022.^① Probablemente, a través del establecimiento de la zona piloto de cooperación de “comercio electrónico en la Ruta de la Seda”, China busque replicar a nivel internacional su estrategia nacional de desarrollo del comercio exterior electrónico. En cuanto a los acuerdos de libre comercio y protección de inversiones, América Latina y el Caribe poseen cinco experiencias en materia de TLC con China: Chile (2005), Perú (2009), Costa Rica (2010), Ecuador (2023) y Nicaragua (2023). Mientras que Honduras y Uruguay se encuentran en conversaciones sobre esta materia con el gigante asiático.

En cuanto a la Exposición Global de Comercio Digital, su segunda edición se celebró en la ciudad de Hangzhou entre el 23 y 27 de noviembre de 2023, en ella fueron acordados 32 proyectos por un valor total que superó 21,9 mil millones de dólares.^② La tercera edición de esta actividad se realizará entre el 25 y 29 de septiembre de 2024 en la ciudad Hangzhou, por lo que, Venezuela podría preparar previamente su posible participación en este evento.

El tercer paso plantea llevar a cabo una cooperación práctica, capaz de

① Las zonas piloto de comercio electrónico transfronterizo de China abarcan 31 regiones de nivel provincial. Sitio web: <https://espanol.cgtn.com/news/2023-02-24/1628992578327465986/index.html>

② Second Global Digital Trade Expo concluded with over 155 bln yuan of deals inked. Sitio web: https://english.www.gov.cn/archive/statistics/202311/28/content_WS65654985c6d0868f4e8e1b2f.html

promover tanto obras emblemáticas como proyectos de bienestar “pequeños pero ágiles”. Se espera que en la próxima década China lleve a cabo 1.000 pequeños proyectos de ayuda a la subsistencia y reforzará la cooperación en materia de formación profesional. En cuanto a los 1.000 pequeños proyectos de ayuda a la subsistencia, estos probablemente serán enmarcados en la lucha contra la pobreza, por lo que, puede ser una valiosa oportunidad para acceder a financiamiento y cooperación técnica en el marco del intercambio entre el gobierno venezolano con el Centro Internacional de Reducción de la Pobreza de China y así fortalecer la creación de la Misión “Igualdad y Felicidad Social” anunciada por el presidente venezolano Nicolás Maduro en septiembre de 2023.^①

El cuarto paso promueve el desarrollo ecológico y plantea la cooperación en ámbitos como las infraestructuras, la energía y el transporte ecológico. Siempre aplicando los Principios de Inversión Verde para la Franja y la Ruta. También, plantea la intensificación de la Coalición Internacional para el Desarrollo Ecológico de la IFR y propone la celebración periódica de la Conferencia de Innovación Verde de la Franja y la Ruta. En el caso de Venezuela, estos aspectos son muy relevantes dado que la cooperación bilateral con China se ha caracterizado por grandes y cuantiosos proyectos en petróleo y minería, por lo que, posibles cambios en el enfoque de las inversiones chinas en el exterior causarán una reorientación de la cooperación económica y financiera hacia otros sectores alineados con este “paso”. Esto último podría ser una oportunidad para focalizar proyectos en el sector hidroeléctrico e impulsar producción de otro tipo de energías que fortalezcan las deficiencias que el país pueda enfrentar actualmente y en el futuro. Finalmente, es importante señalar que múltiples aspectos de este cuarto “paso” se enmarcan en lo que se conoce como la Ruta de la Seda Verde.

El quinto paso propone impulsar la innovación científica y tecnológica. En este contexto, es relevante destacar que estos planteamientos propuestos por China tienen

① Gobierno Bolivariano creará Misión Igualdad y Felicidad Social para optimizar lucha contra la desigualdad. Sitio web: http://www.presidencia.gob.ve/Site/Web/Principal/paginas/classMostrarEvento3.php?id_evento=25187

como objetivo acelerar la Ruta de la Seda Innovadora, constituyendo un lineamiento esencial en los proyectos de la IFR.

Sin embargo, el aspecto más relevante en el marco de este “paso”, es la iniciativa en materia de gobernanza de la Inteligencia Artificial (IA)^①. En términos prácticos, la conferencia arriba señalada fue realizada en el mes de noviembre de 2023 en la ciudad de Chongqing. En ella participó una delegación venezolana del Ministerio de Ciencia y Tecnología, teniendo como marco de referencia los seis acuerdos suscritos en materia de ciencia y tecnología en la última Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela.^② Esta conferencia y el plan de cooperación en la materia determinan transversalmente los lineamientos generales de todos los proyectos que se realicen en las diversas áreas de cooperación dentro de la IFR, dado que en todos ellos estará presente la ciencia, tecnología e innovación.

La IA es un área fecunda que dentro de los acuerdos en materia educativa y científica podría promoverse entre universidades venezolanas y chinas. Estas últimas están colocándose al nivel de las mejores del mundo en investigación de tecnologías de IA, dado que ésta forma parte del Plan Estratégico Nacional de China desde 2016.^③ En el marco de esta cooperación y la propuesta china de aumentar a 100 los laboratorios conjuntos, se podría explorar la posibilidad de crear un laboratorio conjunto China-Venezuela para la investigación y desarrollo de la Inteligencia Artificial, entre otros laboratorios de interés nacional.

El sexto paso promueve apoyar los intercambios persona a persona. En el III Foro se mencionaron las distintas instancias, iniciativas y actividades que

① Esta iniciativa ha sido divulgada casi de forma simultánea junto a otras propuestas realizadas por algunos países e instituciones, entre ellas la Organización de Naciones Unidas, que creará un órgano consultivo sobre la gobernanza global de la IA o la del Foro Económico Mundial que celebró en el mes de noviembre una Cumbre sobre la Gobernanza de la IA. En esta última cumbre, la cooperación entre la Unión Europea y China en esta materia fue un tema polémico de discusión.

② Venezuela participa en la I Conferencia sobre Intercambio de Ciencia y Tecnología de la Franja y la Ruta en China. Sitio web: <https://mincyt.gob.ve/venezuela-conferencia-ciencia-tecnologia-franja-ruta-china/>

③ Una perspectiva china sobre la inteligencia artificial. Sitio web: https://www.wipo.int/tech_trends/es/artificial_intelligence/ask_the_experts/techtrends_ai_wang.html

promoverán los intercambios entre pueblos y actores del mundo académico y cultural. Entre las actividades mencionadas se tienen: China acogerá el Foro Liangzhu para potenciar el diálogo sobre civilizaciones con los países socios de la IFR.^① El Programa de Intercambio Educativo para los años 2023–2028 firmado entre China y Venezuela podría incorporar cooperación en el marco de estas actividades. Por otro lado, el reciente acuerdo en materia de turismo podría considerar la creación de acciones específicas en el marco de esta alianza internacional.

Séptimo paso promueve la cooperación basada en la integridad en la Franja y la Ruta. En este “paso” destacaron principalmente los siguientes elementos: China publicará los Logros y Perspectivas de la Construcción de la Integridad en la Franja y la Ruta y los Principios de Alto Nivel sobre la Construcción de la Integridad en la Franja y la Ruta y se establecerá el Sistema de Evaluación de la Integridad Corporativa y el Cumplimiento para la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

En este sentido, los diversos países integrantes de la IFR deberán explorar en profundidad de qué forma participarán en esta nueva arquitectura institucional. En el caso de Venezuela, el presidente Nicolás Maduro anunció después de su visita de estado a la República Popular China, que Venezuela “es la puerta de entrada del proyecto de la Franja y la Ruta en América del Sur y América Latina”.^②

Este anuncio se realizó luego de que ambos países elevaron su nivel de relaciones a Asociación Estratégica a Toda Prueba y a Todo Tiempo durante la XVII Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela realizada en septiembre de 2023, en la que además “acordaron acelerar la firma del Plan de Cooperación sobre la Construcción Conjunta de la Franja y la Ruta entre China y Venezuela, a base de la

① También se ha creado la Liga Internacional de Teatros de la Ruta de la Seda, la Red de Festivales Artísticos de la Ruta de la Seda, la Alianza Internacional de Museos de la Ruta de la Seda, la Alianza Internacional de Museos y Galerías de Arte de la Ruta de la Seda y la Alianza Internacional de Bibliotecas de la Ruta de la Seda. China también ha puesto en marcha la Alianza Internacional de Turismo de Ciudades de la Ruta de la Seda y plantea otorgar becas del gobierno chino a través del “Programa Ruta de la Seda”.

② Venezuela puerta de entrada de la Franja y la Ruta en América Latina y del Sur. Sitio web: http://www.presidencia.gob.ve/Site/Web/Principal/paginas/classMostrarEvento3.php?id_evento=25135

firma del Memorandum de Entendimiento sobre la Aceleración de la Planificación Conjunta del Plan de Cooperación para la Promoción de la Franja y la Ruta entre la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma de la República Popular China y el Ministerio del Poder Popular para Economía, Finanzas y Comercio Exterior de la República Bolivariana de Venezuela”.

1. Las Zonas Económicas Especiales de China han impulsado el desarrollo de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR)

Las Zonas Económicas Especiales (ZEE) han sido creadas en la República Popular China desde la década de 1980 y se han convertido en la vanguardia de la reforma y la apertura de China.^① No obstante, la transformación de la economía china de un crecimiento rápido a uno de alta calidad hace necesario abordar nuevos desafíos en las ZEE. Según el “Informe Anual sobre el Desarrollo de las Zonas Económicas Especiales de China (2020)”, las ZEE son áreas geográficas dentro de un país que tienen regulaciones económicas y fiscales diferentes al resto del territorio nacional.^② Las ZEE de China ofrecen un modelo de desarrollo que combina apertura económica, atracción de inversión extranjera y políticas fiscales favorables, y representan uno de los motores principales del crecimiento económico del país asiático. Cabe destacar que, expertos en el tema plantean que este modelo puede ser replicado por otros países para fomentar su propio crecimiento económico, sustentado principalmente en el incremento de la inversión y la cooperación internacional. No obstante, la efectividad de este modelo puede variar según el contexto de cada país.^③

El modelo de desarrollo planteado por las ZEE durante la reforma y la apertura

① En 1980 durante la XV Asamblea Popular Nacional promulgo el Reglamento de la Zona Económica Especial de la Provincia de Guangdong, y se estableció formalmente la Zona Económica Especial de Shenzhen, la cual abarca cuatro distritos de Luohu, Futian, Nanshan y Yantian. Asimismo, nacieron las Zonas Económicas Especiales de Shenzhen, Zhuhai y Shantou.

② Yitao Tao, *Annual Report on the Development of China's Special Economic Zones (2020)*, Springer, pág. 03–28.

③ Qu Jian, vicepresidente e investigador del Instituto de Investigación para el Desarrollo Integral de Shenzhen (CCDRI), *La iniciativa «Belt and Road» y el modelo chino de zona económica especial*, pág. 90–91.

de China ha servido de base para el diseño y la implementación de la IFR a escala global. Asimismo, las ZEE han permitido el desarrollo de infraestructura como puertos, aeropuertos y redes de transporte que facilitan la conectividad a lo largo de la IFR promoviendo la atracción de inversión extranjera directa, lo que ha impulsado el crecimiento económico y la integración de China en las cadenas de valor globales. Esto ha sentado las bases para la expansión de la cooperación económica y comercial a través de la IFR. En la actualidad, algunas ZEE como Shenzhen^① y Hainan debido a su posición geográfica, se han convertido en plataformas de cooperación entre China y otros países a lo largo de la IFR, facilitando la coordinación de políticas, la integración de mercados y la colaboración en proyectos.

En este contexto, si analizamos el caso de nuestro país, Venezuela es el segundo país de la región latinoamericana y caribeña que pertenece a la IFR y posee una Ley Orgánica de Zonas Económicas Especiales (LOZEE), lo que ha permitido la creación de una Superintendencia de ZEE, además de cinco (5) ZEE distribuidas en su territorio nacional.^② Lo que posiciona al país a la vanguardia de la región latinoamericana y caribeña para implementar el modelo chino de ZEE en el marco de la IFR.^③ Además, Venezuela es un aliado estratégico de la República Popular China en América Latina y el Caribe con quien recientemente ha celebrado 50 años de relaciones diplomáticas^④ y con el que sostiene una Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo, el nivel de relacionamiento diplomático más elevado entre

① En 1982, la ZEE de Shenzhen convirtió el lema “el tiempo es dinero, la eficiencia es vida”, en un ideal nacional, inspirando al pueblo chino a profundizar la reforma y la apertura.

② Desde 2013, Cuba ha implementado políticas para facilitar la inversión extranjera, especialmente en la zona de Mariel donde se estableció la Zona Económica Especial de Mariel, la cual se perfila como una ventana para el desarrollo económico del país afectado por un prolongado bloqueo de Estados Unidos. Informe sobre la construcción y Desarrollo de la ZEE de Cuba, Haiping Luo (2020). https://doi.org/10.1007/978-981-19-9235-3_9

③ Creada Superintendencia y cinco Zonas Económicas Especiales de Venezuela, sitio web: <http://www.mppef.gob.ve/creada-superintendencia-y-cinco-zonas-economicas-especiales-de-venezuela/>

④ “Hoy celebramos con mucha felicidad 50 años de una amistad que es inquebrantable, a toda prueba y en todo tiempo. Un gran abrazo a mi hermano mayor presidente Xi Jinping y a todo el pueblo chino. China y Venezuela siempre unidas”, destacó el mandatario Nicolás Maduro en su cuenta de la red social X. Sitio web: <https://x.com/NicolasMaduro/status/1806725159744627207>

todos los países de la región.^①

A modo de síntesis, la implementación del modelo chino de ZEE y el desarrollo de la IFR puede ser replicado por economías emergentes o países en vías de desarrollo para fomentar su propio crecimiento, proporcionando un marco para la inversión de empresas chinas, la innovación y el desarrollo sostenible. Cabe destacar, que la implementación del modelo chino de ZEE y el desarrollo de la IFR también puede facilitar la transferencia de tecnología y conocimientos, lo que es crucial para el desarrollo industrial en economías emergentes.

Lan Hu Embajador de China en Venezuela, manifestó en una conferencia de prensa que “Venezuela tiene gran interés en desarrollar industrias científicas y tecnológicas, en innovar modelos de desarrollo, y en mejorar las leyes especiales para las ZEE”.^② Por otro lado, la implementación del modelo chino de ZEE y el desarrollo de la IFR facilita la creación de empleos y mejorar los niveles de vida en las regiones donde se establecen, promoviendo el desarrollo de infraestructura como transporte y servicios públicos, lo que puede beneficiar a la economía local y regional. Asimismo, se puede fomentar la innovación de nuevas industrias y tecnologías, y ayudar a Venezuela y los países de la región a integrarse en cadenas de valor globales, facilitando el acceso a mercados internacionales y aumentando la competitividad. Finalmente, en el marco de la implementación del modelo chino de ZEE y el desarrollo de la IFR se pueden aplicar prácticas de desarrollo sostenible, en materia de gestión ambiental y responsabilidad social.^③

En el caso de Venezuela, las ZEE representan una estrategia de desarrollo territorial que ha sido implementada por el gobierno venezolano para revitalizar la economía, atraer inversiones y promover la industrialización del país mediante el

① Xi Jinping Sostiene Conversaciones con presidente de Venezuela Nicolás Maduro Moros, sitio web: http://ve.china-embassy.gov.cn/esp/zgxw/202309/t20230915_11143455.htm

② Lan Hu, Embajador de China en Venezuela ofreció una conferencia de prensa en la que dio detalles sobre la celebración de los cincuenta años de relaciones diplomáticas entre China y Venezuela.

③ Zhang Ping, Teorías, prácticas e ideas de las Zonas Económicas Especiales que permiten un desarrollo de alta calidad en la construcción de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, Revista de la Escuela del Partido de Hangzhou Comité Municipal del Partido Comunista de China, 2023, No. 4, página 86–96.

desarrollo de sus fuerzas productivas. No obstante, el éxito de las ZEE en Venezuela dependerá de la implementación efectiva de políticas y la superación de los desafíos existentes. Adicionalmente, en el marco del 50 aniversario de las relaciones diplomáticas China y Venezuela se han firmado dos importantes memorándums de entendimiento con el objetivo de acelerar la implementación de las ZEE y el desarrollo de la IFR, los cuales se mencionan a continuación:

En primer lugar, se firmó el Memorándum de entendimiento en el área de cooperación, desarrollo y modernización, para el desarrollo de las Zonas Económicas Especiales (ZEE), el cual fue suscrito entre la Superintendencia Nacional de las Zonas Económicas Especiales de Venezuela y el Centro de Investigación de las Zonas Económicas Especiales de la Universidad de Shenzhen de la República Popular China^①. Lo que le ha permitido al país caribeño establecer un hermanamiento con varias ciudades en China, y entre ellas la ciudad de Shenzhen, el octavo centro financiero más grande y competitivo del mundo, así como el centro de la industria tecnológica de China.

En segundo lugar, se firmó el Memorándum de entendimiento sobre la intención de aceleración de planificación conjunta del Plan de Cooperación para la promoción de la Franja y la Ruta.^② Este plan pretende definir los sectores prioritarios de cooperación a través de los cuales se materializará la IFR en Venezuela. Al observar experiencias similares en nuestra región, Cuba, Argentina, Uruguay y Chile ya han firmado este tipo de plan con China en los años 2021, 2022 y 2023 respectivamente. En este sentido, es importante que el gobierno venezolano avance en una agenda de trabajo que analice los beneficios y riesgos de esta iniciativa, y en consecuencia le permita definir los sectores y proyectos prioritarios

① EN CLAVES | China y Venezuela suscriben instrumentos de cooperación en el contexto de la XVII CMAN. Sitio web: <https://mppre.gob.ve/2023/09/13/claves-china-venezuela-suscriben-instrumentos-cooperacion-contexto-xvii-cman/>

② El Memorándum de entendimiento sobre la intención de aceleración de planificación conjunta del Plan de Cooperación para la promoción de la Franja y la Ruta, es el segundo documento que Venezuela suscribe con China en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, después del Memorándum de Entendimiento sobre la Construcción Conjunta de la Franja y la Ruta signado en septiembre de 2018.

de desarrollo nacional con condiciones para insertarse en los diversos mecanismos de la IFR, entre ellos, el acceso a inversión extranjera y préstamos provenientes de los diversos fondos existentes.

2. Oportunidades y riesgos de las ZEE y la IFR

Zhang Ping, profesor asociado y supervisor doctoral del Centro de Investigación de las ZEE de China en la Universidad de Shenzhen, afirmó que el establecimiento de ZEE en el extranjero minimiza los riesgos políticos y económicos para las empresas chinas, ya que provee incentivos y crea un entorno favorable para las empresas chinas.^① En este contexto señaló que para alcanzar un desempeño exitoso en la implementación del modelo chino de ZEE y el desarrollo de la IFR es necesario el apoyo de ambos gobiernos, así como el apoyo de las políticas gubernamentales y financiamientos estatales a proyectos estratégicos. No obstante, existe un conjunto de buenas prácticas en términos de gestión de riesgos de distinta índole para las inversiones extranjeras son cruciales para asegurar el éxito de las ZEE y la sostenibilidad de las inversiones en el marco de IFR.

Entre estas prácticas destaca que el país inversor y sus empresas realizará un estudio previo sobre los riesgos a los cuales estará expuesta su inversión. Por tal motivo se realizará una evaluación exhaustiva del entorno político, económico y social del país receptor de la inversión, esto incluye investigar la estabilidad política, las políticas gubernamentales y la regulación del sector. Asimismo, el país inversor y sus empresas procuraran no concentrar las inversiones en un único país o sector, es decir promoverán la diversificación geográfica y sectorial procurando mitigar el impacto de eventos políticos adversos. Finalmente, Zhang recomienda cumplir con estas prácticas ayudar a minimizar riesgos políticos y económicos, los cuales constituyen uno de los principales desafíos que enfrenta la puesta en marcha de este modelo de desarrollo en países en vías de desarrollo o economías emergentes.

① El gobierno chino actúa como un facilitador clave para promover la inversión de sus empresas en el extranjero a través del establecimiento de ZEE. Zhang Ping, Teorías, prácticas e ideas de las Zonas Económicas Especiales que permiten un desarrollo de alta calidad en la construcción de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, Revista de la Escuela del Partido de Hangzhou Comité Municipal del Partido Comunista de China, 2023, No. 4, página 86–96.

Por otro lado, entre los principales desafíos que enfrenta Venezuela en el desarrollo de sus ZEE en el marco de la IFR, se encuentran las medidas coercitivas unilaterales o sanciones, que limitan las oportunidades de comercio e inversión, afectando la capacidad de Venezuela para atraer capital extranjero y desarrollar su economía, así como la falta de Infraestructura en términos de transporte, energía y telecomunicaciones. No obstante, después de la visita del presidente Maduro realizada en septiembre de 2023, se iniciaron avances efectivos en las cooperaciones “punto a punto” entre los estados y ciudades de ambos países. Shanghai y Carabobo, Shenzhen y La Guaira, la Superintendencia Nacional ZEE y la Universidad de Shenzhen han firmado acuerdos de cooperación, y están fortaleciendo intercambios sobre la práctica legislativa, la tecnología, la industria, la logística, la educación y otros aspectos.^①

Yitao Tao presidenta del Centro de Investigación de las ZEE de China en la Universidad de Shenzhen durante el “I Foro de Zonas Económicas Especiales” realizado en Caracas, afirmó que: “se espera que las prácticas en el desarrollo de las ZEE de China sirvan de ejemplo para el crecimiento económico y la prosperidad de Venezuela en el futuro”.^② Finalmente, el modelo chino de ZEE ha funcionado para el país asiático como una exitosa estrategia de desarrollo territorial, que para el caso venezolano ha sido implementada por su gobierno con el objetivo de revitalizar su economía, atraer inversiones, promover la industrialización y desarrollar sus fuerzas productivas. Esta estrategia, también debe facilitar la implementación de la IFR promoviendo la integración y cooperación económica entre China y Venezuela, así como entre China y América Latina y el Caribe. No obstante, el éxito de las ZEE, así como de la IFR en Venezuela dependerá de la implementación efectiva de políticas y la superación de los desafíos existentes.

① Lan Hu, Embajador de China en Venezuela, Conferencia de prensa sobre la celebración de los cincuenta años de relaciones diplomáticas entre China y Venezuela, junio 2024.

② Yitao Tao, I Foro de Zonas Económicas Especiales realizado en Caracas.

作者简介



艾马拉·格尔德尔 (Aymara Gerdel), 毕业于委内瑞拉中央大学 (UCV) 统计学本科专业, 获该校法律与政治科学学院政府与公共政策专业硕士学位, 中国对外经济贸易大学经济学硕士学位, 目前为中国对外经济贸易大学政府管理学院公共政策与管理专业博士研究生。

现任委内瑞拉中央大学经济与社会科学学院统计与精算学系教授及研究员, 委内瑞拉中国研究中心主任, 中国传媒大学人类命运共同体“中国-委内瑞拉”研究中心主任。同时任北京语言大学世界汉学中心拉丁美洲汉学家理事会执行主任, 以及中国传媒大学人类命运共同体研究院发起的“人类命运共同体国际学术联盟”成员。



豪尔赫·迪亚斯 (Jorge Dias), 毕业于委内瑞拉中央大学精算学本科专业, 北京交通大学应用统计学硕士学位, 现攻读中国对外经济贸易大学金融学与保险学专业博士学位。

现任委内瑞拉中央大学经济与社会科学学院统计与精算学系教授及研究员, 同时担任委内瑞拉中国研究中心国际关系领域协调员, 中国传媒大学人类命运共同体“中国-委内瑞拉”研究中心研究员, 以及中国传媒大学人类命运共同体研究院发起的“人类命运共同体国际学术联盟”成员。

译者简介



杨振，北京人，教授，硕士研究生导师，毕业于古巴哈瓦那大学和哈瓦那师范大学并获得教育学（西班牙语）博士学位。鲁东大学教育学博士后科研流动站在站博士后。现任河北外国语学院校长外事助理、副校长一职。杨振博士是河北省新时代“冀青之星标兵”典型人物、河北省“三三三人才工程”第三层次人才、河北省本科院校教学名师和首批国家级一流本科课程《中国—拉美和加勒比关系》负责人。曾常驻拉丁美洲和加勒比国家学习和工作，具有扎实的教育教学知识与科研能力，丰富的国际化工作经验，多次参加国际学术会议并作主旨发言，是一位“双师双能型”教师。在国内外发表 10 余篇学术论文、出版学术专著 3 部、译著 2 部。研究方向是外语教师专业发展、西班牙语教育教学、拉丁美洲和加勒比区域国别研究。



林双卓，河北省邢台人，中共党员，毕业于河北外国语学院并获得西班牙语本科专业毕业证书和学士学位，西班牙语专业水平优异。在校期间，获得中国国家奖学金、河北省省级“三好学生”、河北外国语学院最高荣誉“金奖章”，参与国际和国内大型专业翻译活动 70 余次，发表学术论文 4 篇，参与校级科研课题 2 项，参与译著 2 部，获省级以上荣誉十余项。